

湖南省“两型农业”建设目标及其实实现路径

欧阳涛, 向萍

(湖南农业大学 经济学院, 湖南 长沙 410128)

摘要: 农业的粗放发展, 导致了对农业资源的过度开发和对生态环境的破坏, “两型农业”成为农业农村经济可持续发展的必然选择。近几年, 国家对“三农”问题高度重视, 并且十分重视中部地区的发展, 湖南紧紧抓住这一有利机遇, 农业发展的步伐加快。湖南建设“两型农业”的现实基础较好, 但从整体上看, 湖南建设“两型农业”仍面临一些问题, 需要从理论研究、技术研发与农技服务、土地适度规模流转以及农民培训和机制创新等方面采取相应的对策。

关键词: 两型农业; 农业资源; 生态农业; 湖南

中图分类号: F323

文献标识码: A

文章编号: 1009-2013(2009)04-0013-04

The Objective and Approach of Constructing “Two Types of Agriculture” in Hunan Province

OUYANG Tao, XIANG Ping

(College of Economics, Hunan Agricultural University, Changsha 410128, China)

Abstract: Extensive development of agriculture has led to over-exploitation of agricultural resources and serious damage of environment, “two types agriculture” becomes the inevitable choice for agriculture sustainable development. Hunan province has good realistic foundation on constructing “two types agriculture”, but in view of the implementation way, there are still some problems. The local government should take corresponding countermeasures in theory construction, technology research, agriculture services, moderate-scale circulation of the land, farmers training as well as mechanism innovation.

Key words: two types of agriculture; agricultural resources; eco-agriculture; Hunan province

多年来, 农业的“高投入、高消耗、重污染”粗放型发展, 导致了对农业资源的过度开发和对生态环境的破坏。具体表现是水、土地、能源等消耗量大; 用肥、用药量大而且污染重, 影响面广; 农副产品利用率低; 规模化畜禽养殖业小区污染源增加; 农用生产资料残留污染环境; 乡村休闲旅游景点生活垃圾处理滞后。随着城市经济和社会的进一步发展, 简单的粗放型农业发展模式难以满足社会经济发展和城乡居民对生存环境的需求, 社会和经济的发展、人口和环境的巨大压力对农业在提供绿色屏障、调节城乡生态平衡等方面提出了更高的要求。因此, 有效解决农产品质量与产量, 经济增长与环境资源保护的矛盾, 努力缩小现实农业与现代化农业的差距, 成为政府及各方专家所考虑的问题。而建设“资源节约, 环境友好”的“两型农业”就是落实科学发展观、转变农业发展

方式的重大举措, 是改善农村生态环境、促进人与自然和谐发展的迫切需要, 是提高农产品质量、增强农产品市场竞争力、促进农民持续增收的有效途径, 是实现农业农村经济可持续发展的必然选择。到2020年基本形成资源节约型、环境友好型农业生产体系, 这是十七届三中全会决定的我国农村和农业改革发展的基本目标任务之一。湖南是农业大省, 笔者拟通过对湖南农业发展现状的考察, 探索“两型农业”的建设路径。

一、湖南“两型农业”建设目标及现实基础

现阶段湖南“两型农业”建设的基本目标应包括以下方面: 推广节约型农业技术, 构建“两型农业”资源节约体系; 围绕农业可持续发展, 建立“两型农业”生态保护体系; 以发展农业循环经济为重点, 构建现代都市“两型农业”生产体系; 以提高农业科技贡献率为目的, 构建“两型农业”科技创新体系; 实践科学发展观, 构建“两型农业”制度创新体系^[1, 2]。

收稿日期: 2009-05-17

作者简介: 欧阳涛(1964-), 男, 湖南岳阳人, 教授, 硕士生导师。研究方向为区域经济和数量分析。

同时,各地应根据自身条件因地制宜地选择“两型农业”发展模式。在城市郊区,重点选择发展高技术农业、休闲农业等;在集镇周边地区,重点发展高产、高效设施农业;在山区,重点发展庭院农业,提高农业生产的集约化程度;在平原湖区,重点发展集约型农业,用现代科学技术和现代工业装备农业,用现代管理手段管理农业;在江河沿岸,可以采取农林业系统发展模式,形成多层结构的农林生态系统^[1]。

近几年,国家对“三农”问题高度重视,并且十分重视中部地区的发展,湖南紧紧抓住这一有利机遇,农业发展的步伐加快^[2]。这为实现上述目标奠定了一定基础。

(1) 农村、农业经济发展基础较好。湖南全省有耕地 378.9 万公顷,农林牧渔业从业人数 1 890.78 万人。湖南省农业生产一直在国家农业发展格局中占居相当重要的地位。特别是改革开放以来,农业综合生产能力和整体素质都有了很大提高,稻米、生猪、棉花、油料、苧麻、柑桔、茶叶、甘蔗、烟叶、蔬菜和淡水鱼等主要农产品总量多年来均居全国前列,其中稻谷产量全国第一,年产已达到 2 300 万吨。近年来,湖南农业充分发挥传统优势和产业基础优势,着力培育优势产业,大力扶持发展农产品加工业,农业产业结构不断调整优化,农业产业化水平不断提高,农业产业的质量和效益显著提升。2007 年,全省农业总产值 2 603.87 亿元,比上年增长 4.6%,占全国农业总产值的 5.3%。

(2) 农业改革积累了一定经验。湖南省围绕农业增效、农民增收,在农业改革创新、转变发展方式、建设现代农业等诸多方面进行了积极的探索和实践。一是推进农地合理化流转。目前,农户承包地流转总面积已逾 20 万公顷,通过发展规模经济,积极开展了现代农业的新探索,2008 年新建农业标准化示范区 50 个。二是打造、整合农业品牌,发展农产品加工业,提升了农产品的市场竞争力。全省农业产业化龙头企业中获得“中国驰名商标”的企业 12 家,获得“中国名牌”的企业 8 家,全省已建成各类无公害、绿色食品基地 800 多万亩,打造了 28 个无公害农产品、93 个绿色食品品牌,初步建立了农产品质量安全和检验检疫检测体系。三是农业产业化步伐加快,2008 年 220 家国家级及省级龙头企业完成销售收入 830 亿元,增长 22.1%,实现利润 35 亿元,增长 14.8%。四是发展合作经济组织,提高了农民的组织化程度。目前,湖南

省农民专业合作社已超过 8 000 个,其中农民专业协会占 60%以上,农民专业合作社接近 40%。五是实行农业综合执法,大大提高了农业执法效率。六是通过创建公益性的农技推广、互助性的农民专业合作服务、经营性的社会化专业服务等“三大”服务体系,不断解决当前农村存在的突出问题。

(3) 综合配套改革试验区提供了发展机遇。2007 年长株潭城市群获批全国“两型社会”综合配套改革试验区,“两型社会”的建设可以带动“两型农业”建设,在区域农业发展体制和机制等方面进行大胆试验和探索,积极寻求“两型农业”发展的有效途径和办法。同时,随着统筹城乡发展力度的不断加大,各级政府对“三农”的投入将会越来越多,农业支持保护体系将会越来越健全。

二、湖南省“两型农业”建设面临的问题

从整体上看,湖南农业经过多年的发展,综合生产能力、农业生产结构、农业经济素质、农业发展环境等都取得了不错的成绩,但要建设“两型农业”还面临诸多问题。

1. 农业生产模式仍较粗放,农业技术不到位,技术体系不健全

随着新经营新种养理念的深入发展,湖南农业开始向产业化、规模化、组织化发展。然而,很多农业经营组织仍摆脱不了传统农业的枷锁,生产方式比较落后,农业管理耕作模式较粗放,机械化程度不高,作为水稻生产大省其水稻机播机插水平仅达到 3%,沼气入户率只有 11%。在农产品的研制、开发、生产中,简单地追寻利用单一技术产生的单纯高产量,缺乏对高技术高效产品的综合开发利用,“两型”农业技术不到位。同时,农民并没有足够的理论知识和经验对“两型农业”这一复合系统进行科学的设计,只能简单地照搬另一个地方的经验,这往往不能取得成功。目前,“两型农业”的实践,还缺乏技术体系的综合研究,既包括传统技术如何发展,也包括高新技术如何引进等问题。

2. 生态农产品的商品率较低,缺少生态农业精品品牌

由于湖南省地域广而复杂,开放程度较低,经济水平和生活饮食观念受到较大限制。据统计,目前湖南省农产品商品率在 60%上下,价格较高的有机农产品市场份额十分有限,生态标志型农产品的总商品率

较低,销售情况不佳,有机农产品的市场运行机制和管理体制仍不够健全^[3]。近几年,具有湖南特色的优质大米、生猪、柑桔、茶叶、蔬菜和淡水鱼等农产品已形成规模化生产,农产品深加工产业也正快速发展,不少产品被评为国家和市级优质产品,但在品牌战略的推广和实施中,仍大大缺少生态农业精品品牌、特色品牌,品牌效益不突出。

3. 缺乏配套的农业技术推广体系和服务体系

湖南省农技推广和社会化服务体系不够完善,“两型农业”在技术推广和社会化服务上缺少专业技术人员,且人员老化现象十分突出。2007年,湖南省基层农业技术推广机构实有人数65 005人,其中县级和区域站实有人数18 413人,占28.33%,乡级农业技术推广机构实有人数46 592人,占71.67%。据湖南省农技推广总站调查,平均每7 587名农业人口中才有1名农技推广人员,每966.7 hm²耕地才拥有1名农技推广人员。编内职工5年内参加培训时间3个月以上的人数仅占21.35%(表1)。服务于生产第一线的技术人员比例偏低,第一线技术人员水平难以保障以及断层现象的出现,影响了农技培训的开展,造成了农技培训开展范围狭隘,无法调动农户培训的积极性,延误了农户掌握各类先进农业技术的时间,妨碍了“两型农业”的有序发展。同时,“两型农业”服务水平和能力建设不强。在有些地方,还无法有效地向农民们提供优质品种、幼苗、肥料、技术支撑、信贷与信息服务。农技培训开展不够广泛,对于更为重要的基层农民来说,很少得到高水平的培训与学习机会。

表1 2007年湖南基层农业技术推广机构队伍统计表

指标	数量	比例/%
基层推广机构数/个	9 582	100
1.县级及区域站	1 372	14.32
2.乡级	8 210	85.68
基层推广机构实有人数/人	65 005	100
1.县级及区域站	18 413	28.33
2.乡级	46 592	71.67
编内职工5年内参加过培训人数/人	33 039	100
其中:培训时间三个月以上的	7 054	21.35

数据来源:湖南省农业技术推广体系建设领导小组办公室统计资料

4. 政策措施不完善

政府对“两型农业”的支持,最重要的就是建立有效的政策激励机制与保障体系。对于“两型农业”政策措施的贯彻,还有许多值得完善的地方。有些地方,由于政策和地方经济发展方面的原因,使得农民

不能对土地、水等资源进行有效的保护。而农产品价格方面的因素,有时也成为“两型农业”发展的一个限制因素。

5. “两型农业”推广难度较大

湖南以占全国2.2%的土地和2.3%的耕地,生产出占全国5%以上的农业产值,养活了全国5%的人口。由于沉重的人口压力,对自然资源的不合理利用,生态环境整体恶化的趋势没有得到根本的改善。全省现有水土流失面积占总土地面积的22.13%,氮肥利用率仅30%~40%,农药用量达到2 515 kg/hm²,水土流失、土地退化、水体和大气污染、森林和草地生态功能退化等^[4],已经成为制约“两型农业”发展的主要障碍,大范围推广难度加大。而目前的试点、示范、推广,更多地是以政府“项目”下达,政绩工程、官员工程、老板工程使得其缺乏普遍的适用性,政府和社会资源相对缺失的农村地区,得不到“项目”的辐射,“示而不范,推而不广”的现象较为严重。

三、实现目标的基本路径

发展“两型农业”是要有基础和条件的,它是生产力发展达到一定水平的产物,应尊重实际,循序渐进。湖南农业经过近几年的发展,具备了较好的基础和条件,但发展的不平衡使得全省不同的农村、农业区域或不同的农业产业有着很大的差距,因此,建设“两型农业”的关键是要有的放矢。通过与现代农业发展相结合,因地制宜,有针对性地提升农业生产规模化水平、农业综合生产力水平、农业产业化水平、农业循环发展水平以及农业现代服务水平,来加速“两型农业”的发展。

1. 加强基础理论研究

进一步加强宣传引导,提高农民和涉农人员对“两型社会”和“两型农业”的认识,营造“两型农业”发展的良好人文氛围^[5]。同时,强化相关理论体系建设,使得“两型农业”的发展有更科学的指导。“两型农业”是复杂的系统工程,需要包括农学、生态学、经济学等在内的多学科支持,需要进一步从系统、综合的角度,对“两型农业”进行更加深入的研究,特别是要素之间的耦合规律、结构的优化设计、科学的分类体系、客观的评价方法方面,还有待做出符合实际的科学探讨^[1]。

2. 加强相关技术研发,健全技术服务体系

一是应尽快完善“两型农业”生产体系的技术配

套。从资源节约和环境友好的标准来看,现行的农业生产技术仍然是建立在大量投放农用化学品的基础之上,这既增加了农业生产成本,又带来了质量安全隐患和环境污染严重等问题。因此,通过开发新技术,在保障优质高产的前提下,尽量减少农业化学投入品的用量,尽量节约地、水、能源等宝贵资源,是完善“两型农业”生产体系的技术配套的工作重点。二是选择符合“两型农业”生产要求的农业实用技术。根据不同区域、作物、种植制度等,制定测土配方施肥技术规程,改进施肥方法,提高肥料利用率,减少化肥用量;积极推广应用高效低毒、低残留农药和新型施药器械,减少农药用量;推广各种节水灌溉技术,实行计划用水和科学用水,提高农业用水利用率;推广耕地培肥和保护性耕作技术,加快中低产田改造,完善基础设施,提高复种指数,鼓励发展低耗能设施农业,提高耕地的综合产出效率。三是要加大建立健全适合本地需要的农业生产技术服务体系的力度,充分安排利用好各类各级农业技术推广服务人员,通过对相关专业大专院校学生的就业引导,重点培训提升专业人员素质,提高“两型农业”生产体系的技术推广和服务水平。完善公益性农技推广服务体系,解决先进实用技术到田、到户难的问题。

3. 搞好农地适度规模流转

就土地和人口资源而言,农业要承载大量的农民,因此,湖南农业的重点是在“两型农业”建设中,如何让农业既成为稳定的产业,又是有效益的产业。有关部门要搞好农业土地适度规模流转^[6],过快推进,容易出现大量农村劳动力涌入其它产业,不仅会加剧现有农民工问题、农业发展缓慢问题,而且会出现农业中壮年劳动力缺乏,各级农业投入乏力等现象,不利于“两型农业”发展;而如果土地流转滞后,在传统农业经济的模式下,“两型农业”难以推广。此外,对于农地规模经营,应当在农业科技装备和国家财政补贴为基础上,尽量以劳动力的组织化来代替,并且要防止出现新的资源浪费和生态问题。

4. 加大对农民的培养力度,提高劳动力素质

培养农民的“两型农业”意识,引导农民采用无公害生产技术,多用农家肥;开展多种形式的农民培训,培养造就一批有文化、懂技术、会经营的新型农民;通过政策引导、信息服务、创业资金扶持和后援

技术支持,培育一批适应“两型农业”发展要求的新型农民和农民企业家。

5. 创新机制,建立“两型农业”评价体系

推进“两型农业”建设,重要的是应在机制创新上有所突破。首先,要探索建立促进“两型农业”发展的生态补偿机制,将农业生产过程的环境外部成本内部化,实现农业资源使用的有偿化。其二,建立和完善促进“两型农业”发展的调控机制,制定促进资源有效利用的法律法规和严格的管理制度,建立反映资源稀缺程度的价格形成机制,促进资源高效配置,通过制定和实施发展规划、产业政策以及推进价格、财税、金融等改革,引导农业朝着“两型”方向发展。其三,建立农业污染防治的公众参与机制,在农业企业、单个农户、乡村政府之间建立一种制衡关系,要鼓励公民以环境行政公益诉讼的形式参与农村环境污染防治,鼓励公众组建社会团体参与农村环境污染防治,完善环境信息公开制度,为公众参与环境管理创造条件。最后,建立农业污染防治的经济激励机制,应用绿色补贴、环境税费、生态补偿、绿色信贷等环境经济手段来促进“两型”农业生产体系建设。

加强和完善能源、水资源以及节能、节水统计工作;注重通过环境标准、环境规划和环境影响评价等工作促进农业循环经济发展,制定针对龙头企业、农业园区、农村社区、农户等的评价标准;结合地域特征和种养结构,制定农业生产技术规范等。

参考文献:

- [1] 李本辉. 长株潭两型农业生态经济模式研究[J]. 生态经济, 2009(3): 128-131.
- [1] 周清明, 黄大金. 建设节约型农业 实现农业可持续发展[J]. 湖南农业大学学报: 社会科学版, 2005(6): 1-4.
- [3] 中国现代化战略研究课题组. 中国现代化报告 2007——生态现代化研究[M]. 北京: 北京大学出版社, 2007.
- [4] 彭小光, 王敏. 湖南生态农业建设初探[J]. 湖南农业科学, 2008(5): 156-158.
- [5] 赵西华. 建立“两型”农业生产体系推进江苏现代农业发展[J]. 江苏农业科学, 2009(1): 1-3.
- [6] 夏立义. 建设“两型农业”要统筹兼顾两大模式[J]. 学习月刊, 2008(22): 40-41.

责任编辑: 李东辉