

发达国家及地区农村劳动力资源配置的经验借鉴

蔡培良

(福建省农业科学院, 福建 福州 350001)

摘要: 发达国家和地区的农村劳动力首先是农村转向城市, 促使城市化水平得以显著提高, 但同时也造成农村地区不断衰落; 而后农村劳动力更多地趋向于在农村内部转移配置。发达国家和地区灵活开放的市场化人力资源配置方式, 使劳动力与其他生产要素得到较合理的组合, 促进了劳动生产率不断提高, 实现了工业化和现代化。福建省欠发达地区开发配置农村劳动力资源时可以此为鉴, 努力提高农村劳动力的综合素质, 并通过优化农业内部的就业结构, 降低种植业就业人数的比重, 发展第二、三产业以振兴农村经济, 促进城乡劳动力双向流动等措施, 促进农村劳动力资源在产业间、行业间、地区间的有效利用和合理配置。

关键词: 发达国家; 农村劳动力; 资源配置; 台湾地区; 福建省

中图分类号: F304.6

文献标识码: A

文章编号: 1009-2013(2009)03-0031-06

Successful Experiences of Rationally Developing and Disposing Rural Labor Resources in Developed Countries and Areas

CAI Pei-liang

(Fujian Academy of Agricultural Sciences, Fuzhou, Fujian 350001, China)

Abstract: The rural labor of developed countries and areas transferred first from the countryside to the cities, impelling the urbanization level to raise notably, but bringing about the continual decline in the rural areas at the same time. After that, the rural labor tended to transferring more and more inside the rural areas. The way of disposing labor resources by market, which was flexible and open, in the developed countries and areas combined the labor with the other key elements of production more rationally, promoting the productivity to improve continuously. The industrialization and modernization have been realized. For this reason, to study deeply on the successful experiences and the methods which can be used for reference from the developed countries and from Taiwan of our country will contribute to providing the experiences for reference for the undeveloped areas of Fujian province to develop and dispose the rural labor resources.

Key words: developed country; rural labor; resource allocation; Taiwan; Fujian province

随着社会经济的发展, 劳动力在生产中的能动作用愈来愈突出。发达国家及地区灵活开放的市场化人力资源配置方式, 使劳动力与其他生产要素得到较合理的组合, 促进了劳动生产率的不断提高, 实现了工业化和现代化。因此, 深入研究发达国家及地区合理开发配置农村劳动力资源的成功经验, 对于进一步探讨我国特别是欠发达地区农村劳动力资源合理开发配置的有效措施, 推动农业产业结构调整, 提高农村劳动力的非农就业比例, 促进农村劳动力资源在行业间、

产业间、地区间合理流动, 构建和谐社会, 实现城乡经济社会协调发展具有重要的战略意义。

需要指出的是, 尽管发达国家和地区农村劳动力配置的历史背景与我国相比有很大的差别, 在农村经济发展模式的选择、外部市场、就业制度和就业观念等方面存在着差异, 但仍然可以从发达国家及地区合理开发配置农村劳动力资源的成功经验中得到许多有益的启迪。

一、发达国家及地区农村劳动力资源配置的分析

(一) 发达国家及地区农村人力资源配置概况

20世纪50年代以前, 发达国家的农村劳动力主要

收稿日期: 2009-06-18

基金项目: 福建省社会科学规划项目(2008B048)

作者简介: 蔡培良(1954-), 男, 副研究员, 研究方向: “三农问题”。

是从农村转向城市,促使城市化水平得以显著提高。但在20世纪50年代以后,农村劳动力更多地趋向于在农村内部转移,而并非涌向城市。农村劳动力在农村内部转移促进了农村城镇化和非农化,进一步缩小了城乡差别。

随着发达国家及地区的第一产业和第二产业劳动生产率的不断提高,生产力得到了极大的发展,第二产业开始从劳动密集型逐步向技术密集型和资本密集型转变,导致第二产业吸纳劳动力的能力减弱。与此同时,社会生产力的高度发展和消费水平的不断提高,带动了生产与消费服务和生活服务业的相应增长,从而促进了发达国家及地区的第三产业迅速崛起,第三产业提供的新就业岗位大大超过了第一和第二产业的就业之和,第一、第二产业向第三产业转移再配置,形成了第三产业就业人数最多的格局。从发达国家的工业化进程来看,物质生产部门的第一和第二产业的劳动生产率和技术越高,第三产业就越发达。1980年以来美国、法国、英国、日本、德国、瑞士等经济发达国家2/3以上的就业岗位是由第三产业提供的^[1]。

(二) 发达国家及地区农村人力资源配置的路径

1. 美国

美国在工业化启动之前,农业就业人数占社会总就业人数的比重在70%以上。美国采用优先发展消费品工业来促进经济发展,而工业大多集中在城市,经济利益驱使着农村人口大规模持续地向城市流动,使城市工业得到迅速发展,促进了城市经济繁荣。然而,农村优质人口大规模地向城市流动,却造成了农村地区不断衰落,农村公共设施的建设和使用难以为继,农民贫困化问题逐渐突出。美国政府从1950年开始关注农村的发展问题,通过大力发展农村工业来振兴农村经济。1960—1970年,美国农村工业进入比较快的发展时期,农村工业增长的速度甚至超过了城市工业。农村工业的快速发展,为农村劳动力转移提供了重要条件,大量农村劳动力迅速向工业转移,农村工业就业人数增长的速度远远超过了城市。到1979年,美国农村地区已经很难找到一个没有任何工厂的小城镇。农村工业的快速发展,增加了农民的收入,改善了农村的基础设施,现代化的交通和信息通讯系统得以发展,城市文明迅速在农村扩散,缩小了城乡差别^[2]。

2. 日本

(1) 通过工业吸纳大量农村劳动力。日本农村劳

动力资源丰富。农业机械化使日本也产生了更多的剩余劳动力。为此,日本特别重视转移农村剩余劳动力。首先,注重发展劳动密集型工业。日本工业的迅猛发展,为农村剩余劳动力提供了大量的就业机会。在日本工业吸收劳动力的总数中,由劳动替代资本创新吸收的劳动力所占的比重为80%,而由资本积累吸收劳动力所占的比重仅为20%。日本工业部门对农村劳动力的吸收率始终大于人口增长率。其次,1950年以后,日本制定了一系列推进农村工业的计划,鼓励企业家在农村创办非农企业,并挑选了315个地区作为农村新工业建设的试点。日本农村工业化是从农户兼业发展起来的,专业农户的数量和份额呈逐年下降的趋势,1955年兼业农户占农户总数的比重为65%,到1985年兼业农户占农户总数的比重上升到86%^[3],制造业和建筑业在农民的非农产业就业中所占的比重超过了60%。最后,日本重点扶持规模较大的自立经营农户,鼓励小农户向非农产业转移。日本于1971年通过了一项法案,规定从1971—1975年,在城镇郊区建立销售总额为9万亿日元的各类工业区,计划吸纳100万人就业,其中要吸纳60%的农村劳动力。到1975年8月,全国有813个城镇实施了这项计划,建成各类工厂686家。电机制造、运输机械,金属加工等行业吸纳了大量的劳动力,其中半数左右是农村剩余劳动力。

(2) 发展第三产业,推动城镇化建设。日本在推进工业化和城市化的过程中,带动了第三产业迅速发展,吸纳了大量的农村劳动力。第三产业的劳动力份额一直高于第二产业。第三产业的迅速发展又推动了日本城镇化建设。1950年,日本城镇人口的比率仅为37.5%,大大低于农村人口的比率,而到1997年城镇人口的比率已达到90.8%。

3. 英国

19世纪初,英国的农业就业人数占社会总就业人数的比重为35%,到19世纪末,这一比重已降至10%以下。与此同时,城市人口比重则由30%左右上升到75%以上^[3]。这一时期,农村劳动力主要是向城市的非农产业部门转移。1960年以后,农村劳动力转移的主要方向是农村非农产业和城市服务业。英国的农工综合体发展迅速,吸纳了大量农村剩余劳动力,农工综合体的部门分为三类:第一类是提供各种农业生产资料、技术、信贷、咨询服务的部门;第二类是直接从事农业生产的部门;第三类是农产品加工、包装、贮运、销售等部门。农村剩余劳动力大部分转移到了

农工综合体的第一类和第三类部门。英国发展的农工综合体,都是劳动密集型产业,以便吸纳更多的农村剩余劳动力。到1979年,城市人口的比重超过90%,农业就业人数的比重已降至2.5%以下,然而农业却高度发达,2.5%的农业从业人员耕耘了占全国总面积80%的土地,生产的谷类、肉类和各类鲜奶制品不仅能满足本国需要,而且还有多余出口。

4. 我国台湾地区

(1) 发展第二、三产业,吸纳农村劳动力。1960年以前,台湾农业就业人数占社会总就业人数的比重一直维持在50%以上。工业化进程中,台湾大力保护扶持岛内的中小企业,发展以生产劳动密集型产品为核心的企业,创造了较多的就业机会,促使劳动力在产业间大流动。同时,台湾实施了“进口代替”与“出口导向”的工业化战略,开拓并占领了岛内市场。台湾主张工业下乡设厂,以农业来培养工业,以工业来发展农业,工业下乡设厂对农村劳动力转移起到极大的推动作用。台湾第二、三产业的发展,吸纳了大量的劳动力,台湾农业就业人数持续下降。1970年以后,农村劳动力向非农产业转移的速度加快,1987年第二产业吸纳的劳动力数量高达42.7%,随后转为下降,回跌至40.9%,而第三产业始终处于上升状态,到1990年时,第三产业持续上升至46.2%,位居第一。第一产业就业劳动力所占的比重下降至12.9%^[4],目前该比重为5.3%。

(2) 鼓励农民兼业。1960年之后,由于90%以上兼业农的耕地不足0.5 hm²,农民仅依靠种田难以维持生计,因此台湾鼓励农民在农闲时外出打工,增加收入。兼业农兼业的形式多种多样。有的是暂时性兼业,连续从事非农工作时间不足3个月;有的是季节性兼业,连续从事非农工作时间在3个月至1年之间;有的是长期兼业,连续从事非农工作时间在1年以上。他们有的是离农不离家,在家里从事加工业;有的是离家不离村,在村里兼非农产业;有的是离家不离乡,在乡镇从事固定性或临时性的非农工作;还有的是离家又离乡,在异地打工。他们兼业所从事的行业涉及工业、商业和服务业等,其中以制造业为主。据台湾1975年农业普查资料表明,全省离村就业者有26万余人,平均每三四户1人,而不离村兼业者则高达89万余人,平均每户1人。以兼业为主的比例,由1960年的22.5%上升到了1980年的61.6%^[5]。兼业农的兴起,促进了台湾小城镇的发展。1970年初期,50%以上的工商企业和

55%以上的制造业设立在农村和小城镇,以方便农民就业。

(3) 推行新农业运动,为农业注入活力。1980年以后,年青的农村劳动力到城市谋生日益增多,造成农村劳动力过度流失,农业的劳动力结构出现逐渐高龄化的趋势。据台湾有关部门统计:1991年,25-44岁的农民约占一半(49.8%),65岁以上的农民只占4.95%;但是到2001年时,45岁以上的农民则上升到88%,其中65岁以上的农民占近40%^[6]。老龄化和“后继无人”等问题严重困扰着台湾农业的发展。

2006年,台湾开始推行“新农业运动”,全方位整合农业,并制定整合政策。政策框架包括:“创力农业”、“活力农民”、“魅力农村”三个部分。通过改善农业生产结构,推动农业变革,培育优质农民,发展“一乡一特色”产业,强化农业营销,发展生态休闲农业,营造乡村新面貌等措施来合理配置农村劳动力资源,达到了良好的效果。

2007年,为了防止因农村劳动力的大量转移而产生农业劳动力老龄化,台湾实施了“农业漂鸟计划”。引导年轻人认识农业,吸引青年返乡筑巢。计划3年内召唤1 000名三十五岁以下的年青人返乡成为农业生力军。并且台湾以各种活动和配套措施,鼓励青年投入农业生产行列,进一步推动乡村永续发展,给逐渐面临高龄化问题的台湾农业注入活力。为推动该计划,台湾“农委会”补助每人每月6 000元新台币,让漂鸟学员到农场实习。新农业运动“漂鸟计划”,吸引了许多怀抱田园梦的青年,放下原来城市里的工作成为了新农民。每年还提供6个赴外进修机会,让漂鸟营学员有机会学习国外的农业经营、管理经验。

(4) 城乡就业互动性强。台湾在转移农村剩余劳动力上,成功地避免了过度人口城市化的“拉美转型陷阱”等现象,台湾农村剩余劳动力不仅向大城市转移,而且也向中小城市转移,因此没有出现短期内农村人口急剧向城市转移而造成的城市恶性膨胀、尖锐的社会矛盾等现象^[6]。台湾城乡就业互动性强,农民之所以能在城乡之间双向流动,除了制定出一系列的城乡双向流动政策和机制以外,关键在于台湾农民的综合素质较高。身怀多种技能的农民,既可以在城镇谋生,又可以在乡村立足。这是台湾劳动力在城乡之间相互转换互动的重要特征,这一特征对保持劳动者就业、安定社会起了极其重要的作用。

二、发达国家及地区农村人力资源配置的方式及特点

1. 农村劳动力转移配置的主要方式

综上所述,发达国家及地区的农村劳动力转移配置大致有三种方式:“递进转移”、“跳跃转移”和“内渗转移”。“递进转移”方式是随着产业由第一产业向第二产业,再向第三产业递进发展,农村劳动力也随之由第一产业向第二产业转移,再向第三产业转移。“跳跃转移”方式是农村劳动力向非农业部门流动,不像“递进转移”方式那样在时间上有明显的阶段性。第三产业就业人数从工业化早期就出现与第二产业就业人数同步增长,或比第二产业就业优先增长的趋势,农村劳动力从一开始就较多地转移至第三产业。“内渗转移”是农村劳动力在农村内部非农化转移。

2. 特点:普遍重视农村劳动力的教育培训

(1) 美国。早在19世纪中叶,美国各州相继建起“赠地学院”,主要从事农业和工业实用技术教育,然而许多农民因贫困无法入学。为提高贫困农民的技能水平,美国建立了完备的成人教育和农业推广服务体系,全国有农业推广人员1.65万人,在农村开办农民培训班,利用农闲时间对农民进行系统培训,还举办农民深造进修班,传授新技术新知识。在重视高等农业教育的同时,美国的中等农业教育也得到迅速的发展,对农村劳动力资源成功转变为人力资本起到了重要的作用。

(2) 日本。日本政府不断加大对教育的投入,20世纪80年代就普及了高中教育,并使40%的农村适龄青年跨入了大学校园。同时日本政府还在农村推行一套职业训练制度,对农民进行职业技能培训,农村剩余劳动力能够顺利向工业转移得益于日本职业技能教育。日本鼓励各企业、社会团体积极开展岗前培训,为农村求职者提供各种学习机会,使其适应工业化所需的工作环境并获得劳动技能。

(3) 英国。英国始终把开发农村劳动力资源作为一项重要举措。英国有1/5的农村青年升学接受大专教育,其余都要参加2年以上的不脱产农业培训,由200多个农业培训中心,对已有农业实践的青年农民进行二、三年学制农业培训,毕业后分别颁发普通或高级国家农业证书。

(4) 我国台湾地区。台湾有计划地制定一系列积极、有效的人力资源配置政策推动了该地区农村劳动

力资源合理配置。台湾民间对人力资源开发的重视也受传统的“万般皆下品,惟有读书高”的传统儒家思想的影响。由于重视教育投资,台湾农业从业者的素质水平在不断提高,达到大专学历的农场经营主占农场经营主总数的比重呈逐年上升趋势,早在2002年,就已升至4.4%;达到中专学历的农场经营主的比重也已升至29.5%^[7]。台湾将人力资本这一新的要素导入农业,使农业从业者总体综合素质与农场管理能力不断地提高,促进了台湾农业产业结构的合理调整。

其他发达国家也均重视农村劳动力的教育培训,如法国以大力发展农业教育来推动农村劳动力资源合理配置。法国政府规定农民必须接受职业培训,必须取得合格证书,才能获得国家的资助、享受补贴和优惠贷款,获得经营农业企业的资格。韩国从20世纪70年代起,实行在职培训制度,规定拥有200人以上的乡镇企业必须设立培训班,对15%的职工进行职业再培训。

三、发达国家及地区的经验对福建欠发达地区的启示

农村劳动力资源转移配置是一个长期而艰苦的过程,发达国家及地区各自在农村劳动力资源配置方面,既积累了成功的经验,也经历过走弯路的沉痛教训。深入研究发达国家及地区的成功经验,有助于我们借鉴经验,汲取教训,对其发展过程中出现的问题引起重视。

(一) 福建欠发达地区农村劳动力配置存在的问题

笔者在较广泛收集相关资料的基础上,2008年分别对位于闽西北部的光泽县和闽东北部的寿宁县的农村劳动力资源配置状况进行了调研。

1. 农村劳动力资源分布不够合理

(1) 农业就业人数的比重偏高。2007年,光泽县总人口155 888人,农业人口120 532人,农业人口占全县总人口的比重为77.3%。乡村劳动力资源78 669人。乡村实有从业人数64 113人,农林牧渔业从业人数52 252人;农林牧渔业从业人数占乡村实有从业人数的比重为81.5%。全县GDP 20.57亿元;其中第一产业6.88亿元,第二产业7.02亿元,第三产业6.67亿元。城镇人口4.80万人,城镇人口占总人口的比重30.8%,城镇化水平34.30%。同期,寿宁县总人口257 228人,农业人口208 841人,农业人口占全县总人口的比重为81.2%。乡村劳动力资源105 252人;乡村实有从业人数100 356

人,农林牧渔业从业人数64 750人;农林牧渔业从业人数占乡村实有从业人数的比重为64.5%。全县GDP为228 359万元;其中第一产业66 436万元,第二产业70 780万元,第三产业91 143万元^{[8]20, 236, 435}。城镇人口5.76万人,城镇人口占总人口的比重22.4%。城镇化水平24.94%。

(2) 农业内部非种植业从业人员的比重偏低。农业以种植业为主。光泽县农民人均耕地0.1 hm²,农作物播种面积23 374.3 hm²。寿宁县农民人均耕地0.05 hm²,农作物播种面积19 159.1 hm²^{[8]110}。光泽县乡村劳动力在林、牧、渔业从业人数为0.87万人。林、牧、渔业从业人数与种植业从业人员的比例悬殊。光泽县乡村劳动力在第二产业从业人数为3 026人,第三产业从业人数为8 835人。寿宁县乡村劳动力在第二产业从业人数为11 718人,第三产业从业人数为23 888人。林、牧、渔业从业人数以及第二、第三产业从业人员的比重显然偏低。

上述资料表明,光泽县和寿宁县的劳动力绝大部分还集中在第一产业。

2. 农村劳动力资源利用程度偏低

虽然农村劳动力文化程度呈上升趋势,但仍以初中及初中以下文化程度为主,不利于劳动力配置,导致农村劳动力资源闲置期长。据调查,平均每个农村劳动力一年内从事农业的时间为5.6个月,而实际从事的农业时间只需2—4个月,农村劳动力就业不充分,存在隐性失业。2007年光泽县农村剩余劳动力数量约为14 556人;寿宁县农村剩余劳动力数量约为4 896人。

(二) 发达国家及地区的经验对福建欠发达地区的启示

1. 提高农村劳动力的综合素质

农村劳动力文化水平偏低,直接影响到欠发达地区劳动力资源转移配置。开发农村劳动力资源,提升农民的素质是欠发达地区提高农村劳动力资源的配置率的关键。如前所述,发达国家及地区均重视农村劳动力资源开发,采取了各种适合其国情、区情的措施,积极制定各种有效政策,开发农村劳动力资源。发达国家农民受教育的年限平均为12—15年,农民基本上都达到了高中文化水平,高等教育也已进入普及阶段。发达国家及地区重视开发农村劳动力资源的做法,值得借鉴。

福建欠发达地区应紧密围绕当地农业支柱产业、

优势、特色产业以及二、三产业的发展趋势和农业产业结构调整的需要,以提高农村劳动力就业能力和就业率为导向,按照统筹规划、分步实施、重点保证、动态管理的原则,建立动态人力资源培训管理机制。如帮助农民设计职业生涯,测评农民的职业取向^[9],针对不同层次的农民,开展不同类别、分层次、与其性格、兴趣、能力相适配及适合农民自身发展的职业技能培训,使欠发达地区农村劳动力资源的数量、质量、结构、配置等都能与当地农村的资源、环境、经济和社会协调一致。只有让农民掌握与其相适配的第一或第二、三产业的本领,提高农民的市场竞争能力和市场应变能力,才能依据他们掌握本领的情况,做到科学、合理、有序地引导欠发达地区农村劳动力就地就近转移、自主创业和异地输出,达到合理配置农村劳动力的目的^[10]。

2. 降低农业就业人数的比重,优化农业内部的就业结构

(1) 降低农业就业人数的比重。发达国家农业就业人数占社会总就业人数的比重很小,一般在10%以下,美国、英国的该比重甚至还不到3%。2007年我国台湾地区该比重占5.3%。然而,在工业化的初期,发达国家农业就业人数占社会总就业人数的比重也较高。美国占70%以上,日本占80%以上,台湾占76%以上。福建欠发达地区农业就业人数的比重偏高,应采用“跳跃转移”和“内渗转移”方式转移配置农村劳动力,使农村劳动力从一开始就较多地转移至第三产业,并促进农村劳动力在农村内部非农化转移。农村劳动力在农村内部转移可以促进农村城镇化和非农化,进一步缩小了城乡差别。

(2) 优化农业内部的就业结构。福建欠发达地区应结合当地自然资源的特点,优化农业内部的就业结构,发展农业机械化,提高农业劳动生产率,因地制宜把数量庞大且日趋增加的农村劳动力从效益比较低的种植业剥离出来。统筹规划合理布局,在粮食生产与多种经营之间进行调整,理顺农业内部各业间的相互关系,促进农业结构的良性变动以及农业的可持续发展。依据农村劳动力的个人技能,通过市场推动农林牧渔各业之间人员的合理配置。

3. 发展第二、三产业,促进农村劳动力资源在不同产业间的合理配置

产业之间劳动力资源的再配置,会产生巨大的经济效益。在发展第二、三产业的过程中,不能损害农

业的基本利益和影响农业的可持续发展。因此,应科学地界定各产业之间的发展比例,促使其协调发展。

(1) 扶持加工业。实行政策倾斜,扶持劳动密集型农产品加工业快速发展,搞好农副产品和特色产品加工增值,发展加工、销售一体化产业。对农副产品进行一系列的深加工和精加工,既能使欠发达地区的特色农副产品畅销,又能提高从事非农产业劳动力的比重。

(2) 发展乡镇企业。采用分散的工业化模式创办欠发达地区的初级乡镇企业。因为,分散的工业化模式,创业起始点较低,但却可以凝聚成巨大的生产能力,它可以把一个小商品做成一个很大的市场。待企业形成一定的规模后,逐步使产业类型向技术密集型和资本密集型转化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、劳动力资源能够得到有效利用的可持续发展的乡镇新型工业化道路。

(3) 工业下乡设厂。充分利用欠发达地区丰富的特色资源和矿产资源,创造优惠条件,鼓励企业家在乡镇投资办厂,发展特色资源原料供应和矿产加工工业,实现产品增值,拉动相关产业发展。工业下乡设厂,既可以大量吸纳农村劳动力就业,也有利于从事农业的农民兼业,农民在农闲时可以进厂务工,增加收入补贴家用,以工业来发展农业,以农业来培养工业。

(4) 建设创业园。将小城镇建设与发展乡镇企业结合起来。通过小城镇建设实现乡镇企业特别是技术要求较高的企业向小城镇集聚,使发展所需的各种生产要素在更大的社会范围内组合,形成创业园。小城镇的发展同样会带动建筑业和服务业的迅速发展。

(5) 促进第三产业发展。福建欠发达地区应采用“跳跃转移”方式,积极发展交通运输业,发展具有地方特色的旅游业,开发具有田园之乐、体验农作物生产的休闲农业,发展“农家乐”经济,并把对农业的产前、产中、产后服务作为农村第三产业发展的重点。大力发展批发零售、餐饮、风味小吃、环卫、物流配送、邮政、旧货调剂、物业、保安、仓储、家政和公共服务等第三产业,打造劳务品牌。这些岗位既对从业者的文化水平要求不高,又可吸纳大量的农村劳动力。

4. 城乡劳动力双向流动,实现农村劳动力资源在地区区间的合理配置

农村劳动力盲目、无序地向异地转移,会导致农

村优质劳动力资源过量外流,在一定程度上削弱农业,造成当地良田被弃耕撂荒,资源荒废,影响农业的持续发展。因此,既要科学合理有序地转移农村剩余劳动力,又要为建设新农村培养新型农民。

(1) 农村劳动力城乡双向流动。通过宏观管理实现农村劳动力跨地区流动和配置的有序化,建立农村劳动力跨地区流动的基本制度,打破城镇对农民进城的各种限制,取消各种复杂的手续和费用等。合理解决城乡协调配置劳动力的问题,在流动中不断地提高劳动力的综合素质和职业技能,以满足企业升级发展的需要。创造一个城乡双向流动的机制,在发生金融危机、经济萧条时,农民工可以顺利地返乡务农、创业,而当乡村生活窘迫时,他们又可以加入产业大军,进城做工。

(2) 城乡劳动力双向流动,即农民进城,城市大学生下乡,双向流动。以各种途径,把农民送到城镇接受新观念、学习新技术。以各种活动和配套措施,吸引大学毕业生来农村,为发展现代农业和建设新农村发挥他们的才智;鼓励大中专毕业生返乡建功立业,为他们提供最好的创业环境,把创业与带动更多的农村劳动力就业结合起来。

参考文献:

- [1] 张建武,朱 琪. 宏观劳动力配置[M]. 北京:中国劳动保障出版社,2006:229..
- [2] 王志雄. 循环经济:中国农村新型工业化突围之路[M]. 厦门:鹭江出版社,2005:44-46.
- [3] 张 磊. 国外农村劳动力转移的经验与启示[J]. 经济纵横,2007(2):56.
- [4] 杨德才. 工业化与农业发展问题研究—以中国台湾为例[M]. 北京:经济科学出版社,2002:103.
- [5] 韩慧敏. 台湾省的兼业农现象及其启示[J]. 世界农业,2002(3):19-20.
- [6] 张雅丽. 台湾农村剩余劳动力转移的经验教训[J]. 山西社会主义学院学报,2006(3):26.
- [7] 闰逢柱. 中国台湾农业劳动力要素的变化及其对大陆的启示[J]. 特区经济,2006(1):301.
- [8] 福建省统计局. 福建经济与社会统计年鉴:第二卷[M]. 福州:福建人民出版社,2008.
- [9] 蔡培良. 农村剩余劳动力职业生涯设计策略探讨[J]. 湖南农业大学学报:社会科学版,2008,9(1):43.
- [10] 蔡培良. 开展农民职业生涯设计,创新农民职业培训模式[J]. 中国科技信息,2009(7):82.

责任编辑:陈向科