

浏阳市农村城镇化的几种模式与启示

邓 华

(湖南农业大学 商学院, 湖南 长沙 410128)

摘 要: 农村城镇化进程中, 辨别农村城镇化的优势和制约因素, 并据此选择相应的发展路径与模式至关重要。从浏阳市依托传统产业、新型工业园区、旅游商贸产业和农业产业化带动农村城镇化发展的四种模式中可以得到中国中西部地区农村城镇化的诸多启示: 合理规划、选择主导产业; 培植支柱产业, 打造城镇特色; 拓宽资金渠道, 创造良好的投资环境和基础设施以及合理的政府行为。

关 键 词: 农村城镇化; 支柱产业; 产业集聚; 增长极; 浏阳市

中图分类号: F320.3

文献标识码: A

文章编号: 1009-2013(2009)05-0041-05

Models of Rural Urbanization in Liuyang City and Its Enlightenment

DENG Hua

(College of Business, Hunan Agricultural University, Changsha 410128, China)

Abstract: It is of vital importance to identify the advantages and constraints of rural urbanization, and to select the appropriate development paths and models. According to the data of rural urbanization in Liuyang city, this paper analyzes the four models of rural urbanization, namely, to drive the development of rural urbanization by relying on traditional industries, building new industrial parks, developing tourism and trade industry and industrializing agriculture. The experience in Liuyang shows that the rural urbanization in west and middle China can achieve progress by taking following measures: choosing leading industries reasonably, developing leading industry, building good investment environment so as to absorb more investment. a few revelations of speeding up the rural urbanization in China's central western rural areas are furthermore obtained.

Key words: rural urbanization; leading industries; industrial agglomeration; growth pole; Liuyang city

一、问题的提出

加快农村城镇化进程是关系我国全面建设小康社会的成败。党的十七大强调:“走中国特色城镇化道路, 按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则, 促进大中小城市和小城镇协调发展。”这些体现了中央通过实现城镇化, 城乡统筹解决农业、农村和农民问题的思路。加快推进城镇化建设是各级政府必须认真面对的一个战略性课题。

产业是城镇发展的基础和动力, 农村城镇化发展关键是产业的集聚发展。关于农村城镇化的制约因素、发展路径与模式, 大量学者进行过探讨。国外学者罗斯托提出了主导产业的扩散效应理论和经济成长阶段理论, 提出经济成长重在注意主导产业的扩散效应; 马歇尔、韦伯、克鲁格曼则对城镇产业集聚发展的机制进行了广泛研究, 其中, 韦伯从微观企业的区位选

择角度出发, 认为产业集聚是生产决策者比较生产成本的结果^[1]。克鲁格曼更进一步提出集聚是由企业的规模报酬递增、运输成本和生产要素移动通过市场传导的相互作用而产生的^[2]。国内也有很多关于城市化、城镇化的研究, 代表性成果有林玲的《城市化与经济发展》和成德宁的《城镇化与经济发展研究》。林玲提出了主导产业转换力和城市引力场理论, 主张我国农村城镇化采取“产业经济推动型”的城镇化发展战略^[3-4]。陈忠卫、王平等学者提出了产业发展和城镇化相互推进的策略^[5], 认为乡镇企业发展是农村城镇化建设的主要推动力量, 城镇是乡镇企业生存和发展的空间载体, 两者存在较强的互动关系。

目前, 我国东部沿海地区农村城镇化发展迅速, 但广大中西部地区则明显滞后, 许多学者对其原因进行了深入研究。刘玉、冯健从我国区域城镇化发展现状, 动态分析区域城镇化发展动力, 得出我国区域城镇化差异是自然条件、产业结构、经济体制、区域发展战略与政策, 以及经济全球化等内外部环境共同作

收稿日期: 2009-09-19

作者简介: 邓 华(1969-), 男, 湖南浏阳人, 硕士研究生。
研究方向: 农村与区域发展。

用的结论,提出中西部应加强产业培育,提高农村劳动力转移能力和经济支持力等城镇化发展战略^[6]。辜胜阻认为:农村城镇化关键是要基于市场比较优势的发挥,选择城镇产业发展的主导类型,抓住已经和正在形成的特色产业,使城镇建设得到有力的产业支撑^[7]。关于模式的研究,费孝通在《小城镇大问题》一文中,对调查的小城镇按“类别、层次、兴衰、分布、发展”进行了分类。此后,有研究者根据小城镇地域划分出温州模式、苏南模式、珠江三角洲模式等,其中以洪乌金对小城镇发展模式的分类比较全面,主要按产业内容、动力来源、生成条件和地域四大类别来划分各种城镇^[8]。此外,城镇产业的发展离不开土地、财政、户籍等制度影响,必须改革完善,消除体制性障碍,从而推动城镇化快速发展^[9-10]。综上所述,广大中西部地区城镇化发展缓慢,根本原因是中西部广大地区缺乏能够吸纳农村富余劳动力的产业,没有形成自我发展的积累机制,即没有真正形成推动农村城镇化的动力源,是制约农村城镇化发展的瓶颈。缺乏产业支撑导致二大矛盾突出:一是非农化与城镇化脱节,吸纳农村富余劳动力的能力弱;二是缺乏经济依托,缺乏规模效应,城镇化质量差,城镇建设和相关配套体制改革不完善,城镇对农民不具备吸引力。

表1 浏阳市2000—2008年新增城镇人口及城镇化水平

| 年份 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 新增城镇人口/人 | 17 137 | 17 973 | 22 782 | 27 620 | 36 065 | 36 527 | 39 080 | 41 710 | 42 200 |
| 城市化率/% | 24.6 | 26.2 | 28 | 30.4 | 32.7 | 35.4 | 38.1 | 42.8 | 46 |

资料来源:《浏阳年鉴》(2000—2008)

根据笔者的调查研究,浏阳市农村城镇化主要有四种模式,即依托传统产业、新型工业园区、旅游商贸产业和农业产业化带动农村城镇化发展。

1. 传统特色产业带动型

传统特色产业带动型即在传承历史传统产业基础上打造特色城镇,带动农村城镇化。大瑶镇、沿溪镇、澄潭江镇、金刚镇、太平桥镇、柞冲镇、文家市镇、镇头镇等就是主要以传统花炮或纺织服装业为龙头,以传统特色产业加快城镇产业集聚、规模扩张和品质提升。

大瑶镇作为浏阳花炮的发源地,已有1 400多年花炮生产史。20世纪90年代大瑶镇的花炮企业数量众多,但规模小、布局分散,缺乏聚集效应、规模效应和联带效应。为了改变这一状况,该镇于90年代中期开始整合提升花炮产业,延伸花炮产业链条,努力使之成为城镇的支柱产业,并由此带动其配套产业和

除一般性的规范研究之外,秦宏、余志云、刘晓鹰、黄甫等通过案例对农村城镇化问题进行了实证探讨^[11-14]。笔者拟在实地调研的基础上,对浏阳市农村城镇化这一典型个案进行经济学解读。湖南省浏阳市立足于市场和本地区特色资源的开发利用,选择和培育地区主导产业,成功破解了农村城镇发展问题,创造了聚集经济带动农村城镇化发展的四种模式,城镇化建设取得重大突破,被外界誉为“浏阳现象”。无疑,通过对这一典型案例的剖析,可以得到许多有益启示。

二、浏阳市依托产业推进农村城镇化的主要模式

浏阳市位于长沙市东部、湘赣边陲的罗霄山脉北端,总面积5 007平方公里,是湖南省面积第二大县(市)。2007年全市人口136.39万,下辖37个乡镇、街道。浏阳作为一个老区在改革开放前一直是个贫困县。从1993年撤县建市以来,农村城镇化取得显著成就。截止2008年底,全市城镇总人口达到57.8万人,城镇建成区面积拓展到92平方公里,其中主城区面积22平方公里,城镇化率从1993年的10.89%提高到46%(表1),比湖南省年均增长水平高出0.7个百分点,2006年成功挺进全国县域经济百强,排名第92位。

第三产业的发展,拉动城镇基础设施特别是文、教、卫等配套设施建设。其中花炮产业工业园、大瑶花炮原辅材料大市场以及造纸工业园的建设,确立了大瑶镇作为全国花炮生产、花炮原辅材料集散中心的地位。该镇以花炮产业为依托,以产业建市场,以市场促城镇建设,成功走上了“发展企业群,依托产业建城镇”之路,有力地推动城镇建设和经济的快速发展。十多年来共吸引3万余名当地农民和外来投资者落户城镇,城区面积由1.2平方公里扩大到5.6平方公里,城镇人口由0.9万人增加到4万余人。截止2007年,该镇拥有花炮及相关产业企业195家,从业人员1.8万,实现经济总收入41.36亿元,其中工业总产值18.76亿元,税收8 926万元,成为一座工业发展迅速、商贸经济活跃的新型特色城镇。2002年成为国家级小城镇建设试点镇。沿溪镇也是依托本镇建设的花炮精品

园,积极推进小城镇建设。短短六年已新建成一座镇区2平方公里,集镇人口近1.2万人的新城镇。

以传统花炮产业带动城镇发展的模式具有以下共同特征:一是创新传统产业,形成产业集群;二是大力发展配套餐饮服务、交通运输、房地产等第三产业,拉动城镇建设。其中做好传统产业改造提升和原辅材料科研生产,通过传统产业的传承和创新延伸产业链,形成特色产业集群,使之成为支撑城镇发展的主导产业是这一发展模式的核心。花炮属劳动密集型产业,能吸纳周边大量的农村剩余劳动力,使众多的农民洗脚上岸成为产业工人,从而增加农民的收入,为城镇第三产业的发展创造了条件。据统计,2007年浏阳市花炮生产企业921家,从业人员30多万人,花炮集群产值约92.59亿元,创税8.39亿元,而上述城镇占到其中的七成。

2. 新型工业园区带动型

1997年,浏阳选择位于浏永高等级公路旁边的洞阳镇地段建设占地20平方公里工业园,将工业园定位为建设具有品牌优势的生态型现代化工业园区。根据湖南中药资源丰富,中药研发水平在全国位居前列的优势,1999年工业园进一步明确将现代中药作为园区的特色产业予以大力扶持。近年园区成功引进和扶持了现代中药、生物芯片、药用辅料、高端原料药等特色产业集群,涌现了斯奇、威尔曼、泰尔等颇具影响力的企业,并形成了一大批品牌,经济规模迅速扩大(表2),2006年10月由国家发展改革委员会授予“长沙国家生物产业基地”。

表2 长沙国家生物产业基地经济发展状况表

| 分类 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|------------|-------|-------|-------|--------|--------|--------|
| 技工贸总收入/亿元 | 14.5 | 23.5 | 45 | 63.5 | 91.04 | 118.3 |
| 工业总产值/亿元 | 11.36 | 20.22 | 35 | 51.25 | 70.63 | 100.68 |
| 其中:规模产值/亿元 | 8.16 | 16.86 | 28.2 | 44.41 | 61.45 | 90.32 |
| 财政税收/亿元 | 0.75 | 1.01 | 1.52 | 2.06 | 2.64 | 3.31 |
| 工业企业总个数/个 | 28 | 45 | 88 | 105 | 106 | 192 |
| 规模工业企业个数/个 | 17 | 26 | 38 | 49 | 47 | 56 |
| 期末从业人员人数/人 | 5 140 | 7 020 | 8 300 | 10 200 | 11 720 | 12 120 |

资料来源:长沙国家生物产业基地统计报表

2003年8月,为对接生物医药园,浏阳市在紧靠生物医药园的永安镇范围规划占地30平方公里,以机械、电子、新材料为主导产业的浏阳制造产业基地正式破土动工。该基地依托湖南省、长沙市先进制造业集群优势,与北汽福田等建立配套关系,形成汽车零部件配套和整车生产体系,同时承接沿海地区的产业转移,发展电子、电器配套产品等主导产业。2006年,

该基地建成投产企业32家,实现企业总产值21.06亿元,税收1.254亿元,成园面积4.5平方公里。

长沙国家生物产业基地和浏阳现代制造产业基地聚集了大量的企业,据统计,浏阳市2007年35家过亿元产值企业中,园区就占26家,为小城镇建设提供了较好的产业基础,使其成为小城镇地区经济的增长极,进而通过增长极的集聚经济、规模经济和外部经济作用极大地推动地区小城镇经济的增长^[15]。

永安镇、洞阳镇、北盛镇、蕉溪镇依托周边的长沙国家生物产业基地和浏阳现代制造产业基地,通过浏阳新型工业园区产业的带动,大力发展服务园区的配套产业,增加了财政收入并拉动第一、二产业发展,加快了城镇化步伐。位于长沙市近郊的永安镇近几年依托制造产业基地,加快城市建设,完成基地与永安集镇的对接,形成了以集镇为中心的商贸新区和以制造产业基地为中心的工业新区布局,城区面积扩展到7.5平方公里,城镇人口达4.2万人。

通过近几年的发展,长沙国家生物产业基地、现代制造产业基地与永安、洞阳集镇逐渐联合成片,一座新城悄然崛起。截至2007年,整个工业新城建成区规模达到16.5平方公里(含永安、洞阳集镇),实现工业总产值93.99亿元,财政税收4.36亿元,吸纳城镇人口达到8.5万人,与2000年相比,永安、洞阳集镇总人口净增6.9万,集镇建成区面积扩大了14平方公里。

新型工业区带动农村城镇化模式主要有以下特点:一是依托园区坚实的产业基础带动相关产业发展。如洞阳镇包装产业迅速发展,5万亩中药材基地的建立,永安镇几百家为园区机械制造配套服务的企业得到快速发展。二是依托园区服务园区。园区的快速发展,吸引了周边农村劳动力进入园区或集镇从事二、三产业,必然为小城镇增加其流动人口,而且相当一部分人逐步脱离土地进镇落户,成为新的城镇居民。三是依托园区人才优势,提高小城镇发展的科技实力。

3. 旅游商贸产业带动型

浏阳市具有丰富的旅游资源,大围山、浏阳河享誉中外,历史人物灿若星河,花炮和菊花石有口皆碑。改革开放以来,浏阳市旅游产业也蓬勃兴起,逐渐形成了以大围山国家森林公园为龙头,以文家市秋收起义纪念馆、中和乡胡耀邦故居为重点的红色旅游线路和以浏阳城区、社港周洛、高坪古风洞为主体的浏阳花炮文化及绿色生态旅游线路。据统计,2007年全市接待游客265.8万人,旅游产业年收入由2000年1.8亿元增加到12.23亿元。旅游产业的发展有力地带动

了景区所在地乡镇城镇的发展。文家市镇、中和镇、大围山镇、社港镇等乡镇依托各自的旅游产业,走上了旅游商贸建镇之路。

文家市镇地处湘赣边界,该镇近年来以秋收起义会师旧址为主线,充实特色旅游内涵;通过传统花炮产业带动第三产业的发展,促进生产要素的聚集;不断赋予传统“牛马会”现代经营理念,大力发展湘赣边境贸易,走出了一条以花炮产业为支撑,以旅游开发为龙头,以边境贸易为依托,以农副产品加工为辅助,创建全国历史文化名镇的新路子。随着秋收起义会师纪念馆被评为全国十大红色旅游景点和国家“AAAA”级景区,旅游业不断发展壮大,该镇借助旅游“人气”和具有千年传统的“牛马会”,拉动游客和毗邻地区居民的消费,商贸旅游日益繁荣,第三产业快速成长。2007年全镇共有经营旅游及其相关产品的企业134家、个体工商户950户,年接待游客200多万人次,全年实现经济总收入25.47亿元,其中旅游、商贸产业占到70%,城镇建成面积4.7平方公里,比2002年扩大1.2倍,人口2.6万人,比2002年净增1.9万城镇人口,由昔日的省级贫困乡正变成“湘赣边境地域性中心现代化小城市”。

拥有“湘东明珠”美誉的大围山国家森林公园的大围山镇位于浏阳东部,总面积410平方公里,山林面积32533公顷,森林覆盖率达82.79%。该镇通过旅游带动,建起了一座“山水型”特色精品集镇。该镇的作法是:一是依托大围山国家森林公园,开发旅游产业。二是发挥山地资源优势,开发优质水果产业。为发挥大围山得天独厚的自然条件,打造“湘东名贵水果基地”,成片开发优质水果30000亩,其中万亩桃树观光园独具特色。2008年实现产值2.1亿元,人均水果收入1500元以上。三是建设“山水型、特色化”精品小镇。在城镇开发时注重古镇的文脉,对星罗棋布的祠堂、精巧古朴的石桥、白沙老街、东门古街两旁林立的古店铺、麻石街、吊脚楼、红军标语、战壕实行保护性开发,凸显山水名镇和文化古镇特色。同时加大集镇基础设施力度,提高综合服务能力,以适应大围山景区游客需要。旅游的发展大力促进了集镇的商贸业、餐饮业和娱乐业的发展,成为经拉动力济的主要引擎。2007年全镇实现经济总收入4.86亿元,接待游客150多万人次,其中第三产业收入占总收入38%,农民人均纯收入6837元。

实行旅游商贸带动模式的城镇,由于资源、区位和产业基础各异,城镇化发展路径和步伐的也有一定

的差距,其共同的特征是:一是依托旅游产业的“人气”和影响力,充分挖掘自身资源潜力,发挥经济效益;二是通过增强集镇综合配套服务功能,拉动第三产业发展从而促进城镇化较快发展。

4. 农业产业化带动型

浏阳市是一个传统的农业大市,该市近年来努力推动农业产业结构调整和产业化经营,其中花卉苗木是产业化经营最为成功的产业之一,它不仅增加了农民收入,而且带动了城镇的发展。

柏加镇位于浏阳西北角,地处于长沙市、株洲市、湘潭市近郊“金三角”。柏加镇原以栽桔为主。1991年一场特大冰冻,使全镇桔树毁于一旦后,有的农民避害趋利,用栽桔技术转向花卉生产,广阔的市场、优越资源、区位和技术优势,为柏加镇发展花卉业奠定了得天独厚的条件。于是当地政府引导农民以花为业,以市场为导向,全面实施农业结构战略性调整,把花卉作为振兴农村经济、增加农民收入主导产业来培植,实行区域化布局、规模化经营、一体化开发。该镇2000年被授予“全国花卉生产示范基地”,同年该镇建设了一个占地500亩,集产品交易、信息交流、技术培训、旅游观光于一体的中南六省最大的花卉批发大市场。市场的建立,有效地促进了花卉业由粗放型向集约型的跨越。截止2007年,全镇花卉种植1866.7公顷,占全镇耕地面积94%,从业人员1.6万人,花卉年销售收入2.8亿元,产品畅销全国及周边20多个国家和地区,农民存款余额达2亿元。

柏加镇依托花卉产业独特优势,探索出走农业产业支撑城镇发展的模式,该模式最显著的特点是城镇发展与新农村建设有机结合。该镇在城镇化发展中,突出中心村的主体地位,统一规划中心村产业和居住小区,形成“一村一景”、“一树一品”独特景观,打造长株潭半小时经济圈内集旅游观光、乡村度假、影视文化、娱乐劳作于一体的最理想的都市后花园。目前六个中心村住宅小区已建别墅314栋,小区内基础设施完备,环境优美,构建了一座现代生态型新农村城镇。目前该镇已成为长沙市小城镇建设重点镇,“省级新农村核心示范区示范镇”。柏加镇走花卉业发展城镇的成功实践证明,面向市场依托自己的资源优势,走农业产业化建镇之路是大有作为的。

三、浏阳市农村城镇化的经验与启示

在浏阳市推进的农村城镇化进程中,市场机制对经济结构转变的推动作用十分显著。市场在配置资源

方面的基础作用,诱发了浏阳农业剩余劳动力向非农产业的转移和农村工业部门的发展,小城镇迅速成长起来,成为推动城市化进程的主要力量。浏阳城镇化发展正沿着“特色产业+城镇建设+政府引导”的经济发展新路子向前迈进,浏阳市依托产业支撑城镇化发展成功经验,对我国中、西部广大地区农村城镇化发展具有以下启示。

1. 合理规划、选择主导产业是前提

浏阳市小城镇在发展过程中,结合当地的自然禀赋、传统及人才的优势,突出重点,因势利导,把如何规划、培育主导产业作为重中之重,制定了相关政策措施,形成适合当地情况的主导产业特色,极大地促进了小城镇的经济发展。为做到这一点,政府首先改变思想观念,把主导产业的选择由政府主导型改变为市场主导型,形成了引导、扶持和服务的思想观念。这一观念的核心是:充分尊重市场在配置资源中的作用,在充分发挥企业和个体工商户主观能动性的基础上形成不同类别的产业,政府通过比较判断,确定要引导、扶持的产业类别,给予明确的政策倾斜,并且在制定产业规划时明确体现主导产业的发展方向。其次,突出重点,发挥优势。根据F.佩罗克斯增长极理论原理,在区域经济的发展中,经济增长不会同时出现在所有地方,总是首先在少数区位条件优越点上不断发展成为经济增长中心,然后才能以不同的方式向外地扩散,进而促进周围地域经济快速增长。因此政府有关部门在选择需要扶持的主导产业时,要结合当地的实际情况,突出重点,而不是遍地撒网。特别是注重从每个城镇的特点出发发展优势产业,延长产业链,减少城镇之间在相同产业领域的竞争。

2. 培植支柱产业,打造城镇特色是根本

发展小城镇最根本的目的是合理地配置、调整和集聚农村的各种资源以便最有效地促进农村经济发展。小城镇只有根据自身的特点形成了产业,不断地扩大经济活动规模,才能为农业剩余劳动力的转移提供充足的就业空间,为农村人口进入城镇安居乐业提供基本的保障,如果没有经济的增长,小城镇的功能作用就难以发挥。被外界誉为“浏阳现象”的城市发展,成功的关键取决于浏阳近几年经济发展的规模和水平,以及取决于产业配置的实际成效。浏阳主城区的扩容提质,工业新城的快速崛起,大瑶、永安、沿溪、镇头等中心城镇迅猛发展,都是其产业配置较好,都有主导产业作为支撑、作为发展的活力和扩张的动力。相反,如果把小城镇建设看成是一种房地产开发,

忽视了经济支柱培植的地方,其结果是摊子铺得过多、经济实力弱、效益差,实际变成了“空壳城”。^[7, 17]聚集经济原理告诉我们,小城镇只有抓住一两个特色产业发展,才容易形成规模,规模效应又促使新的集聚。在农村城镇化发展中,只有把培植主导产业与主体财源作为出发点,充分发挥本地的优势,建立促进小城镇发展的特色产业,才能提高经济对多层次的市场需求外部环境变化的适应性,促进了区域经济快速发展,真正形成“建一个园区,发一个市场,活一地经济,兴一座城镇,富一方百姓”的特色经济格局。

3. 拓宽资金渠道,创造良好的投资环境和基础设施是必要条件

基础设施不仅是小城镇工业生产、商品流通以及居民生活的基本物质条件,也是吸引资本和人口向小城镇集中的基本保证。但城镇基础设施建设项目投资巨大,单靠政府进行投资非常困难。2000—2007年,浏阳城镇建设总投入145.57亿元,年均投入18.19亿元,其中75%是从经营城市和社会投入而来。采用的办法是:按照类别采取不同措施,除公益性政府投资外,对于准公益性项目和一般收费项目以民间资本投资为主,其收益和社会平均的投资报酬率之间的差额由政府来弥补,弥补的方式既可以通过政府直接的财政补贴,也可以通过建设项目本身的衍生效益来弥补。盈利性项目走市场化的道路,实行“政府规划、企业建设”、“谁投资、谁所有、谁受益、谁失误、谁负责”,真正形成市场化的投资机制。

4. 合理的政府行为是城镇化健康发展的保证

(1) 加快职能转变。浏阳市政府把主要精力都用来改善宏观环境,搞好建设规划,制定“游戏”规则,提供公共服务,兴办公益事业,搞好基础设施建设,完善税收制度,充实财政实力等方面,对微观经济及其日常经营从不直接干预,真正体现了政府“有所为有所不为”,加强了政府对经济的控制力。

(2) 加大政策扶持。浏阳在小城镇建设方面,一是突出了市场机制在资源配置方面的基础作用,制定鼓励和引导民间投资的政策措施,减少和简化审批制度。二是完善土地使用、税收、信贷、贴息、进出口贸易等方面政策,为企业营造公平竞争的环境。三是优化企业发展环境,广泛吸引优势企业投资兴业,同时,妥善解决投资商户籍与子女入学等实际问题。四是提高对外开放程度,加大企业出口对浏阳经济增长的拉动作用。

(下转第78页)