

# 金融危机背景下返乡农民工的生存状况

## ——基于湖南省武冈市的调查

程新友<sup>1</sup>, 王芳<sup>2</sup>

(1.华东理工大学 社会与公共管理学院, 上海 200237; 2.复旦大学 新闻学院, 上海 200237)

**摘要:** 以湖南武冈——一个劳务输出重地作为研究样本, 通过问卷调查、个案访谈、深度访谈, 揭示农民工返乡后在农村的生存状况: 文化生活极为单调; 或闲置在家, 感觉“真无聊”、“郁闷”、“失落”, 或认为“危机是暂时的”, “赶上了好时候”, 积极另谋出路。提出了加快发展优势产业, 吸纳农民工在家乡就业; 加大扶持力度, 鼓励农民工自主创业; 强化就业服务, 拓宽农民工就业门路; 营造宽松环境, 为返乡农民工创业服务; 转变城市管理思路, 变农民工返乡潮为社会主义新农村建设的契机的对策建议。

**关键词:** 金融危机; 返乡农民工; 生存状况; 湖南武冈

中图分类号: D422.7

文献标志码: A

文章编号: 1009-2013(2009)06-0053-06

## Pay close attention to rural workers in the township

### ——a research for rural workers' survive in the financial crisis after they returned to Wugang city, Hunan province

CHENG Xin-you<sup>1</sup>, WANG Fang<sup>2</sup>

(1.School of Social and Public Affair Management, East China University of Science and Engineering, Shanghai 200237 China; 2. School of Journalism, Fudan University, Shani 200237, China)

**Abstract:** Our investigation focus on Wugang city, Hunan province, the important labour services export place. Through questionnaire investigation, case interview, deep interview as studying samples, we try to announce the rural workers' situation, the impact on the countryside and society after the township. We hope to find some new problems under the current situation, propose some pertinence suggestions useful for forming the survey report. Thus we are able to cause the whole society concerning rural workers' survive in the township and offer bases for government policy.

**Key words:** financial crisis; rural workers returning to the township; state of surviving; Wugang county

### 一、问题的提出

2008年下半年以来, 受国际金融危机的影响, 国际经济持续走低, 我国沿海一带以出口加工为主的企业遭受重创, 破产和裁员现象频频发生。在这一过程中, 农民工不可避免地成为承受直接冲击的群体。因为这些企业的工人, 几乎是清一色的农民工。故而, 在外务工的农民工于2009年春节前大量返乡。据农业部2009年年初对15个省的调查, 春节前返乡的农民工比例为38.5%。湖南、河南等省份的农民工返乡率明显增加。有专家分析, 随着“外需”环境恶化, 沿海一些地区的制造业形势严峻, 农民工回乡将呈增加之势<sup>[1]</sup>。农民工返乡对其自身、对农村、对社会意味着

什么? 其返乡后的际遇怎样? 这不仅是个重大的经济问题, 也是个重大的社会问题, 需要我们去调查、去研究、去思考。

一批学者从不同角度和层面对金融危机与农民工返乡的问题进行了研究, 并提出了很多富有建设性的解决问题的建议, 主要集中在以下几个问题: 一是失业对农民工收入的影响。金融危机导致大批农民工或失业或降薪, 因而农民收入的最主要来源深受影响, 另外, 农民工工资拖欠问题也因这场危机而加剧; 二是返乡农民工对农村生活的适应问题。农民工由于长期在城市工作、生活, 其知识、技能以及生活方式日趋城市化, 尤其是青年农民工, 他们很少有在农村进行直接农业生产的经历, 往往是初中或高中毕业就进入城市打工, 其在知识、观念、生活方式、价值观等方

收稿日期: 2009-10-17

作者简介: 程新友(1983—), 男, 湖南武冈人, 硕士研究生。

面基本与城市人相差无几,他们向往城市生活,反而对农村生活无法适应。因而他们被迫回到农村后,对农村生活的适应问题是一个大问题;三是农民返乡对农村的社会文化、治安等带来的影响。有调研发现,农民工失业返乡后,由于文化生活单一、心理失衡等原因,部分农民工走上违法犯罪的道路,导致当地社会各类案件呈高发态势<sup>[2]</sup>。当然,农民工返乡对农村社会也有积极作用。农民工返乡后,和子女的沟通更多,有利于亲子感情和子女教育,对家庭教育、夫妻感情有积极影响;另外,大批农民工返乡也可以使农村人才回流,农村公共事务可以更好地有效开展<sup>[3]</sup>;四是返乡农民工回乡的就业问题。有调查发现,农民工再就业问题其实并不如想象的那么严重,这其中的一个重要原因就是土地家庭责任承包制。农民工返乡后,至少有一份基本的责任田可以耕种,这可基本解决其温饱问题<sup>[4]</sup>。另有学者进一步提出加强农民工就业的建议,如杨霄通过对贵州地区返乡农民工的调查分析,提出促进贫困地区返乡农民工就业的对策建议<sup>[5]</sup>;黄土根从公共管理的角度探讨在当前危机下政府的应对措施<sup>[6]</sup>;徐玮和董婷婷采用“可行能力”视角,分析农民工群体处于社会弱势地位的原因——“可行能力”的贫困,并提出提升农民工“可行能力”的对策<sup>[7]</sup>;张车伟和王志勇认为当前农民工结构性失业问题突出,指出当前政策的着眼点应放在如何促进就业岗位和人员的匹配上<sup>[8]</sup>。此外,张辉和刘志坚探讨了致使农民工提前返乡的危机之外的原因<sup>[9]</sup>。这些研究为深入分析返乡农民工问题提供了很好的借鉴。但笔者认为,研究返乡农民工问题,需建立在充分了解返乡农民工生存状况的基础上。为此,笔者拟以一个劳务输出重地——湖南武冈作为研究样本,通过问卷调查、个案访谈、深度访谈,来揭示农民工返乡后在农村的处境,以及对农村社会的影响,并试图提出针对性建议,为政府制定相应政策提供依据。

## 二、调查样本基本特征

湖南武冈市位于湖南省西南部,处在邵阳市西南五县市中心,素有“黔巫要地”之称。全市总面积1 549平方公里,共74万人口。2008年生产总值为525 262万元,比上年增长11.8%,增速较上年提高0.7个百分点。其中一、二、三产业增加值分别为215 338万元、104 647万元、205 277万元,按常住人口计算,全市人均生产总值为7 733元。武冈是一个农业大市,有农村人口64

万余人,也是一个劳务输出大市,有男女劳动力48万人,常年外出务工的为13.7万人,每年创造的劳务收入近20亿元<sup>[10]</sup>。

笔者有针对性地选择湖南武冈市返乡农民工较多的双乐、双峰、赤塘等三个村开展调研,共发放问卷200份,收回有效问卷196份,其中双乐村60份,双峰村56份,赤塘村80份,有效率98%。

### 1. 调查样本的经济状况

双乐、双峰、赤塘等村是武冈市三个典型的大型农民工输出基地,这三个村村民人数比较多,土地少,人均耕地更少,因此,村里年轻力壮的农民基本都在外面经商或打工。据初步统计,外出务工收入约占家庭总收入的70%,已成为三个村家庭主要的收入来源。2008年,三个村家庭平均收入在2.5万元左右,人均年收入在6 000元至7 000元之间,收支相抵均有盈余(表1),而2008年武冈市农村居民人均可支配收入不到3000元,可见,三个村的经济状况在武冈市处于较高水平。这也说明三个村村经济对外出打工的依赖性很高,可以推断,倘若缺少众多外出农民工务工收入的支撑,三个村农民家庭收入、人均收入等指标会急剧下滑。

表1 三个村2008年农民家庭经济状况统计

村别	家庭平均收入/元	人均年收入/元	家庭生活支出/元
双乐村	26 362	6 892	24 336
双峰村	24 365	6 035	23 632
赤塘村	28 692	7 203	28 093

### 2. 农民工返乡的情况

因为村民们外出打工的地点、工种、收入等情况在不断变化,三个村委会也没有详细的关于村民外出务工收入等情况的记录,很难对三个村农民工外出务工情况做精确的统计。以下数据是根据笔者访谈情况和三个村村主任走访调查统计所得,三个村返乡农民工比例占外出农民工总数的45%左右(表2)。从地域来看,农民工多自广东省、珠江三角洲地区返乡;从年龄看,有两种不同类型的农民工,一类是35岁以上、年龄偏大的农民工,一类是35岁以下的年轻农民工;从行业来看,返乡农民工主要集中在劳动密集型和技术含量低的制造业和建筑业领域;从务工的工种看,一类是技术工,一类是普通工。对于技术工而言,这类农民工基本不存在失业的问题,但他们仅占农民工的小部分。对于普通工而言,因其可替代性强,一般人即可从事,因而,他们最易失业。据调查,三个村

返乡农民工大都综合素质比较低,多为低学历、无技能或技能单一者,基本上没有接受过技能培训。

表2 三个村农民工返乡情况统计

村别	总人数 /人	2008年初外 出农民工/人	占总人数 比例/%	2009年返乡 农民工/人	返乡比例 /%
双乐村	1 232	324	26.3	134	41.4
双峰村	936	256	27.4	109	42.6
赤塘村	1 124	301	26.8	142	47.2

### 3. 返乡农民工的去向

对于年龄偏大的农民工来说,他们即使不遭遇金融危机,也会打算回乡。随着年龄的增大,他们在我国现有的产业结构体系下,天然地处于就业中的弱勢,企业裁员大多数裁掉的是这一类农民工。因此,金融危机的爆发只是使他们返乡的时间稍微提早了一点而已,三个村提前返乡的农民工中有相当部分属于这一类型。调查发现,大部分35岁以上的返乡农民工目前基本在家务农,占调查总数的49%。这是中老年农民工与青年农民工返乡后选择再就业的一个重大的区别,因为中年农民工有较丰富的务农经历与经验,对农村生活也比较熟悉,因而即使是无奈地回到农村,他们一般仍会选择重操旧业。

对于年轻农民工来说,他们面临“出去可能也没出路”与“回乡没意思”的两难处境,但是他们仍然会选择外出务工,不愿意留在农村。三个村选择继续外出务工的占调查总数的22.4%(表3)。毕竟,经受过比较恶劣的生产生活的打磨后,年轻的农民工逐渐成长为一个富有吃苦耐劳精神的群体,他们的生存韧性愈来愈强。他们在外务工时,尽管随时都有失去工作的风险,而且在遇到风险时难以获得正式的社会支持,只能主要依托血缘和地缘为主体所建构的初级社会关系网络获得些许帮助。但失去工作后,他们会想方设法,即使降低待遇和期望值都要继续在城市务工。

另外,值得注意的是,三个村大部分人选择务农或继续外出打工,仅有5%的农民选择自主创业。说明政府部门应该制定政策,出台各项举措积极引导返乡农民工自己创业,把返乡民工潮转化为新农村建设的机遇。

表3 三个村返乡农民工的去向情况统计

返乡农民工去向	在家务农	创业	继续外出务工	待业在家
人数/人	96	10	44	46
比例/%	49.0	5.1	22.4	23.5

## 三、返乡农民工个案访谈

在了解返乡农民工的一般情况后,笔者与20余位返乡农民工以聊天方式进行了深度访谈,试图弄清其打工的生活状况、返乡的原因及返乡后的打算。以下几种类型是我们选取的比较有代表性的个案,尽管他们返乡的时间不一,返乡的原因各异,去向也不同,而且也并不一定与经济形势的起伏有直接的关联,但是他们的返乡历程及其内心活动却具有一定的普遍性,由此可以管窥农民工返乡后的各种境遇与所思所想。

### 1. “在家真无聊”

在与返乡农民工的访谈过程中,发现其精神文化生活极为单调。因而,他们抱怨最多的是“在家真无聊”。“无聊”、“郁闷”、“憋死了”、“没意思”、“憋不住了”等语词成为农民工尤其是青年农民工的口头禅。仔细观察一下他们的生活,也的确是很“无聊”。返乡农民工多是男性,回乡后一般很少操持农活,到是经常在村前村后闲逛,找人聊天、打牌。三个村村头时常会有一群人聚集在一起叽叽喳喳地神侃,一时间成了村子的一道“亮丽风景线”。这种现象深层次的原因在于,农民工返乡后发现,自己在外务工几年,一朝回到家里,自己似乎的确成了“剩余劳动力”,农活、家务等不需要他们操心,家人也早已习惯没他(她)在家的生活。他们一下子仿佛成为村庄多余的“寄生”群体,不了解近来村镇或乡里的隐性变化,对村里的风土人情也不太敏感,对村里面很多新出生的人也不认识。于是乎,返乡农民工内心油然而滋生出一种深深的失落感,除了在村头闲逛,闲侃,似乎别无事情可做。无聊或郁闷很自然地就成了返村农民工的常用语。

除了闲聊,打麻将、斗地主在三个村里很流行。不管老少男女,不管读书的文盲的,都很乐意在家打牌、打麻将。用村里人的话说:“这是股风气。”会打的教不会打的,打牌技术好的教技术差的,老的教少的,男的教女的。在农民工返乡后的这一年村里打牌风气的“熏陶”下,村里成年人无一人不会打牌、打麻将,一到闲暇时间,三个一群、四个一桌玩牌。年轻农民则在家呆不住,不是打牌则是看黄色书刊或录像、进城上网,他们原本适应了城市的生活方式,尤其是城市的文化娱乐方式,没有网络,没有游戏,他们会感到内心空虚。农村文化的匮乏,加重了这种空虚感。

### 2. “村里小偷多”

自从返乡潮以来,村里面的失窃案明显增多,这

是村民们深深感受到的。农村社区是一个熟人社会,每个人对其他人知根知底,所以,哪些人偷鸡摸狗,绝对躲不过乡邻的眼睛。调查中发现,虽然村民们有忌讳,但是会隐晦地暗示笔者,某某回家之后不务正业,偷鸡摸狗。这部分农民工,返乡后大多不事农业生产,长期闲置在家。游手好闲之徒,自古就是乡村治安的危险因素。20世纪80年代兴起民工潮以来,三个村大部分有能力的农民都外出挣钱,“孔雀东南飞”,最后连“麻雀也东南飞”,其中的游手好闲之徒也奔往南方务工,乡村获得了难得的清净。但随着半数农民工的回流,游手好闲之徒也返回乡村。而且由于腐朽的文化思想乘虚而入,容易促使一些年轻农民产生自卑、“破罐子破摔”等不健全心理,在精神上躁动不安、寂寞难耐,往往选择采用一些消极的方式来打发时间,加之心理承受能力弱,一旦面临物质诱惑,极易与原来行为不端的农民合流,走上犯罪道路。村民们惊呼:返乡潮后的乡村,社会治安堪忧!

### 3. “在家憋不住”

访问人:程剑;年龄:19岁;性别:男;文化程度:初中未毕业;打工所在地:湖南长沙市

小伙子初中尚未毕业就去长沙打工,开始在一电子厂里干了三个月的流水线工作,觉得太机械乏味,没意思。此后便更换到一家家具厂工作,每月基本工资是1 000元,此外加班费一月共约200元,厂方包吃包住。他每月开支在1 000元至1 200元左右,每个月收支基本平衡,没有结余。其消费项目主要有:去歌厅唱歌,到旱冰场溜冰,几乎每天都要上网,跟家具厂里的工友出去吃吃喝喝,逛街,手机消费等。

受金融危机的影响,他所在的家具厂受到很大冲击。厂子虽然没有垮掉倒闭,但因为订单少了,工作量明显减少,最直观的感觉是不需要加班了,且有了双休日。伴之而来的是工资缩水。但他的消费支出并没有减少,每月的消费成为了一种习惯,各项开支好像省掉哪一项都会令自己很不舒服。入不敷出,他只有返回老家。但回家更没有足够的钱花,只好呆在村里闲逛。

小伙子觉得这样下去没意思,“窝在家里实在没意思”,“除了父母就找不到第三个人说话”,“憋死了”,所以“就到网吧上网”,上了一个星期的网后,又觉得很无聊,“总是聊天,玩游戏,一两天还可以,时间一长就没意思”,“回家干活吧一来是干不了,二来是不想干,三来是自己想干父母还不让干(因为刚回嘛)”。

青年农民工返乡后憋不住和没意思的原因在于:一方面,他们习惯了城市里的生活方式,尽管他们不可能像真正的城市人那样生活,但他们的生活毕竟与呆在农村的农民有所不同,这在一定程度上是他们区别于在村农民的标志。另一方面,整个打工大潮使得农村严重空心化、空壳化,留在农村的是老弱病残孕幼,农村中的生活主体几乎全部进城,这在20岁至30岁左右的年轻农民中特别明显,整个这一代农民其生活轨迹基本都在城市,因此,一旦回到各自的村庄,他们缺失一个可以交流的圈子,他们无法正常地与上一辈农民进行交流,因为,他们实现生活价值的圈子和世界并不能够在上一代那里得以实现。故而,在2009年农历新春一段时间里,这一部分青年农民工也许还能基本适应乡村生活,因为此时的同龄农民大都返乡回家了,他们可以在这一临时的社交圈子中找寻他们生活的意义。然而,当大部分同龄农民工陆续返回城市务工后,留守的年轻农民的不适应便开始剧烈地表现出来,以致他们最终在农村“憋不住”,只好又一次出来寻找和实践他们的人生旅程<sup>[11,12]</sup>。

然而,他们对于打工也有非常清醒的认识,他们深刻地明白一个道理,那就是他们不可能一辈子打工。换句话说,打工不是他们人生的归宿,而是他们生命历程中一种暂时的选择。然而,当他们一旦进入这一生命历程后,这种暂时的选择中的“暂时”未免也太长,这种日复一日、年复一年的打工生活长到他们不知道究竟长到什么时候才是尽头。

### 4. “路为何越走越窄”

访问人:王梅英、王建刚夫妇;年龄:28岁;文化程度:初中文化;打工所在地:广东惠州市

随着王梅英打工所在电子厂的倒闭,夫妇俩于2009年2月份返乡。王梅英说,“每月工资只有800来块,工厂底薪很低,又不怎么加班,老是休息,工资太少”,她只有经常换工作,自己也说不清一年换了几个工厂、几份工作。她工作的最后一个厂与她签订了劳动合同,但她没到期就辞职了,最后一个月的工资也没领。工厂来说是要给她买综合保险的,但是保险费用要从她工资里扣除,遭到王梅英拒绝,也就没有任何保险。

她和丈夫返乡后用打工的积蓄,再借了点钱买了2台农用车。她自己开一辆三轮摩托车,在乡间的小路接送客人,每人1元(村里公共汽车不通的地方,有很多三轮车搭运乘客)。另外,每天早晨接送村里的小

孩去上学,一次10多个学生,每人5角。因为没钱上户,被客运部门抓过几次,罚了款。丈夫王建刚开拖拉机运货,但常常偷懒,经常不做生意而出去打牌。现在家里小孩上学,负担很重。住房破旧,没钱盖新房。

“活着真难,为何路越走越窄呢?”她说。

#### 5. “危机是暂时的”

访问人:程叶军夫妇;文化程度:小学毕业;打工地:广东深圳市

从1998年开始,程叶军在一家模具厂工作,由于诚实肯干,不怕吃苦,一度从学徒干到副组长、组长。2005年自己在深圳开了一家雇佣3~5人的小作坊,固定资产大概20~30万元。主要是接大工厂磨具加工外包业务,每月毛收入2万多元,除去成本费用外,夫妻两人每月纯收入1万元左右。由于金融危机导致订单减少,2008年底返乡。

他们的机器设备暂时寄放在自己妹妹的工厂里。2009年他和妻子两人都暂时没出去打工,虽然很多人打电话请程叶军出去做事,但是每月工资只有2000元左右,他觉得不太划算。现在他还一直和原来的客户保持联系,他的小工厂倒闭之前,共有17家客户。到倒闭时,只有4家客户给他订单,其他客户都没生意了。

“危机只是暂时的,等经济形势好一点的话,厂子还会开工的”。他乐观的说。

#### 6. “赶上了好时候”

访问人:程世军;文化程度:初中毕业;打工地:广东深圳市

程世军于2008年9月返乡后,利用所有打工的积蓄,再加上信用社的贷款,共30万元,兴建了一家养殖规模达到300头的生猪养殖场,2009年计划扩大到500头以上。他还承包了村里的集体林地和鱼塘。由于善于经营以及国家对养猪的补贴,程世军获利颇丰,目前已还清一半贷款,并计划用在栏的猪做抵押,继续贷款,扩大规模。

针对笔者的疑问:以当前的趋势,猪肉价格波动,饲料等相关成本不断上涨,养猪的利润堪忧?程世军给笔者算起了帐:他的养猪事业不光是养猪,而是一整条产业链。他承包了集体林地,种上了玉米,饲料可以自己解决。另外,养猪的肥料可以施肥、养鱼,这样形成一整条产业链条,大大降低了成本,再加上他以前当屠夫,做过贩运猪的生意,因此,猪的销售这一块也能自谋销路,几乎能把所有的利润都留给自

己。再加上国家对生猪养殖户的补贴。这样,别人亏本,他能微利;别人赚钱,他赚更多,总是能立于不败之地。

“我赶上了好时候,幸好遇到了经济危机,才让我下定决心自己干。”“这一步,我走对了。”程世军笑着说。

## 四、对策建议

改革开放以来,我国经济发展的动力是城市化、工业化,一方面,需要大量的农村廉价劳动力,另一方面,“户籍制度”把农民挡在城市的大门之外。这种二元格局意味着农民工返乡是一个必然的过程。只是时间的早晚而已,而金融危机只是作为一种突发性意外事件加快了这个进程。农民工的流动其实也是一个双向的过程:一方面,年轻的、有技术的农民工进城,而另一方面是年老的、没有技术的农民工返乡。农民工“城市化”必然是一个长期的、曲折的、反复的过程,这首先是由农民工的数量决定的。据农业部统计,目前中国有农民工2.3亿人,外出打工的农民工则达1.3亿人,如此庞大的规模决定了中国城镇不可能立即消化所有农民工。其次,农民工目前的工作状况也决定了其中大部分人无法长期停留在城市。当前农民工大多数从事于制造业和建筑业,他们干的基本上是高强度、重体力、缺乏技术含量的活,这种工作一般只有18~35岁的青年人才能胜任,这就使得35岁以上的农民工很难被录用。因此,解决农民工返乡问题的根本措施在于:一方面,进一步推进城市化进程,为农民工进城减少各种障碍。逐步放开城市户籍,使农民工逐步融入城市;另一方面,加快新农村建设,使农民真正成为建设新农村的主体和享受新农村建设成果的主体,把农村建设为农民工可靠的归宿,让其可进可退,唯有如此,农民工返乡才不会成为一个重大的社会问题。具体建议如下:

一是加快发展优势产业,吸纳农民工在家乡就业。近年来,湖南武冈市已经初步形成了卤菜、能源、建材、医药、机械等优势产业,政府部门可以利用这些优势产业大做文章,如加大扶植力度,使卤菜产业迅速发展,从而吸纳返乡农民工就业;电子产业是通过沿海地区的产业转移而在该市形成的新兴产业。目前,该市已经建成投产的三亿电子有限公司,即可解决部分返乡农民工的就业问题;该市总投资7600多万元的工业园区,引进入园企业已达28家,园区工业总产值

达6.5亿元,亦可安置返乡农民工就业。2009年园区在建的企业如顺顺和食品有限公司等7家企业,至少能提供就业岗位800多个。此外,武冈市在推进新型城镇化的过程中,还可利用武冈地处湘西南区域中心的优势,大力发展商贸物流,引进大型超市,招聘返乡农民工就业。

二是加大扶持力度,鼓励农民工自主创业。返乡农民工是一笔财富,他们创业的积极性一旦激发出来,对推动当地经济发展将发挥重要作用。对于有一定经济实力的返乡农民工,可以引导他们以入股的形式,加入创业队伍。2008年10月以来,已有110多名返乡农民工成为武冈本地一些中小企业的股东。政府部门应抓住机会,积极为有创业意愿、创业能力的返乡农民工和该市优质企业牵线搭桥,利用优质企业吸引返乡农民工入股创业。同时,还通过出台各项优惠政策,鼓励农民工自主创业。据初步统计,自2008年10月至今,共有360多名返乡农民工通过自主创业和联营等方式,创办规模养猪、养牛、养羊场65个,成立农民农机专业合作社1个,创办家具加工厂等小型企业8家。针对返乡农民工自主创业普遍缺少资金的难题,政府应积极组织农村信用社、城市信用社、中小企业投资担保公司等金融机构,加强融资服务<sup>[13-15]</sup>。

三是强化就业服务,拓宽农民工就业门路。对没有资金实力、缺乏一技之长的返乡农民工,应通过加强培训、提供信息和中介等就业服务的力度,提高他们的综合素质,增强其竞争力。同时,劳动部门还应成立专门职介机构免费为农民工提供多种中介服务,为返乡农民工寻找合适的就业岗位。

四是营造宽松环境,为返乡农民工创业服务。政府各职能部门应根据各自职责,加大服务力度,认真落实扶持政策,形成服务合力,为返乡农民工自主创业营造宽松环境。工商部门对返乡农民工申办个体工商户、农民专业合作社、公司等应尽量减少收费,简化程序;国土部门对返乡农民工创办经济实体需要批地的,只要不占用基本农田,应一律开绿灯;发改、劳动等部门可设立咨询办公室,为返乡农民工创业提供政策咨询服务;畜牧、农业、农机、林业等部门可

主动送技术下乡;相关部门在政务中心设立专门服务窗口,建立手续办理“绿色通道”,为农民工自主创业提供最便捷的服务。

五是转变城市管理思路,向流动摊贩作必要的、适当的让步和妥协,允许条件稍差的返乡农民工通过做一些小生意度过难关。

#### 参考文献:

- [1] 王维博. 农民工返乡潮下的基层治理困境[J]. 中国新闻周刊, 2008(44): 38-41.
- [2] 高允玲. 金融危机后返乡农民工发生犯罪情况的调查分析[EB/OL]. 信阳政法网, 2009-03-04.
- [3] 刘燕舞. 金融危机对不同类型农民工的影响及其对策——基于湖北省京山县鄂村的调查[J]. 东岳论丛, 2009(7).
- [4] 杨华. 农村可以做金融危机的蓄水池[EB/OL]. 三农中国 <http://www.snzg.cn>.
- [5] 杨霄. 促进黔东南地区返乡农民工就业对策建议[J]. 商城现代化, 2009(4): 375-376.
- [6] 黄土根. 金融危机下促进农民工就业政府应对措施[J]. 魅力中国, 2009(3): 13.
- [7] 徐玮, 董婷婷. 农民工“可行能力”的贫困[J]. 中国矿业大学学报, 2009(1): 91-95.
- [8] 张车伟, 王志勇. 全球金融危机对农民工就业的冲击[J]. 中国人口科学, 2009(2): 16-25.
- [9] 张辉, 刘志坚. 农民工较大规模提前返乡的深度思考[J]. 郑州航空工业管理学报, 2009(2): 188-189.
- [10] 贺雪峰. 新乡土中国[M]. 南宁: 广西师范大学出版社, 2000: 61.
- [11] 刘燕舞. 在家憋不住”的返乡农民工[EB/OL]. 三农中国 <http://www.snzg.cn/article/show.php?itemid-13673/page-1.htm>.
- [12] 湖南武冈: 四项就业服务力促“三保”[EB/OL]. <http://71bbs.people.com.cn/viewthread.php?tid=23183>.
- [13] 曹锦清. 黄河边的中国——一个学者对对乡村社会的观察与思考[M]. 上海: 上海文艺出版社, 2000: 223.
- [14] 李晖, 胡舜. 金融危机背景下返乡农民工就业机制的思考[J]. 湖南农业大学学报: 社会科学版, 2009, 10(3): 37-41.
- [15] 罗正月. 论农民工权益保障的政府责任[J]. 湖南农业大学学报: 社会科学版, 2007, 8(5): 29-31.

责任编辑: 陈向科