

# 社会主义新农村建设成效的调查与分析

——以湖北黄冈市张塘村为例

王 庆, 程水源, 刘汉成

(黄冈师范学院, 湖北 黄冈 438000)

**摘要:** 以黄冈市张塘村为调研对象, 采用调研问卷与实地访谈等方式, 发现该村社会主义新农村建设的总体情况是: 农村经济稳步发展, 农民收入逐步提高; 基础设施逐步改善, 生活环境不断优化; 先进文化得到发展, 农民素质不断提高; 基层组织不断完善。其新农村建设过程中也存在金融、社会保障等公共服务欠缺; 环保意识差; 民主氛围不浓等问题。为此, 必须把大力发展生产力、引导农民实现增收作为新农村建设的首要任务和根本目标; 合理规划村庄建设, 集约用地; 发挥农村干部的主力军作用; 依赖广大村民的积极参与。

**关键词:** 社会主义新农村; 成效; 农民增收; 村干部; 黄冈市

中图分类号: F320

文献标识码: A

文章编号: 1009-2013(2009)05-0035-05

## Investigation and Analysis on the Effectiveness in the Construction of New Socialist Countryside

——Take Zhang Tong Village in Huanggang City of Hubei Province as an Example

WANG Qing, CHENG Shui-yuan, LIU Han-cheng

(Huanggang Normal University, Huanggang 438000, China)

**Abstract:** The study aims to investigate the basic situation in the construction of new socialist countryside by taking Zhang Tong village in Huanggang City as an example. From the result, we can sum up successful experience in the practice of building new rural areas as well as find the main problems, thus provid the theoretical support and proposals for the construction of new socialist countryside.

**Key words:** new socialist countryside; effectiveness; income growth of peasants; village cadres; Huanggang city

目前学术界对社会主义新农村建设的研究具有多种理论视角, 见仁见智。具体涉及到新农村建设提出的背景、意义与内涵, 新农村建设的内容和重点, 新农村建设的途径等。关于新农村建设的内容和重点, 代表性观点如: 以林毅夫为代表的“拉动内需”说, 温铁军为代表的“农民合作”说。关于新农村建设途径的主要观点如: 通过城市化来带动新农村的建设; 加强农村的基础设施建设; 通过制度改革来实现新农村建设的目标<sup>[1-7]</sup>。上述研究也存在着一定缺陷。首先对于目前新农村建设的理解仅仅是从中央文件的“20字要求”的字面意思去理解, 缺乏对“20字要求”内

在联系的理解。这样就难免出现理解上的肤浅, 进而影响所得结论的合理性和正确性。其次, 从研究的角度和内容来看, 研究者大多站在农村外部来看, 如新农村建设应该“实行城乡统筹”, “工业反哺农业、城市支持农村”, “政府应发挥主导作用”等, 而忽略了农村和农民在新农村建设中的重要作用。第三, 上述研究均是研究者从理论的角度讨论应该如何建设社会主义新农村, 因此, 出现了许多不尽相同的意见和结论。究其原因: 一是缺乏对新农村建设内涵的深刻理解; 二是忽视了农民自身的发言权。真正知道怎样建设新农村和应该建设什么样新农村的应该是农民自己。最后, 过分强调国外农村建设经验<sup>[8]</sup>。笔者拟以黄冈市张塘村为调研对象, 采用调研问卷与实地访谈等方式, 对该村社会主义新农村建设的总体情况进行调查, 总结出新农村建设实践中获得的成功经验, 揭示建设过程中存在的主要问题, 为更好地推动新农村

收稿日期: 2009-08-23

基金项目: 教育部人文社会科学研究项目(08JA790052);  
湖北省教育厅人文社会科学研究项目(2009y157)

作者简介: 王 庆(1980-), 男, 湖北天门人, 讲师, 经济学博士, 主要从事农业经济研究。

建设各项工作的开展提供理论支持和政策依据。

## 一、调研背景与思路

2006年以来,湖北省黄冈市紧紧围绕统筹城乡经济社会发展的要求,按照中央确定的建设社会主义新农村的方略,加强组织领导,强化政策支撑,点面结合,整体推进,形成了“政府推动、社会关注、各界支持、农民参与”的社会主义新农村建设的良好局面。从黄冈市新农村建设的实践来看,不同地区农村经济社会发展的不同水平和层次,决定了各地推进新农村建设的不平衡性,但在各地不平衡的发展过程当中,能够发现很多与社会主义新农村建设相契合的思路和举措,这种契合反映了推进新农村建设的一般规律。选取具有一定典型性和代表性的农村进行重点调研,及时总结已有的成功经验,认真解决新农村建设中存在的主要问题,有利于我们深化对社会主义新农村建设一般规律的认识,从而进一步明确发展思路,改进措施,以更好地推进新农村建设的各项工作。

本课题组以黄梅县孔垅镇张塘村为调查对象,通过听取张塘村领导班子的情况介绍,召开镇、村各级干部座谈会,开展村民企业家座谈,深入张塘村各个小组与农户进行访谈,收集资料信息以及问卷调查等多种形式对该村的新农村建设情况进行了调查了解。力求通过对近几年来该村在推进社会主义新农村建设过程当中所取得的成效与存在的问题作一个全面的描述与深入的分析,提出进一步拓宽发展思路、深化发展途径的解决方案,为黄冈市扎实稳步推进社会主义新农村建设提供有力的决策依据,为决策部门制定更加具体详细的政策建议。

## 二、调查对象的基本情况与分析

### 1. 被调查村概况

张塘村地处黄冈市黄梅县南部孔垅镇滨湖平原地区,105国道与京九铁路交汇处,幅员面积43.5公顷,其中耕地面积118亩,人均耕地仅有0.07亩。2008年,该村共有4个村民小组365户,总人口1590人,其中劳动力790人。

2006年以来,该村认真贯彻落实党中央的决策部署,按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,坚持以农民为本,充分考虑自身资源条件、经济社会发展水平和农民群众的承受能力,科学规划新农村,整体推进建设进程,努力实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益,为逐步

实现社会主义新农村建设奠定了良好的基础,先后被评为黄梅县新农村建设“示范村”、黄冈市“文明村”、湖北省“百镇千村”示范村、湖北省“无毒示范村”、湖北省“平安家庭示范村”,并成为首批“湖北省新农村建设示范村”。

### 2. 张塘村新农村建设的成效及经验

(1) 农村经济稳步发展,农民收入逐步提高。2006年初,该村党支部根据新农村建设的总体要求,进一步明确了生产发展思路,积极引导村民重点发展蔬菜生产、棉纺织和商贸服务等三大产业,并创新性地撤消了过去按村民小组设立的党小组,重新成立了蔬菜生产行业、棉纺织行业、商贸服务行业和社会事务行业等4个行业党小组,极大地促进了三大产业的快速发展,带动了该村经济的增长和农民增收。

一是充分发挥城郊的区位优势,积极调整农业产业结构,改变了长期以来以水稻、油菜等农作物为主的种植结构,选择经济效益更好的蔬菜产业作为本村的特色产业,努力克服了人均耕地面积小的不利因素。目前,全村120亩水田已发展西红柿、大蒜等蔬菜118亩,年产西红柿60万斤、大蒜40万斤。同时,经多方筹集资金80万元,兴建了蔬菜批发市场,实现了蔬菜就地交易,解决了村民卖菜难的问题,为做大做强蔬菜产业创造了条件。2008年,该村蔬菜种植收入已占农业总收入的70%以上。

二是针对该村没有工业企业的现状,采取“内引外联”的方式,加大了招商引资力度,通过优惠的政策和优质的服务等软硬环境建设,吸引外来资本投入到本村的新农村建设当中。截止到2008年,该村已入驻民营企业6家,结合本村资源优势形成了粮食和棉花加工两大支柱产业,每年向村集体上交3万元,并吸纳该村370名剩余劳动力实现了就地就业。其中,该村辖区内生产规模最大的黄梅恒丰纺织有限公司就吸收了村里近300名劳动力,该村90%左右的青年女性都在该企业从事相关工作,月平均工资达到1200元。

三是依托穿村而过的乡镇街道,积极发展餐饮、建材、家电、医药等商贸服务门店180多家,从业人员达到360余人。其中,村属商业门店30余家,以经营建材、家电、竹木等为主,年收入达到15万元。2008年,在全村1590人中,仅有120人外出务工,其他村民则选择了就近就地从事非农产业的方式。由于该村地处城郊结合部,具有良好的区位优势,除了一部分村民在附近的乡镇企业打工以外,更多的村民立足于本村,从事商贸服务业。如在调研走访过程中,我

们遇到一位在该村从事桶装纯净水配送的姜姓村民。据他介绍,目前他除了给本村的村民配送纯净水外,还给周边其他村的村民供应,业务范围辐射到整个孔垅镇。张塘村俨然具有的中心村的优势,使他平均每天能够送出100桶左右的纯净水,业务最多时能够达到300桶,从而带来的收入也比较可观。可见,该村第二、第三产业的充分发展,在很大程度上弥补了人均耕地不足对收入增长的不利影响,促进了村民收入的提高。

目前,张塘村从事二、三产业的劳动力占全村劳动力的比重已达80%以上,80%的家庭至少有2至3个收入渠道,拥有10万元以上资产的农民占60%以上。2008年,全村人均纯收入达到5560元,比黄梅县农民人均纯收入4088元多1472元,也远高于黄冈市农民人均纯收入3744元,近三年来村人均纯收入年均增长幅度都在10%以上,彻底改变了过去长期以来依靠农业收入只能养家糊口、解决温饱问题的局面,走上了小康富裕之路。

从对该村200位村名进行的问卷调查情况来看,当问及“对目前家庭经济状况满意程度”时,87%的村民选择了“满意”,13%的村民选择了“一般”,没有村民选择“很满意”,这一方面反映出绝大部分村民对目前家庭生活条件的总体满意度较高,另一方面也预示着该村村民追求更高生活水平和生活质量的美好愿望。事实上,从对该村“耐用消费品拥有”情况的调查问卷来看,电脑、冰箱、手机等“奢侈品”已经进入了寻常农户家。在“电视”、“电脑”、“冰箱”、“洗衣机”、“固定电话”、“手机”、“摩托车”等选项的选择方面,100%的村民进行了多项选择,其中有83%以上的选择了五项以上,13%的选择了三到五项,4%的选择了两项,表明随着收入的增长,农村居民消费需求也与城市居民一样,日益呈现多样化和层次化,说明村民的生活水平和生活质量有了明显提高。

(2) 基础设施逐步改善,生活环境不断优化。2006年,张塘村编制了新村庄建设规划,按照“节约土地、布局合理、设施配套、环境整洁、村容美化”的要求,坚持统一规划和各自建设相结合,对原村庄进行了重新整治和统一建设,形成了全村八排十二栋的棋局式布局。在调研问卷中,100%的村民认为“本村的房屋有规划,很整齐”;当问及“您对本村的村容村貌是否满意”时,48%的村民选择了“很满意”,46%的村民选择了“满意”,6%的村民选择了“一般”,表明绝大部分村民对村委会在房屋建设当中的统一规划和全村村容村貌的满意度是较高的,说明该村在推进村容治

理方面的建设是富有成效的。另外,在村庄规划的同时,该村村委会积极向上争取资金,按照“政府拨一点、部门帮一点、集体拿一点、群众出一点、社会捐一点”的新农村建设筹资方式,近三年时间共计增加农村基础设施建设投资300万元,完成了提水泵站灌溉水系初级改造工程、1300米通村公路工程、村庄环境整治工程、村部大楼工程、文化广场工程、中心港清淤改造工程和村庄绿化工程等七项建设工程,彻底解决了村民出行难、用电难、用水难、健身娱乐难的问题。目前,全村的自来水入户、煤气、水冲式厕所的使用率都达到了100%;通过电网升级改造和信息化改造,实现了宽带、有线电视、电话入户率100%,家庭拥有电脑达70%以上。尽管在问及“您家的饮用水质量如何”时,依然有13%的村民选择了“质量一般”,但总体上表明村民对于饮用水安全是满意的,这得益于该村新农村建设启动后所完成的提水泵站灌溉水系初级改造工程,这一工程的建设结束了该村世代使用水质较差的东港水的历史,使村民用上了干净卫生的自来水。

(3) 大力发展先进文化,农民素质不断提高。张塘村在抓经济建设的同时,也毫不松懈的抓精神文明建设,大力发展先进文化,树立了“富而思进,富而思文,富而思乐”的新风尚,倾力营造和谐文明的社会氛围。

一是坚持以家庭为单位,大力开展“党员模范户”、“思想政治工作中心户”、“十星级文明户”、“五好家庭”等文明创评活动,近几年来先后评出“中心户长”30名,“十星级文明户”65户。

二是把加大文体基础设施建设作为该村文化体育事业发展的突破口,以群众文化娱乐活动为载体,大力倡导乡风文明,不断丰富村民的精神文化生活。2006年以来,该村先后举办了五场篮球赛,四次龙舟赛,三次腰鼓赛,两次文娱晚会,一次拔河比赛。每逢四时八节,村民自编自导自演自唱,带有浓厚乡土气息的文艺晚会和民间小调尽展风采。随着文体活动不断的开展,村民健身意识也不断增强,目前,全村有群众自发组建的腰鼓队3支,共100余人,青年连厢队和老年连厢队共80余人,彩扇队46人,秧歌队28人,业余剧团2个,龙舟队共三组120人。

三是密切结合该村产业发展需要,加强农民科技培训,不断提高农民素质,塑造新型农民。近年来,村“两委”定期聘请专家为菜农讲授各个季节不同品种蔬菜栽培技术,不断提高农民种植水平;通过实施“科技进村入户”工程,利用电信协助建设的信息化服务站和党员远程教育点,开展科技培训20余次,培

训农民百余人,全村90%的农户实现了“户有一名科技致富明白人”的目标,为该村农业和工商服务业的发展奠定了良好的基础。

随着该村图书馆、棋牌室等文化基础设施的不断完善,特别是村文化广场的建设,该村的文化生活特别是广场文化正逐步兴起并得到快速发展,村民每天早晚的文体活动已经成为该村一道亮丽的风景。从对村民的问卷调查来看,在“村里平常有什么文化活动”的选项上,76%的村民在“放电影”、“看戏”、“扭秧歌”、“下棋”、“借阅图书”等方面进行了三项以上的选择,24%的村民进行了两项选择,表明该村村民日常的文化生活得到了显著改善。但当问及“您对村里现有的文化及娱乐活动是否满意”时,34%的村民选择了“满意”,52%的村民选择了“一般”,14%的村民选择了“不满意”,表明村民对文化基础设施建设和文化生活提出了更高的要求,反映了随着农村经济的发展和人们生活水平的提高,农民的精神文化需求的层次也在不断提升。

(4) 不断完善基层组织建设,切实推进民主管理制度化。近年来,该村全力推进以村党支部为核心的村级组织配套建设、以党支部书记为重点的党员、干部队伍建设,不断增强农村基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力,为推动该村社会主义新农村建设提供了坚强的组织保证。在发挥好自身领头雁作用的同时,村“两委”十分注重发挥村民在新农村建设中的主体地位,积极调动村民参与村级公共事务管理的热情,切实推进民主管理的制度化。

一是按照村情民晓的原则,实行“透明”操作,村里一切大小事务在事前、事中和事后全程公开,给群众“知情权”。采取不定期公开和定期公开相结合的方式,做到村级财务每季度前10日公开,其他重大事项随时公开,确保公开的实效性。对涉及村里的“三资”情况及村民出资出劳等重要内容,通过村务公开栏,召开党员会、群众代表会和群众大会等载体和方式随时公开。对已公开的内容及时整理归档,方便群众查询和监督。

二是按照村策民定的原则,实行“阳光”作业,变“一言堂”为“议事堂”,坚持实行“民主议事,民主决策”的工作机制,集中民智,体现民意,依靠民力,办好民事,给群众“决策权”,做到小事有沟通,大事共决议。涉及群众切身利益的热点、焦点问题均由党员会、村民代表大会讨论决定。几年前,该村准备修建休闲广场的时候,部分村民认为文化广场

面积太大了,但是通过村民代表大会同意,文化广场修建完工后,事实证明3000平方米的面积是恰到好处的,以前提出质疑的群众现在也欣然接受。

三是按照村财民审的原则,将村级财务管理直接交给群众,选出了5位“德高望重”的村民组成民主理财小组,定期对村财务收支进行集中审核,给群众“管理权”。村里无论大小开支都要经过民主理财小组审批签名,方可入帐。2006年,该村兴建村办公大楼,按设计图纸,预算需投资100余万元,通过村民代表大会同意后,将建设资金交给理财小组进行管理,村民采取无偿出工的方式参与大楼的建设,最后建设经费只用了70多万元。

四是按照村官民评的原则,在黄梅县率先实行村干部向群众述职、群众评议村干部的制度,给群众“监督权”。每次评议,村干部必须先述职,报告班子集体和个人工作情况。评议时还要印发评议表,分为满意、基本满意和不满意三个档次,采取无记名投票方式,由村民独立填票,汇总结果当场公布。评议制度的建立,增强了干群之间的良性互动,增进了相互了解,融洽了相互关系,促进了各项工作的开展。

正是因为有了村干部选举的民主化、村级事务管理的制度化、公开化,张塘村的村干部才会得到广大村民实实在在的拥护,新农村建设的各项工作才能得到有效开展。在所提供的调研问卷中,当问及“您认为村委会干部的选举是否民主”时,43%的村民认为“很民主”,57%的村民认为“民主”,表明该村在民主选举的实施方面有不错的效果。正因为如此,在问及“您认为村干部和群众的关系如何”时,12%的村民选择了“很融洽”,79%的村民选择了“融洽”,9%的村民选择了“一般”,表明该村干群关系总体较为和谐,这也是该村维护稳定、推进新农村建设的关键所在。当问及“您对本届村干部上任后的表现是否满意”时,34%的村民选择了“非常满意”,65%的村民选择了“满意”,1%的村民选择了“一般”,表明村民对本届村干部的综合评价较高。这一点,在“您对村委会在公共设施的提供方面是否满意”的问卷当中也可以体现。针对该问题,21%的村民选择了“非常满意”,76%的村民选择了“满意”,3%的村民选择了“一般”,表明村民对本届村委会的工作是认可的。事实上,该村本届村委会的领导班子都是由群众高票选出的年轻干部,是上届领导班子的连选连任,证明村民所选干部确实是能力强、素质高,全心全意为村民解决困难、为全村谋发展,深受村民的支持与认可。

### 3. 张塘村新农村建设过程中存在的主要问题

尽管张塘村新农村建设取得显著成效,但也存在需要进一步完善和改进的地方。

一是政府对新农村建设的金融服务、社会保障等公共服务还需进一步加强。在调研问卷关于“您家缺少资金时通常如何解决”的选项上,96%的村民选择了“从亲戚或朋友处借”,4%的村民选择了“从金融机构贷款”,表明即使是在经济条件较好的农村,亲戚朋友之间的私人借贷依然是农民进行资金融通的主要渠道,农村金融机构服务不到位问题还是普遍存在,农民贷款难的问题依然没有得到解决。另外,从对该村社会保障方面的问卷调查情况来看,尽管该村80%以上的农户参加了新型农村合作医疗,75%以上的农户参加了农村养老保险,但当被问及“您家目前最担心的问题”时,依然有36%的村民选择了“养老问题”,25%的村民选择了“生病”,39%的村民选择了“养老问题”和“生病”两项。这一结果表明,该村社会保障体系的建设已经得到了有效的推进,但由于养老保险和医疗保险的保障水平较低以及农户对二者作用的认识不足,使得看病难、养老难依然是当前广大农民所关心的最为现实的问题。

二是农村经济发展过程中需要进一步重视环保问题。调查中发现,张塘村的环境污染不是来自于日常生活消费,而是来自于生产过程。除了引进的棉花加工企业和粮食加工企业会给该村带来一定的粉尘污染以外,引进的另一家企业——生猪养殖场在污水及排泄物排放方面对于该村生态环境也造成了一定的压力,特别是随着其规模的扩大,这种压力可能会进一步凸显。而从问卷调查的情况来看,当问及“本村的环境污染主要来自于哪里”和“目前影响本村的村容村貌的主要问题有哪些”时,90%以上的村民一致选择了“工业污染”。据我们的调查,该村村民所指的工业污染并不是来自于以棉花和粮食加工为主的民营企业,而主要来自于该村村民的豆腐作坊,这些私人作坊的污水的任意排放以及烟尘的污染已经严重影响周围村民的日常生活,并已引起村委会的重视。根据该村《新农村建设规划(2008-2010)》,把村内豆腐作坊进行集中生产、集中治理,将成为该村发展工业的一项重要内容。

三是农村民主政治建设还需要进一步加强。在调研问卷中,当问及“村委会是否定期报告工作”方面,14%的村民选择了“是定期报告”,75%的村民选择了“报告了,但不是定期的”,11%的村民选择了“不清

楚”;当问及“您对村委会的财务状况是否了解”时,24%的村民选择了“了解一些”,57%的村民选择了“不太了解”,19%的村民选择了“完全不了解”;当问及“您对村委会的财务公开是否满意”时,72%的村民选择了“基本满意”,25%的村民选择了“一般”,3%的村民选择了“不满意”。这表明农村基层民主建设中的民主监督制度、村务公开制度特别是村民最为关注的财务公开制度已经得到了普遍的推行,但在具体的实施中,村委会的定期报告工作还没有制度化、规范化、常态化,村务公开的程度还不能满足广大村民对村务信息的了解愿望。当问及“您认为您对村级事务管理的参与程度如何”时,27%的村民选择了“得到了很好的参与”,54%的村民选择了“还可以”,19%的村民选择了“基本没有参与”,表明随着农村基层民主政治建设,越来越多的村民在村务公开过程中享受到了村级事务的知情权、决策权、参与权和监督权,但其比例还有待进一步提高。特别是对于作为农村公共产品供给制度创新的“一事一议”制度,在具体实施当中还面临一些问题,需要在制度设计、决策程序、组织宣传等方面进行完善与加强。在问到“您平时参与村委会召开的会议是否积极”时,43%的村民选择了“积极”,41%的村民选择了“一般”,16%的村民选择了“不积极”,表明村民在村里的组织活动方面的参与度虽然较高,但是积极性和主动性还不够,由此可见,村民对于农村发展过程中村民自治的重要性还没有深刻的认识,自觉参与决策和管理村级事务的意识依然欠缺。

### 三、结论与建议

作为湖北省新农村建设示范村,张塘村现有产业的规模对经济的支撑能力还有待进一步提高,产业结构的层次、质量还有待进一步优化和升级,同时,在公共基础设施建设、村民科学文化素质的提高等方面还需要加大投入,但是该村近几年来在农村经济、社会、文化、政治等方面所取得的成绩是值得肯定的,在新农村建设的探索与实践积累的成功做法和先进经验,也充分体现了社会主义新农村建设的本质要求,符合新农村建设的一般规律。这些具有普适性的经验,无疑会给各地新农村建设提供有益的启示。

(1)“大力发展生产力、引导农民实现增收”是新农村建设的首要任务和根本目标<sup>[9]</sup>。在新农村建设的目标上,张塘村始终坚定不移地把发展农村经济、增加农民收入作为各项工作的中心任务,充分发挥城郊

村的优势,结合村情实际,确立了培育壮大特色产业、大力发展龙头企业和协调发展商贸服务业的基本思路,拓宽了村民的增收渠道,从根本上解决了该村受耕地资源约束的现实矛盾,走出了一条跳出农业抓农村经济的发展路子,为村民的持续增收创造了条件,也为新农村建设提供了良好的物质保证。

(2) 在新农村建设的具体措施上,张塘村从解决农民群众最为关心修路、饮水等实际问题入手,切实让广大农民群众感受到新农村建设的利益和实惠,让新农村实实在在的成果充分调动起广大农民群众参与新农村建设的热情和积极性,为各项工作的顺利开展奠定了坚实的群众基础。值得指出的是,新农村建设不是新村庄建设,但又绕不开新村庄建设。在新农村建设中,必须把村庄建设规划作为提高土地利用效率与公共资源共享的重要措施,通过村庄整治改造来实现村庄布局的科学性、功能的合理性,促进土地的集约化利用,缓解各地农村耕地紧张的局面,为发展现代农业和推进农业产业化提供土地资源的支持,同时通过促进公共基础设施的共建与共享,避免各地农村出现“大而全”、“小而全”的重复建设,节约新农村建设的经济成本和社会成本。

(3) 农村干部是建设新农村的主力军,也是农民的主心骨。在市场经济新形势下,一个村富不富。一个乡镇的经济发展不发展,农村干部起着关键作用<sup>[10]</sup>。在这次调研中,我们深刻感受到,新农村建设的落脚点是在农村,而新农村的建设和发展则主要依靠村级班子的引领,村级班子是否团结、务实、为民,是决定新农村建设成效的重要因素之一。张塘村近几年在新农村建设中各种成绩的取得,清楚表明了一个坚强有力的村两委班子的重要性。自2005年以来,张塘村在旧村改造、兴办市场、土地征用、扶贫帮困等各项工作中,村干部和共产党员都始终冲锋在前,为广大群众做出了榜样,发挥了很好的模范带头作用,获得了绝大多数群众的理解和支持。因此,在农村基层干部的建设上,要充分发扬民主,把能够带领群众致富、作风正派、群众拥护的优秀人才选拔出来从事乡村领导工作,同时还要重视从应届大学生中选拔优秀人才充实到农村基层干部当中,以优化干部队伍结构。

(4) 新农村建设必须依赖于广大村民的积极参与。调查中发现,张塘村广大干部群众建设社会主义

新农村的信心和对近几年来党的农村政策的认同和支持,为该村的新农村建设提供了一个良好的社会氛围,有力的推动了新农村建设各项事业的发展。更为值得肯定的是,村民在关于农村发展的许多问题上和村委会是有共识的,村委会反映的发展中存在的一些问题,村民也十分关注。这一方面源于村民的整体素质较高,另一方面也说明村民参与新农村建设的意识较强。正是这种参与意识,使村民对新农村建设的认识实现了从“你要我建设”到“我要来建设”的根本性转变,从而为新农村建设奠定了坚实的群众基础。但在村民参与新农村建设过程中,必须明确“农民的能力的差别”的重要性<sup>[11]</sup>,要通过加大对农民的素质教育,积极稳妥地推进中国农民的现代化转化,使其由原来的一般意义上的农业劳动者转化为能够顺应社会发展潮流的现代农村产业者,成为有文化、懂技术、会经营的新型农民<sup>[12]</sup>。

#### 参考文献:

- [1] 陆益龙,王成龙. 社会主义新农村建设: 结构性困境——安徽凤阳县的经验考察[J]. 江海学刊, 2007(3): 106-111.
- [2] 叶敬忠, 杨照. 参与式思想与新农村建设[J]. 中国农村经济, 2006(7): 36-41.
- [3] 张千帆. “新农村建设”需要制度保障[J]. 法学, 2007(1): 11-21.
- [4] 李红梅. 新农村建设中的农民合作经济组织发展[J]. 新视野, 2007(3): 14-16.
- [5] 王思斌. 略论新农村建设的实施结构[J]. 北京大学学报: 社会科学版, 2007(6): 127-133.
- [6] 叶逢春. 社会主义新农村建设的新制度经济学分析——以苍溪县建设新农村的举措及成效为例[J]. 华南农业大学学报: 社会科学版, 2006(S1): 67-72, 77.
- [7] 步民. 吉林省社会主义新农村建设的成效、难点与对策[J]. 经济视角, 2006(4): 16-21.
- [8] 王再文, 李刚. 我国社会主义新农村建设理论研究综述[J]. 经济问题, 2007(2): 82-84.
- [9] 谭贤楚, 刘伦文, 龙永红. 规模范围经济: 新农村建设的着力点[J]. 商业时代, 2007(7): 8-10.
- [10] 陈胜婷. 农村基层干部素质是推动社会主义新农村建设的关键[J]. 农村经济, 2006(8): 105-107.
- [11] 舒尔茨. 改造传统农业[M]. 北京: 商务印书馆, 2003.
- [12] 吴兆雪, 袁国富, 程忠园. 培育新型农民, 推进农民的现代化转化[J]. 乡镇经济, 2008(6): 83-86.

责任编辑: 陈向科