DOI: 10.13331/j.cnki.jhau(ss).2019.01.001

习近平乡村振兴思想略论

王连花

(中共湖南省委党校 党史教研部,湖南 长沙 410006)

摘 要:党的十八大以来,以习近平为核心的党中央把乡村工作作为"重中之重",围绕乡村振兴提出了一系列新理念新思想新论断,形成了系统、全面的习近平乡村振兴思想。习近平乡村振兴思想内容丰富,逻辑严密,可以概括为以农民为中心的立场论,以农业农村现代化为愿景的目标论,处理好乡村振兴与城市发展、全党工作及其内部各要素之间关系的关系论,坚持社会主义方向、稳中求进总基调和自力更生原则的定力论,党建引擎、改革创新、产业发展和乡贤齐心合力共推共建的动力论,乡村振兴目标、格局和途径注重整体协同的系统论,"三步走"的阶段论,政治、文化和物质多维支撑的保障论。

关键词:习近平;乡村振兴思想;立场论;目标论;关系论;定力论;动力论;系统论

中图分类号: D24 文献标志码: A 文章编号: 1009-2013(2019)01-0001-09

Xi Jinping Thought on Rural Revitalization

WANG Lianhua

(CPC History Teaching and Research Department, Hunan Provincial Party School, Changsha 410006, China)

Abstract: Since the 18th CPC National Congress, the CPC Central Committee with Comrade Xi Jinping at the core, has given top priority to the rural work on the work agenda, generated a series of innovative ideas, development philosophy and strategies in rural revitalization, and established Xi Jinping Thought on Rural Revitalization. Being rich in content and rigorous in logic, Xi Jinping Thought on Rural Revitalization can be summarized as the standpoint theory centered on farmers, the goal theory visioned in realizing agricultural and rural modernization, the relationship theory of coordinating rural revitalization and urban development, and handling properly the whole work of CPC and its internal factors, the willpower theory adhering to the direction of socialism, upholding the underlying principle of pursuing progress while ensuring stability and the principle of self-reliance, the motivation theory pushed integrally by CPC building, reform and innovation, industry development and social celebrities caring for the development of their hometown and being enthusiastic about charity, the system theory focusing on the goal, patterns and methods of rural revitalization, a "three-step" stage theory, and the guarantee theory secured by the multiple strong guarantees of politics, culture and material.

Keywords: Xi Jinping; village revival thought; position theory ;objective theory ; relationship theory; stationary theory; dynamic theory; system theory

中国农耕文明源远流长。 著名学者费孝通曾十分贴切地称中国为"乡土中国"^[1]。中国要强,农业必须强;中国要富,农民必须富;中国要美,乡村必须美。乡村振兴是一项复杂的系统工程,是一场只能赢不能输的攻坚战。党的十八大以来,以习近平为核心的党中央针对当前乡村发展的问题高瞻远

收稿日期:2018-11-26

基金项目:国家社科科学基金项目(18CDJ018) 作者简介:王连花(1983—),女,湖南衡南人,博士,

副教授,主要研究方向为中共党史。

瞩地制定了"乡村振兴战略",围绕乡村振兴提出了一系列新理念新思想新论断,形成了全面而系统的乡村振兴思想,为乡村振兴提供了根本遵循。

学界围绕习近平乡村振兴思想的理论渊源、时代基础、发展过程、基本内涵及重大意义等开展了大量讨论,形成了一些有价值的学术成果。庹进烨集中阐述了习近平乡村振兴战略的理论渊源和时代基础^[2];陈野、王平分析了习近平乡村振兴战略的理论特征和丰富内涵^[3];朱建江研究了习近平乡村振兴思想的形成过程和指导意义^[4];杨谦、孔维

明等对习近平乡村振兴思想的实践路径和方法论特色进行了剖析^[5];孙米莉等则讨论了习近平革命老区样板镇理论及"梁弄实践"对新时代乡村振兴的启示^[6]。

虽然学界对习近平乡村振兴思想进行了多维度研究,但基本是就某一方面进行分析,少有学者从哲学的高度对习近平乡村振兴思想进行系统梳理和概括。习近平乡村振兴思想是结合中国建设、发展和改革需要,把马克思主义同中国乡村工作实际相结合的产物,是全党全国人民集体智慧的结晶,其内容丰富,逻辑严密,结构完整,是新时代乡村发展的科学理论体系。笔者拟运用马克思主义哲学方法,对习近平乡村振兴思想进行系统梳理和归纳提炼,以为推进乡村振兴战略提供帮助。

一、乡村振兴立场论

立场是人们在认识问题、处理问题的站位及其态度。坚持人民立场是马克思主义的基本原则,是马克思主义政党的根本标志。一个政党如果不坚持人民立场就不能称为马克思主义政党。党的十八大以来,习近平多次在重要场合表明中国共产党的人民立场:"人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标""老百姓对美好生活的追求,就是我们的努力方向""小康不小康,关键看老乡"[7]。习近平乡村振兴思想作为国家乡村振兴战略的指导思想,其人民立场的根本体现就是坚持以人民为中心。因乡村绝大多数人口是农民,坚持以农民为中心也就是坚持以人民为中心。站稳人民立场的重要标志。习近平乡村振兴思想的人民立场论具体体现在以下三个维度:

首先,农民是乡村振兴的实践主体。习近平曾深刻指出:"乡村振兴要坚持农民的主体地位""要尊重广大农民意愿,激发广大农民积极性、主动性、创造性,激活乡村振兴内生动力"^[8]。马克思主义始终认为人民是历史的创造者,是一切社会实践的主体,也是一切社会生活的主体。马克思曾深刻指出:"历史什么事情也没有做,它并不拥有任何无穷尽的丰富性,它并没有在任何战斗中作战,创造这一切,拥有这一切并为这一切而斗争的,不是'历史',而正是人,现实的、活生生的人。"^[9]因此,习近平突出强调亿万农民才是乡村建设的主体和

乡村振兴的实践主体,其重要内涵就是乡村振兴要充分尊重农民意愿。乡村振兴采取什么方式,通过什么途径都必须尊重农民而不违背农民意愿。因为只有尊重农民意愿,才能激发出农民振兴乡村的内在动力,推动乡村振兴取得成功。反之,如果违背农民意愿,与农民的期盼背道而驰,乡村振兴必将如"无源之水"、"无本之木"。20世纪80年代初中国农村家庭联产承包责任制的成功推行正是契合了农民心愿,激发了亿万农民的内在动力。这一制度创新迸发出的强劲活力,充分证明农民群众中间蕴藏着无穷无尽的智慧和力量。因此,推动乡村振兴,必须紧贴农民群众的意愿,尊重广大农民群众在乡村振兴实践中的主体地位和首创精神,广泛听取农民群众的意见和建议,及时将农民群众创造的新鲜经验上升为党和政府的方针政策。

其次,农民是乡村振兴的目标主体。中国共产 党作为一个全心全意为人民服务的马克思主义政 党,其"一切发展都是为了人民、一切成果由人民 共享"的"执政为民"理念始终一脉相传。以习近 平为核心的党中央"以人民为中心"的治国理政思 想也充分体现在乡村振兴"为了谁"这一根本性问 题的回答中。2018年中共中央印发的《乡村振兴战 略规划(2018-2022年)》强调:"把维护农民群 众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚 点,促进农民持续增收,不断提升农民的获得感、 幸福感、安全感。"[10]即乡村振兴的根本目的就是 要提高亿万农民的生活水平,提升农民的获得感、 幸福感、安全感,实现亿万农民脱贫致富的美好梦 想。基于城乡发展不平衡、乡村发展不充分已经成 为新时代社会主要矛盾的集中体现,为了促进社会 公平正义,保障广大农民利益,让发展成果惠及全 体人民,以习近平为核心的党中央积极推进精准扶 贫,实施乡村振兴战略,充分展现了中国共产党实 现全体人民共同富裕的核心价值追求。

再次,农民是乡村振兴的评价主体。习近平强调:"检验我们一切工作的成效,最终都要看人民是否真正得到实惠,人民生活是否真正得到改善。"[11]他认为,"知屋漏者在宇下,知政失者在草野"。乡村发展的路子对不对,乡村振兴的措施准不准,乡村振兴的成效好不好,不能自己说了算。谁说了算呢?只能广大农民说了算。乡村振兴的成效归根

结底要由实践来检验,由农民来评判。因此,要推进乡村振兴,各级党委和政府必须加强与群众的交流,倾听群众呼声,深入了解群众所思所想、所期所盼,对农民关心的要着重关注,对农民期盼的要积极回应,对农民拥护的要大力支持,对农民反对的要坚决制止。要把农民满不满意、农民答不答应,农民是否具有幸福感、获得感和安全感作为评判和检验乡村振兴成效的根本标准。

中国乡村集中了中国大部分贫困人口,与较发达的城市文明相比,贫困地区乡村的经济发展落后、民生问题突出、社会矛盾错综复杂。要实现乡村振兴必须以习近平乡村振兴思想为指南,坚持人民立场,把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为出发点,赢得广大农民的支持。

二、乡村振兴目标论

没有目标,发展就没有方向。2014 年 12 月习近平在江苏调研时指出:"没有农业现代化,没有农村繁荣富强,没有农民安居乐业,国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。"^[12]2018 年 9 月习近平在中共中央政治局第八次集体学习时指出:"农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标。"^[13]这一论断从全面建设社会主义现代化国家的高度明确了乡村振兴的目标、方向和着力点。

农业农村现代化是农业现代化、农村现代化的统一。农业现代化和农村现代化相互联系,共同构成了乡村振兴战略总目标。农业现代化是以现代工业装备农业,以现代科学技术改造农业,以科学方法管理农业,不断提高农民素质的过程。农村现代化是一个内涵更广泛和丰富的系统工程,"不仅仅等同于物质生活水平的提高,而且也包括农民精神、意识以及文化状态的转变"[14]。农村现代化与农业现代化相辅相成,相得益彰。农业现代化的最终目的就是实现农村现代化。习近平关于乡村振兴目标的论述具有以下基本含义:

其一,农业现代化是乡村振兴的基本要义。一方面,农业现代化是乡村振兴乃至整个国家现代化的基础。只有通过农业现代化,大力发展农业生产力,才能为乡村振兴提供源源不断的物质基础。也只有实现农业现代化、实现农村的繁荣富强,才能最终实现整个国家的现代化。当前,相较于国家新

型工业化、信息化、城镇化,农业现代化是"短板",必须补齐这一"短板"。"新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化中,农业现代化不能拖后腿,我们必须始终保持战略清醒。"[15]

另一方面,农业现代化是中国特色新型农业现 代化。农业现代化必须是中国特色的农业现代化, 外国经验可以借鉴,但只能实行"拿来主义",取 其精华,弃其糟粕。中国的农业现代化必须适合中 国国情、具有中国特色,是一种新型农业现代化。 "农业现代化"并不是一个新命题, 20世纪50年 代末 60 年代初,毛泽东在读《苏联政治经济学教 科书》的笔记中就提出了"农业现代化"目标,并 把他作为"四个现代化"之一。但他所提出的农业 现代化主要是指农业机械化。随着时代变迁, "农 业现代化"的内涵不断发生新变化。最后,推进农 业现代化,重点是要协调推进现代农业产业体系、 生产体系和经营体系。2015年3月9日,习近平参 加十二届全国人大三次会议吉林代表团审议时指 出:"推进农业现代化,要突出抓好加快建设现代 农业产业体系、现代农业生产体系、现代农业经营 体系三个重点。"农业现代化是一个系统工程,"三 个重点"缺一不可。

其二,农村现代化是乡村振兴的根本目的。首 先,农村现代化彰显了具有创新意义的重要国家战 略。乡村发展目标从"农业现代化"转变为"农业 农村现代化",凸显了农村在国家战略中的地位, 是新时代党中央对农村在国家战略中的地位表述 的重要创新。党的十九大提出要"全面建设社会主 义现代化国家",其内涵就是城市现代化和农村现 代化的高度统一。不言而喻,没有农村现代化就没 有现代化国家。当下中国发展的主要短板在农村, 中国与发达国家的主要差距也在农村。因此,要站 在解决城乡发展不均衡和国家现代化战略的高度, 推进农村现代化和城乡一体化发展。其次,农村现 代化的核心是城乡融合发展。党的十九大明确提 出,要"建立健全城乡融合发展体制机制政策体系" [16]。因此,推进农村现代化,既要创新体制机制, 又要相关政策保障。在相当一段时期内,国家利用 工农业产品"剪刀差"奠定了中国工业化和城市化 的基础, 也造成了农村发展滞后。在国家工业化和 城市化取得长足发展的当下,实施"工业反哺农业,

城市反哺农村",改变原来城乡二元化格局,破除旧有的城乡工作的机制体制,创新发展体制机制,促进城乡融合发展势在必行,其中,创建以城乡基本公共服务均等化为核心的发展机制是推进农村现代化关键。另外,农村现代化必须注重增进乡村整体性复合功能,特别是乡村的生态保护、文化传承、经济发展、社会进步功能,促进乡村经济、政治、文化、社会、生态全方位发展。

总之,没有农业现代化,农村现代化就没有基础。没有农村现代化,农业现代化就没有依托。两者协调推进,互为一体,共同构成了乡村振兴的总目标。

三、乡村振兴关系论

马克思主义认为,事物发展过程中的主要矛盾 处于支配地位,决定其发展的方向,次要矛盾处于 从属地位,对主要矛盾具有制约作用。党的十九大 报告指出,新时代中国社会的主要矛盾已经转化为 人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的 发展之间的矛盾。社会主要矛盾的变化决定了党和 政府努力的方向,即解决好发展不平衡不充分的问 题,促进社会平衡、充分、全面发展。习近平基于 社会主要矛盾变化就乡村振兴、城乡发展关系提出 了一系列论断,主要表现在以下几个方面:

一要处理好乡村振兴与城市发展之间的关系。 2018年习近平在成都战旗村考察时强调:"我们不 能一面有繁荣的城市,一面却是落后甚至衰落的乡 村,农村的发展不单是产业发展,不单是物质文明, 精神文明,文化生活也要搞好。"[17]之后又进一步 强调,必须"坚持农业农村优先发展.....在干部配 备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在资金投 入上优先保障,在公共服务上优先安排,加快补齐 农业农村短板"[18]。在相当一段时期内,地方党委 和政府积极实施城市优先发展策略,促进了城市的 快速发展,但城市发展形成鲜明反差的是农村的落 后、凋敝。城乡发展不平衡、乡村不充分问题日益 突出。因此,以习近平为核心的党中央高屋建瓴, 转变思路,调整策略,把优先权放到农村发展上。 强调无论是在人才、要素、资金配置,还是在公共 服务供给,都要考虑农村优先发展的地位,都要向 农村倾斜,形成城乡发展同频共振的新局面。

二要处理好乡村振兴与其他工作的关系。在社会主义建设进入新时代后,习近平高瞻远瞩地提出"把解决好'三农'问题作为全党工作重中之重"的科学论断,并强调"农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题","把实现乡村振兴作为全党的共同意志、共同行动,做到认识统一、步调一致"[18]。这一科学论断进一步明确了乡村振兴在全党工作中的地位,即乡村振兴是全党工作的"重心",而且是"重中之重",从而为乡村振兴工作的顺利开展确定了基调。

三要处理好乡村振兴内在的各种关系。乡村振兴 是一项巨大的社会系统工程,必须正确处理好各种关 系和矛盾,而且在处理既有关系和矛盾的过程中,还 要注意解决新产生的关系,以及衍生的新矛盾和新问 题。为此,习近平强调要"做好顶层设计,注重规划 先行、因势利导,分类施策、突出重点,体现特色、 丰富多彩。既尽力而为,又量力而行,不搞层层加码, 不搞一刀切,不搞形式主义和形象工程,久久为功, 扎实推进"^[10]。理顺乡村振兴内在的各种关系,包 括处理好顶层设计与基层首创、全面振兴与突出重 点、丰富多彩与体现特色、尽力而为与量力而行,加 快推进与久久为功,农村一二三产业发展,法治、自 治与德治等一系列关系,并有效化解各类矛盾和问 题。只有乡村振兴各主体良性互动, 互为补充, 调动 一切可以调动的积极因素,才能最终实现乡村振兴的 目标,把中国乡村建设得更加美好。

四、乡村振兴定力论

乡村振兴既是一个发展问题,也是一个改革问题,尤其需要进行一系列体制机制改革。但改革绝不是对过去全盘否定。习近平反复强调"要增强改革的定力"。 2016年4月25日,习近平在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改革座谈会时强调,"把农民土地承包经营权分为承包权和经营权……不管怎么改,都不能把农村土地集体所有制改垮了……不能把农民利益损害了。"[19]党的十九大报告进一步明确,"保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年。深化农村集体产权制度改革,保障农民财产权益,壮大集体经济。"[11]这些论断为乡村振兴、农村改革指明了方向,其中就包含改革必须坚持原则的深刻内涵。

就乡村振兴而言,习近平所强调的"定力"就包括毫不动摇地坚持社会主义方向、坚持稳中求进的总基调和坚持自力更生的基本原则三方面的内涵。

一是坚持社会主义方向。发展方向是乡村振兴的根本性问题。如果造成社会两极分化,乡村振兴就偏离了社会主义轨道,失去其本来意义。中华人民共和国成立初期就着手对农业进行社会主义改造。1951 年《中共中央关于农业生产互助合作的决议(草案)》指出:"在临时的季节性的互助组和常年的互助组的基础上……实现农业的社会主义化"[20]。1956 年农业社会主义改造基本完成后,农村土地所有制由私有转变为集体所有。1978 年实行改革开放,废除人民公社之后全面实行家庭联产承包责任制,实现农业发展的"第一个飞跃",但土地集体所有制没有改变,只是将其使用权交给了农民。显然,土地集体所有制是社会主义乡村振兴的根本方向,仍然不能变。

二是坚持稳中求进的总基调。乡村振兴速度如 果过慢,则与快速发展的城市文明不相适应,如果 急功近利,急于求成,则会欲速不达。因急于求成 而损害农村发展有深刻的历史教训。2018年中共中 央颁布的《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》, 明确强调要"坚持稳中求进工作总基调",规划多 处强调"稳妥""稳步""有序"。如关于农村环 境保护强调要"积极稳妥推进散煤替代""促进乡 村生产生活环境稳步改善";关于农村教育则强调 "科学稳妥推行民族地区乡村中小学双语教育"; 关于农村土地制度变革强调 " 稳妥有序推进农村承 包土地经营权、农民住房财产权、集体经营性建设 用地使用权抵押贷款试点";关于农村党建强调"稳 妥有序开展不合格党员组织处置工作"[10]。当然, "稳中求进"的"稳"与"进"是统一的,"稳" 是为了更好地"进","稳"是为了可持续、可久 久为功的"进"。

三是坚持自力更生的基本原则。"自力更生,艰苦奋斗"是乡村振兴的立足点。中国是人口大国,保障粮食安全始终是治国理政的头等大事,必须始终坚持自力更生的原则。2013年习近平深刻指出:"保障粮食安全对中国来说是永恒的课题,任何时候都不能放松。历史经验告诉我们,一旦发生大饥荒,有钱也没用,解决 13 亿人吃饭问题,要坚持立足国内。"[21]在党的十九大报告中,习近平再次

强调:要"确保国家粮食安全,把中国人的饭碗牢牢端在自己手里"^[22]。这充分体现了自力更生、"端好饭碗"的决心。此外,他还强调乡村发展要"积极培养本土人才"^[10],挖掘本土资源,成就本土发展道路。如强调要"鼓励外出能人返乡创业""培育挖掘乡土文化本土人才","通过本土人才回引"为"每个村储备一定数量的村级后备干部"^[10]。

习近平关于乡村振兴定力的论述包含了乡村振兴必须坚持社会主义方向、稳中求进总基调和自力更生原则等核心要义,告诫国人如果定力不强、方向不明就会迷失自我,走向邪路;如果定力不强,步子不稳,就会羽翼折断,难以高飞。

五、乡村振兴动力论

乡村振兴需要定力,也需要强大的动力系统,在各个层面、环节给予足够的动力牵引和助推,才能共同推动乡村振兴的历史车轮不断前进。习近平 关于乡村振兴动力的论述主要包括以下方面:

一是党建引擎动力论。2018年3月习近平在两会上强调,要推动乡村组织振兴,"打造千千万万个坚强的农村基层党组织,培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记"。办好中国的事情关键在党。群众富不富,关键看支部;支部强不强,关键看头羊。村支部书记行不行,基层党组织强不强,直接关系到乡村的发展。当前一些农村党组织存在软弱涣散的问题,如支部书记能力不强、观念滞后,工作缺乏积极性和主动性;领导班子凝聚力、战离群众,影响党和干部在群众中的形象和威信。这严重削弱了乡村振兴的动力。事实证明,哪里党组织坚强有力,哪里的发展就有生机和活力,充满活力的基层党建能够为乡村振兴战略的实施提供源源不断的动力。

二是改革创新动力论。"增长的动力从哪里来?只能从改革中来,从调整中来,从创新中来。" [23]乡村之所以落后,表象是因为缺钱、缺人,其实深层次的原因是缺机制,即把资源搞活的机制。因此,对于不再适应发展需求的乡村制度,要敢于改革,敢于调整;对于阻碍乡村发展的制度,要大胆废除;更要敢于创新,探索适应新时代新情况需要的乡村制度。党的十九大报告提出:"深化农村集体产权制度改革,保障农民财产权益,壮大集体经

济","深化农村土地制度改革,完善承包地'三权'分置制度"^[16],目的是要进一步规范和扩大土地流转,激活农村"沉睡"的发展要素。2018年中央一号文件提出要"推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给","要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场"^[18]。实际也是向改革要动力,向创新要活力,以此推动乡村振兴。

三是产业发展动力论。乡村振兴,产业先行。 习近平多次强调产业发展是乡村振兴的内在动力, 只有产业发展了,乡村经济才能发展,农民才能富 裕。习近平在党的十九大报告中明确提出,要"构 建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,完善 农业支持保护制度,发展多种形式适度规模经营, 培育新型农业经营主体,健全农业社会化服务体 系,实现小农户和现代农业发展有机衔接。促进农 村一二三产业融合发展,支持和鼓励农民就业创 业,拓宽增收渠道。"[16]2018年中央一号文件指 出:"乡村振兴,产业兴旺是重点。"[18]习近平调 研海口市施茶村,当看到当地发展石斛产业,增加 农民就业和收入时,对此大为肯定,强调"乡村振 兴要靠产业,产业发展要有特色,要找出一条人无 我有,科学发展,符合自身实际的道路。"[24]这些 论断,一是明确产业发展的地位,二是明确乡村产 业发展的基本方向,即构建现代农业产业体系,促 进农村一二三产业融合发展,三是明确农村产业发 展的方略,即突出特色,突出自身优势,避免出现 产业雷同和同质竞争。

四是新乡贤动力论。2018 年中央一号文件指出,要"深化村民自治实践",在构建新型乡村协商格局中,"积极发挥新乡贤作用"[18]。《乡村振兴战略规划(2018 - 2022 年)》则要求"以乡情乡愁为纽带,引导和支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等,通过下乡担任志愿者、投资兴业、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式服务乡村振兴事业","积极发挥新乡贤作用"[10]。当下乡村之所以不能依靠自身力量摆脱困境,归根结底是人才的流失。新乡贤是乡村的贤达、本地能人,往往有资金、技术、管理经验,且对乡土怀有感情,如果能吸引回乡,充分发挥其作用,就会为乡村振兴提供强大的

外在动力。新乡贤具有内在的振兴动能,其作为乡村建设的治理者、引领者、投入者和制度的建构者在乡村振兴中发挥着重要作用。

乡村振兴动力是多元的。只有尽可能全方面调动各个层面、各个环节的力量,乡村振兴才能迸发出生生不息的生机和活力。

六、乡村振兴系统论

马克思主义者从来就提倡系统思维,要系统而不零散地观察事物和看待问题,并强调要善于以系统思维方式开展顶层设计和整体规划。习近平认为实施乡村振兴战略,要"着力增强改革的系统性、整体性、协同性"。乡村振兴如果缺乏系统思维,要么就会顾此失彼,要么就会没有重点,"眉毛胡子一把抓",从而影响农业农村的发展。只有具有系统思维,全面系统地推动农村各方面工作的发展,才能真正实现乡村振兴。习近平关于乡村振兴系统论的思想主要体现在以下三方面:

一是在乡村振兴的目标上强调增强"系统性、整体性、协同性"。乡村振兴绝不是某一领域某一方面的振兴,而是全面的振兴,涉及领域广、目标要求高,涵盖农村"五位一体"总体布局和乡村"五大振兴"。在党的十九大上,习近平从战略高度明确指出,要"按照产业兴旺,生态宜居,乡风文明,治理有效,生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,推进农业农村现代化"[16]。这一提法阐明了乡村振兴的总要求,即实现"产业兴旺,生态宜居,乡风文明,治理有效,生活富裕""五位一体"的总体布局,五者缺一不可,协同推进。

二是在乡村振兴的格局上强调增强"系统性、整体性、协同性"。乡村振兴需要构建新格局。这个格局既要统筹城乡发展空间,又要统筹乡村自身发展空间,更要通盘考虑各个村庄的特色,分类推进各个乡村发展。其一,统筹城乡发展空间。《乡村振兴战略规划(2018 - 2022 年)》明确要求,要"以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局,增强城镇地区对乡村的带动能力","以镇带村、以村促镇,推动镇村联动发展"[10]。其二,统筹乡村发展布局。如统筹利用乡村生产、生活和生态空间。"落实农业功能区制度,科

学合理划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区,合理划定养殖业适养、限养、禁养区域,严格保护农业生产空间。"[10]其三,分类推动乡村发展。乡村振兴是个性与共性的统一,是独特性和统一性的并存。各个村庄有生气,乡村振兴的大局才有生气;各个村庄有特色,乡村振兴的大局才有特色。各个村庄,各有特色,不能搞一刀切,要倡导多样化、多元化,体现丰富性,成就"百家争鸣,百花齐放"的乡村振兴之春。《乡村振兴战略规划(2018 - 2022年)》明确指出,对"集聚提升类村庄"、"城郊融合类村庄"、"特色保护类村庄"、"城郊融合类村庄"、"特色保护类村庄"、"搬迁撤并类村庄"等不同类型的村庄,必须提出不同的发展又要统一于全国乡村振兴这个大局,实现个体与大局的统一。

三是在乡村振兴途径上强调增强"系统性、整体性、协同性"。乡村振兴的途径,岂止千万条,有产业振兴之路,人才振兴之路,文化振兴之路,也有生态振兴之路,组织振兴之路等。习近平对如何实施乡村振兴曾作出重要指示:"要坚持全面振兴,抓重点,补短板,强弱项,实现乡村产业振兴,人才振兴,文化振兴,生态振兴,组织振兴,推动农业全面升级,农村全面进步,农民全面发展。"[25]这一论断揭示:乡村振兴是一个系统工程,在这个系统中,有短板,有薄弱环节,只有补短板,强弱项,综合推进,全面发展,才能最大限度地发挥系统的作用。

总之,习近平乡村振兴系统论的思想强调乡村振兴既要从整体和全局出发,也要关照各个局部,实现整体和局部利益双赢;既要从长远出发,也要关照当前,实现长远利益与当前利益双赢;既要发挥优势,也要"补短板,强弱项";既要整体推进,又要重点突破,不搞"眉毛胡子一把抓"。要在多重矛盾中抓主要矛盾,在抓主要矛盾时抓矛盾的主要方面,即抓重点领域、重要环节,以点带面,点面结合推动乡村振兴。

七、乡村振兴阶段论

具体问题具体分析,分清主次和先后是马克思辩证唯物主义的基本观点。乡村振兴作为党和国家的重大战略,是一项长期的历史性任务,必须分阶段推进。

在 2017 年的中央农村工作会议上,习近平根据决胜全面建成小康社会和两个"十五年"的战略安排,按照"远粗近细"的原则明确提出乡村振兴战略"时间表",即"到 2020 年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到 2035 年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到 2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现"[10]。这一论断明确了乡村振兴分"三步走"策略,既着眼长远,又立足实际,关照当下,具有很强的现实性和可操作性:各个阶段、各个时期互为条件,又要相互衔接,从时间序列上构成一个完整的乡村振兴产工图。这也体现了他"一件事情接一件事情办,一年接着一年干"的工作理念。习近平乡村振兴阶段论具有以下基本内涵:

2020年:乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成。完善的制度框架与政策体系是乡村振兴的前提和条件。2018年1月中共中央发布《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》,对乡村振兴进行了意见性指导。同年9月中共中央颁发《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》,随后各省区纷纷出台乡村振兴规划,标志着中国乡村振兴制度体系搭建迈出了重要步伐,为乡村振兴奠定了基本的制度框架。时代是思想之母,实践是理论之源。理论推动实践发展,实践的发展必将创造出新的鲜活经验。这就要求在伟大的乡村振兴实践中,党和政府应不断总结经验,并将其上升为党的方针政策,进一步完善制度安排和政策体系,实现思想与行动、实践与理论、制度和实践在乡村振兴实践中相互促进,良性互动。

2035 年:乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。农业农村现代化是乡村振兴的重大目标任务,而农业农村现代化不可能一蹴而就,必须分地区、分时期梯次推进。第一步是经济比较发达的地区率先实现农业农村现代化。"东部沿海发达地区、人口净流入城市的郊区、集体经济实力强以及其他具备条件的乡村,到 2022 年率先基本实现农业农村现代化。"^[10]因为这些地区有区位、经济、人才等多重优势,率先实现农业农村现代化既有可能又有必要,也是发挥地区示范效应所需。第二步是全国大部分地区基本实现农业农村现代化,即"推动重点区加速发展,中小城市和小城镇

周边以及广大平原、丘陵地区的乡村,涵盖我国大部分村庄,是乡村振兴的主战场,到 2035 年基本实现农业农村现代化。"^[10]其中的意涵是要充分发挥引领区示范作用,先富带后富,先强帮后强,先振兴带后振兴,由发达地区到不发达地区,由经济实力强的村庄到经济实力弱的村庄,由郊区到广大平原、丘陵地区,由重点区向普及区,依次推进乡村振兴,2035 年基本全国实现农业农村现代化,全国大部分地区实现乡村振兴。

2050年:乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。农业农村现代化基本实现后再奋斗十五年,"聚焦攻坚区精准发力,革命老区、民族地区、边疆地区、集中连片特困地区的乡村,到 2050年实现农业农村现代化。"^[10] 其中的意涵是2035—2050年要把振兴的重点放到经济文化相对比较落后的乡村,如革命老区、民族地区、边疆地区、集中连片特困地区。即经过15年的奋斗,实现乡村全面振兴,无论是东部地区还是西部地区,无论是经济文化比较发达的地区还是比较落后的地区,农业、乡村和农民面貌焕然一新。

习近平乡村振兴阶段论基于"科学把握我国乡村区域差异,尊重并发挥基层首创精神,发掘和总结典型经验,推动不同地区、不同发展阶段的乡村有序实现农业农村现代化"^[10]的主旨阐明了不承认差异性就是不尊重客观事实,不承认先后就是没有策略等哲理。强调无论先后,无论采用什么方略,最终目的都是要实现人民共同富裕。

八、乡村振兴保障论

实现乡村振兴这一宏大梦想必须具有强大的保障体系。习近平在 2017 年中央农村工作会议上强调,要建立实施乡村振兴战略领导责任制,党政一把手是第一责任人,五级书记抓乡村振兴。同年习近平在徐州视察时指出,"乡村振兴战略,不仅是经济怎么发展,不仅是说老百姓口袋里的票子有多少,精神风貌、人的风貌也要好,这个是最本质的东西。"习近平就乡村振兴保障的系列论述为乡村振兴战略的成功提供了遵循。习近平乡村振兴保障论主要体现在以下方面:

一是有力的政治保障。党是领导乡村振兴的核 心力量,是推动乡村振兴的责任主体,是乡村振兴

胜利的根本保证。首先,乡村振兴必须"有党中央、 国务院的高度重视、坚强领导、科学决策"[10],由上 而下,顶层设计,科学规划。其次,实施乡村振兴 战略成为全党的共同意志[10]。只有在中国共产党的 领导下,全党同志团结一心,众志成城,才能够集 中力量办大事,共同推进乡村振兴。再次,乡村振 兴必须建立中央统筹、省委负总责、市县委抓落实 的工作机制。党中央是乡村振兴战略的"总发动机", 而县委是乡村振兴战略的"一线指挥部"。《乡村 振兴战略规划(2018-2022年)》明确要求: "落 实党政一把手是第一责任人、五级书记抓乡村振兴 的工作要求。县委书记要当好乡村振兴'一线总指 挥',下大力气抓好'三农'工作。"[10]县委书记作为 "一线总指挥",要敢于担当,狠抓落实,推动乡 村振兴战略在各县贯彻落实。农村基层党组织作为 实施乡村振兴战略的战斗队,应发挥密切联系群众 的优势,倾听农民呼声,反映农民诉求,解决农民 困难,成为乡村振兴的战斗堡垒。

二是有效的文化保障。习近平指出:"实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓,特别要注重提升农民精神风貌。"农民精神风貌的濡养离不开中国几千年的农耕文明和优秀传统文化。乡村振兴不能丢了乡土文化这个魂。农耕文明是中华文明的根,中国人有着沉淀几千年的浓郁的乡土情结。这种"乡愁"和故园情怀是吸引人才回乡、留住资本、促进乡村发展的情感纽带。乡村有独具特色的乡土文化、民俗文化、历史文化和民族文化,地方政府应积极运用"互联网+""民俗文化+"策略,促进文化与科技、旅游、金融深度融合发展,大力发展文化产业和乡村旅游,使其成为乡村振兴和农民增收致富的重要战略支撑,并由此推动现代城市文明导入融入乡村,促进社会主义核心价值观的传播,为乡村振兴注入正能量。

三是要有必要的物质保障。中国共产党历来重视农业农村农民问题。从新中国初期的农业社会主义改造,到改革开放初期家庭联产承包制的推进;从发展乡镇企业,到废除农业税,在这"螺旋式上升"的发展实践中,党和政府日益重视加强农村建设和发展的物质投入和物质激励,并促进了乡村经济的长足发展,农村生产生活条件日益改善,农民收入持续增长。当下,中国已成为世界第二大经济

体,进入工业化中后期,有必要有条件投入更多财力和物力,在打赢扶贫攻坚战的同时,大力推进农业和农村现代化建设。

政治、文化、物质保障是一个相互渗透、相互 作用的完整体系。缺少任何一个方面的保障都会导 致乡村振兴战略目标无法如期实现。

参考文献:

- [1] 费孝通.乡土中国[M].北京:人民出版社,2015:1.
- [2] 庹进烨.对习近平乡村振兴战略思想理论渊源和时代基础的研究[J].农业教育研究,2018(2):7-8.
- [3] 陈野,王平.历史站位与全局关切:习近平关于乡村 振兴战略的重要论述[J].浙江学刊,2018(6):22-23.
- [4] 朱建江.习近平新时代中国特色社会主义乡村振兴思想研究[J].上海经济研究,2018(11):5-14.
- [5] 杨谦,孔维明.习近平乡村振兴战略研究[J].马克思主义理论学科研究,2018(4):83-94.
- [6] 孙米莉. 习近平革命老区样板镇理论和"梁弄实践"对新时代乡村振兴的启示[J]. 湖州师范学院学报, 2018(9): 29-33.
- [7] 习近平.习近平关于实现中华民族伟大复兴的中国梦论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2013:13.
- [8] 谭智心. 让农民成为乡村振兴的主人[J]. 农村工作通讯, 2018(14): 39.
- [9] 马克思,恩格斯.马克思恩格斯全集:第二卷[M].北京:人民出版社,1957:118.
- [10] 乡村振兴战略规划(2018-2022 年)[N]. 人民日报, 2018-09-27.
- [11] 李维.习近平重要论述学习笔记[M].北京:人民出版社,2014:8.
- [12] 习近平向中国亿万农民祝贺中国农民丰收节[N].东南 快报,2018-09-24.

- [13] 《高层大讲堂》编写组.高层大讲堂十八大以来中央 政治局集体学习的重大议题[M].北京:红旗出版社, 2016:296.
- [14] 高帆 .农村现代化:内涵和外延[J] .调研世界 ,2006(7):17-18 .
- [15] 卢倩仪.习近平的"三农"情怀和战略智慧[EB/OL]. http://www.china.com.cn/guoqing/xijinping/2017-02/05/content_4 0051789.htm.
- [16] 本书编写组 . 党的十九大报告辅导读本网络版[M] . 北京: 人民出版社, 2017: 18-23.
- [17] 章继刚.中国创意农业第一城的美学经济之路[EB-OL]. http://www.sohu.com/a/288546287_252008.
- [18] 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[N].人 民日报,2018-02-05.
- [19] 本书编写组 .改革热点大聚焦[M] .北京 :新华出版社, 2016:169.
- [20] 中共中央党史研究室.中国共产党历史:第 2 卷 (1949-1978)[M].北京:中共党史出版社,2011:189.
- [21] 本报编辑部.新时代"三农"启示录·粮食篇[N].农民日报,2018-02-23.
- [22] 本书编写组 .党的十九大报告学习辅导百问[M] .北京: 党建出版社,2017:25-26.
- [23] 钱均鹏,徐荣梅.习近平总书记系列重要讲话精神学习辅导读本[M].北京:人民出版社,2014:71.
- [24] 申勇.乡村振兴要靠产业,产业发展要有特色[EB/OL]. http://www.chinanews.com/m/gn/2018/04-13/8490647.sh tml.
- [25] 王吉全.习近平要求乡村实现"五个振兴"[EB/OL]. http://politics.people.com.cn/n1/2018/0716/c1001-30149 097.html.

责任编辑: 曾凡盛