DOI: 10.13331/j.cnki.jhau(ss).2015.01.014

# 自然资源资产产权的法学阐释

#### 康京涛

(武汉大学法学院,湖北 武汉 430072)

摘 要:与自然资源产权不同,自然资源资产产权是自然资源资产化后的产权,强调自然资源的稀缺性和市场化,同时也强调资源的生态性。它是依附于自然资源所有权而派生出的自然资源财产权,包括自然资源所有权、使用权、经营管理权以及由此衍生出的各种具体权利的复合财产权利,是一个具有"生态性""空间性"和"动态性"特征的庞大的"权利束"。受单行自然资源的属性差异和现有立法的局限,自然资源资产产权的法律关系非常复杂,其客体是土地、水、森林、草原等受法律认可的具经济和生态属性的单行自然资源;其主体类型多样,包括国家、法人、自然人及其他组织等;其权能体系由自然资源所有权、经济性权利和生态性权利等构成。

关 键 词:自然资源资产产权;法律关系;产权客体;产权主体;权能体系

中图分类号: D922.6 文献标志码: A 文章编号: 1009-2013(2015)01-0079-06

## The Legal Interpretation of Natural Resource Assets Property Right

#### Kang Jing-tao

(School of law, Wuhan University, wuhan 430072, China)

Abstract: Natural resource assets property right is the result of natural resource capitalization. Different from natural resources property rights, it not only emphasizes the scarcity and market of natural resources, but the ecological resources. Natural resources property right is dependent on and derived from natural resource ownership, including natural resources ownership, use right, power of management running, and a variety of derived specific property rights. In a system of property rights as the center of the legal framework and vision, natural resources asset property right should include economic empowerment and ecological capabilities, being a large" bundle of rights" with the "ecology", "Space" and "dynamic" feature. Because of differences in single attribute of natural resources and the limitations of existing legislation, the legal relationship between the assets property right of natural resources is very complex, and its object is the land, water, forest, grassland and other legally recognized with economic and ecological attributes of single natural resources; its Subject including national, legal person, natural person and other organizations. The system of power and functions consists of the ownership of natural resources, economic rights and the ecological right constitute.

**Keywords**: Natural resources assets property right; Legal relationship; Property right object; Property right subject; The system of power and functions

## 一、问题的提出

产权界定是一种法律行为,自然资源产权制度的演进,直接表现为相关法律制度的演进<sup>[1]</sup>。从计划经济到市场经济,中国自然资源产权制度经历了三次变革<sup>[2]</sup>,即民主革命胜利后完全的自然资源公有产权、计划经济时代的自然资源产权的无偿委托

然资源的所有权、行政权、经营权界定仍不清晰,由此派生出两个问题:一是自然资源国家所有权主体虚置、产权主体不明确,造成自然资源过度开发利用,生态环境遭到破坏。二是自然资源流转机制不完善、市场配置作用不明显,致使自然资源使用效率低下。

和市场经济的自然资源资产产权交易。当下中国自

伴随着社会和经济的全面发展,自然资源需求与供给矛盾日益加剧,自然资源必然向自然资源资产转化。《中共中央关于全面深化改革若干重大问

收稿日期:2014-01-07

作者简介:康京涛(1980—),男,陕西宝鸡人,博士研

究生,主要从事环境与资源保护法研究。

题的决定》(以下简称<决定>)把健全自然资源资产 产权制度和用途管制制度列为生态文明制度体系 的一项重要内容,并提出"对水流、森林、山岭、草 原、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记, 形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资 产产权制度"。健全自然资源资产产权制度,旨在 明晰自然资源产权主体,让其获得自然资源利益的 同时,承担起保护自然资源的责任,优化自然资源 市场配置。

作为经济学与法学共同关注的问题,经济学已 有研究主要围绕"自然资源产权"和"自然资源资 源资产化管理"展开。关于"自然资源产权",学 者们主要基于所有权安排这一产权制度核心,深入 分析自然资源产权的所有权、使用权和经营权安 排,探寻自然资源产权制度的不足[3],并提出优化 自然资源产权结构、推行自然资源产权交易的市场 化和实现方式多样化的改革思路。在可持续发展的 背景下,有学者也提出"自然资源资源资产化管理" 的构想,试图把自然资源的所有者和管理者分开, 提高自然资源的效率[4]。然而,经济学者们的研究 侧重于自然资源的经济价值,忽视了自然资源的生 态价值。法律是社会制度中最重要的正式制度安 排,产权安排则是制度安排的基础和核心<sup>[5]</sup>。有效 合理的法律制度是产权界定和保护的关键。受传统 物权体系影响,中国自然资源产权法律制度的设计 并未将生态价值纳入,以致于法学学者们更多从公 法上来探讨如何保护自然资源的生态价值。

作为生态文明领域的新名词,自然资源资产产 权既强调自然资源的经济价值,也强调生态价值。 健全自然资源资产产权制度,需要实现自然资源从 "资源"向"资产"的转化,实现"经济权能"向 "经济权能"与"生态权能"并重转化。为此,有 必要厘清以下问题:自然资源资产产权的性质是什 么?在法律中如何呈现?自然资源资产产权与自然 资源所有权、自然资源使用权、物权及债权的关系 和区别是什么?自然资源资产产权的客体、主体及 其权利和义务是什么?自然资源资产产权的权能有 哪些?这些问题构成了自然资源资产产权的法律规 制的基本要求,笔者拟对这些问题进行分析和回答。

二、自然资源资产产权的内涵与特征 自然资源资产产权从属于产权的范畴,明确产

权概念的法学意蕴是界定自然资源资产产权的逻 辑起点。一般认为,现代产权经济学始于科斯,在 《企业的性质》和《社会成本问题》论文中,科斯 阐述了其"科斯定理"为核心的产权理论,但他并 未直接解释或论述过"产权"概念的具体含义[5]。 围绕科斯定律理论一直存在争论和不同解释,但是 科斯定律重新探讨了实现资源有效配置的条件,把 交易成本、社会成本、产权及相应法律形式等范畴 纳入资源配置有效性考察的逻辑中,正是从这个意 义上说,科斯既是产权理论的代表,又是法经济学 的代表[6]。

http://xb.hunau.edu.cn

经济学领域对产权有多种解释。美国学者德姆 塞茨指出:"产权是一种社会工具,其重要性就在 于事实上他们能帮助一个人形成与其他人进行交 易的合理预期……是界定人们如何受益及如何受 损,因而谁必须向谁提供补偿以使他修正人们所采 取的行动[7]。美国产权学者阿尔钦认为产权是"授 予特别个人某种权威的办法,利用这种权威,可以 从不被禁止的使用方式中,选择任意一种对特定物 品的使用方式"[8]。菲吕博腾和配杰威齐认为:"产 权不是指人与物的关系,而是指由物的存在及关于 它们的使用所引起的人们之间相互认可的行为关 系。" [9]德姆塞茨视产权为维护人与人之间利益的 "社会的工具";阿尔钦强调产权的"权威性",也 就是产权的排他性;而菲吕博腾和配杰威齐所谓的 产权更加注重人与人之间的行为关系。虽然上述经 济学家对产权界定的旨趣不同,但都提到了对"物" 的使用关系。因此,可以判断,产权是在"物"的 占有、使用中形成的权利。

作为一种与权利有着密切关系的概念,产权制 度的研究不可能摆脱法学研究而独立存在于经济 学领域。法学对产权理论的研究,最早可以追溯到 古罗马时期的民法。古罗马时期的民法虽未采用 "产权"这一词语,但是民法所确立的"物权"和 "债权"实质上就是对物的保护,与"产权"设立 的目的相同,是法学对于"产权"的表达。现代民 法理论中,物权通常是指权利人依法对特定的物享 有直接支配和排他的权利,包括所有权、用益物权 和担保物权。债权是指特定人请求特定人为一定财 产行为(给付)的权利。《牛津法律大辞典》在定义产 权时,认为产权亦称财产所有权,是指存在于任何 客体之中或之上的完全权利,它包括占有权、使用权、出借权、转让权、用尽权、消费权和其他与财产相关的权利"<sup>[6]</sup>。通过上述讨论,暂且不论产权是否就是财产所有权,但至少可以断定:物权、债权和产权都是围绕"物"派生的权利。

基于经济学界和法学界对于产权概念的认识,两者都承认产权是在"物"的基础上形成的权利。明确经济学的产权与法学中所有权、物权、债权、财产权之间的关系,有助于实现产权的理性建构,优化资产市场配置。笔者认为无论把产权视为财产所有权、物权还是债权<sup>[5]</sup>,都缩小了产权的外延。产权是在"物"的基础上,以"所有权"为中心派生出的权利总和。因此,笔者认为,产权是财产权,包括了物权、债权以及由此衍生出的各种具体权利的复合财产权利。产权应该是指财产所有权和与其有关的所有权、使用权、经营管理权等财产权。

自然资源资产产权则是指自然资源所有权和与其有关的财产权,包括自然资源所有权、使用权、经营管理权等财产权。与一般产权不同,自然资源资产产权是自然资源资产化后的产权。因此,自然资源资产产权呈现出以下三个不同于一般产权的特征。

第一,自然资源资产产权具有"生态性",它在 保障自然资源经济价值的同时,也强调自然资源的 生态价值。十八届三中全会《决定》在明确提出"对 水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然生态 空间进行统一确权登记"的同时,也提出一个全新 的概念"自然生态空间"。生态空间是生态学的概念, 主要有三种不同的观点[10]:一是空间效应观点,认 为生态空间是一种生物要素与环境要素相互作用与 活动变化的舞台,它表现出一定的空间形态、空间 分布现象和运动规律;二是空间功能观点,把生态 空间描述为某种抽象空间,这种空间与特定环境要 素相结合,就构成生物可利用的"资源",它揭示了 生态空间的分割占有过程:三是空间行为观点,该 观点将生物自身的空间活动作为研究主体,试图从 动因的角度解释生态空间异质性。生态空间是生物 维持自身生存与繁衍而需要或占据的环境总和,既 包括生物要素,也包括环境要素。由此可知,自然 生态空间不但包括构成生态环境的自然资源,而且 包括生态系统和聚居环境的环境资源,扩大了自然

资源范畴,把生态资产(自然资源的生态功能价值) 纳入到产权的调整范围,赋予了自然资源产权主体 的生态保护责任。

第二,自然资源资产产权具有"空间性",它 是以自然资源的物理空间和生态空间构成的权利 束。自然资源的物理空间是以土地为载体,衍生出 水、森林、草原、矿藏、山岭、气候、生物等自然 资源,呈立体分布。人们在开发、利用自然资源过 程中形成的产权关系也因为自然资源的立体分布, 构成了自然资源资产产权的物理"空间性"。如在 地下存在着矿产开发的矿业权即探矿权和采矿权, 在地表的水流中存在着取水权等,在土地上存在建 设用地使用权等,在土地上的森林和草原中存在森 林使用权和草原使用权等。这些权利的物理分布呈 "空间性"。另外,从自然资源的生态空间来说, 自然资源资产产权也呈立体分布,如自然资源资产 产权权能既有《物权法》规定的物权,也有自然资 源生态利用的景观权(森林景观利用权、草原景观利 用权、水流景观利用权等),还有自然资源生态的纳 污功能利用权(排污权、倾废权等)。这些权利属性 不同,分布于自然资源的生态空间。值得注意的是, 以上讨论的自然资源资产产权的"空间性",不同 于法学界热议的"空间权"。在物权法上,空间是 指土地上下一定范围的立体上的位置,对空间所享 有的支配和利用的权利就是空间权[11]。空间权是一 种具体的权利,而自然资源资产权是一组权利。这 里所说的自然资源资产产权的"空间性",强调自 然资源资产产权的物理空间分布和生态空间分布, 而非具体的"空间权"。

第三,自然资源资产产权具有"动态性",它是"所有权—使用权—经营管理权"动态过程的组成。在这个动态过程中,自然资源资产产权是以自然资源为标的,以所有权为起点,分离出来的若干权能<sup>[12]</sup>。通过明晰产权主体,将生态保护义务纳入产权权能,形成一个动态的自然资源保护机制。另外,交易是资产的特性,如果仅把自然资源当作生产资料来看待,自然资源使用者就会追求自然资源大的占有量,不计自然资源的后果,不考虑自然资源的使用效率,以资源占有为目的。相反,如果把自然资源当作资产来看待,资源使用者就会自觉考虑如何通过最优资源开发方式开发资源,将经济

收益最大化,自然资源开发者关注的焦点也将从现金最大化转变为资产价值最大化。一旦自然资源具备资产特征,自然资源产权转变为自然资源资产产权,那将意味自然资源资产产权具有交易流转的特性,自然资源使用者就会通过各种形式进行自然资源使用权的交易,以达到自然资源资产价值的最大化。从某种意义而言,自然资源产权的可交易性,促使了自然资源开发利用的形成和发展。在一定程度上,也正是自然资源产权的可交易性,才使自然资源的开发利用得以形成和发展<sup>[13]</sup>。

82

# 三、自然资源资产产权的客体和主体

自然资源资产产权是通过资产化实现对其生态属性的保护,是在原有自然资源产权的基础上,附着了自然资源保护性利用和开发、可再生性和可持续性管护以及生态环境保护监督的权利义务内容,形成具有空间性特征、生态性特征的自然资源的生态资产的产权,其与原有自然资源产权共同构成新型的自然资源资产产权,是一种更利于自然资源可持续开发利用的产权制度。由于自然资源是一个整体性的概念,受单行自然资源的属性差异和现有立法的局限,自然资源资产产权客体和主体也呈现出复杂性。

## 1. 自然资源资产产权的客体

毋需置疑,自然资源是自然资源产权的客体,而自然资源资产产权的客体却不能简单地认为就是自然资源。自然资源资产既包括经济属性的资产,也包括生态属性的资产。因此,从应然层面说,自然资源资产产权的客体为自然资源、自然资源所产生的环境容量。

然而,在实然层面,法律并没有将环境容量视为"物",作为客体。事实上,也并不是所有自然资源都可以成为自然资源资产产权的客体,只有能转化为资产的自然资源才能成为其客体。自然资源要转化为资源资产,必须满足三个条件:首先是要具备稀缺性,可以为人类的越来越多需求带来供给;其次是要产生效益,这样才能使自然资源转化为资产具备经济要素;再次是要用明确的所有权,只有明晰了产权,才能实现转化<sup>[14]</sup>。因此,自然生态空间中生态系统和聚居环境的环境资源、物种、大气,还不能成为自然资源资产,不具有自然资源

资产产权客体的资格。

另外,作为整体的自然资源,法律将其划分为不同的单行自然资源,如土地、水、森林、草原等,并予以立法保护。所有作为整体的自然资源,往往不是某种民事权利的客体。成为某种民事权利的客体只能是作为法律认可的个体的自然资源<sup>[15]</sup>。

综上,在法律实践中,自然资源资产产权的客体为土地、水、森林、草原、矿产、海域等,不能笼统认为是自然资源。这也在十八届三中全会《决定》得到了体现。如《决定》中提到需要统一确权的水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等单行自然资源,与上述自然资源资产产权的客体契合。

## 2. 自然资源资产产权的主体

自然资源资产产权包括自然资源所有权、使用权、经营管理权等财产权。因此,它的产权主体类型多样,在法律的授权下,国家、法人、自然人及其他组织都可以成为其主体。

在自然资源的所有权层面,国家和集体组织是自然资源资产产权的主体。《宪法》第9条、第10条,《物权法》第46条、第48条,以及《土地管理法》第8条、《森林法》第3条、《草原法》第9条、《水法》第3条、《矿产资源法》第3条、《海域使用管理法》第3条,都明确规定自然资源不能归私人所有,只能由国家或集体所有。国家拥有大部分自然资源的所有权,所有集体组织的全体成员也是自然资源资产产权的主体。

在自然资源使用权和经营管理权层面,单行自然资源法规定自然资源使用权和经营管理权的主体为"单位、个人",实际上单位的含义非常广泛,不仅包括法人与合伙企业,还包括集体经济组织或其他组织。因此,自然资源资产产权的主体包括法人、自然人和其他组织。现有法律体系也赋予单位、个人开发利用自然资源的权利。如《物权法》第118条、《土地管理法》第9条、《水法》第6条、《森林法》第17条、《草原法》第10条和13条、《海域使用管理法》第3条都规定了单位或者个人的自然资源使用权。实际上,自然资源开发利用中,同一自然资源可以同时进行多项开发利用,使得多个使用权主体同时存在,也可能都是单位,也可能都是个人,还可能既有单位也有个人。由于自然资源标具资产性,法律赋予自然资源使用者以自然资源标

的出租、抵押、拍卖、交易的权利,即自然资源使 用权的流转权,对产权主体而言这也是其经营管理 权的一部分。与自然资源使用权主体一样,自然资 源经营管理权也存在着产权主体的多类型并同时 存在的现象。

## 3. 主体的权利和义务

产权的"权",是指法律上的权利,即法律赋予特定主体为一定行为或不为的资格和能力<sup>[16]</sup>。国家作为自然资源的所有者,它具有自然资源开发、利用、保护的权利和义务。这项权利与义务是国家职责赋予的,同时也是国家行政管理权的一部分,表现在民事权利上国家对自然资源资产享有占有、使用、收益和处分的权利,委托国务院来履行。根据《土地管理法》《环境保护法》、《农业法》、《矿产资源法》、《森林法》、《水法》、《渔业法》、《诉产资源法》、《森林法》、《水法》、《渔业法》、《海域使用管理法》等的规定,土地资源、矿产资源、林业、水利、渔业、海洋行政主管部门分别对不同自然资源的开发、利用、保护实施监督管理。没有行政部门的审批和许可,单位、自然人就无法获得该项权利。

产权经济学理论认为,有效的产权必须是权能 完整的完全产权,权能不完整的产权是没有效率的 [17]。完全产权是对物的全部支配权利(占有、使用、 收益和处分等)。与国家不同,法人、自然人、其他 组织作为自然资源资产产权的主体,它们享有自然 资源的使用权、经营管理权,具体权能包括使用、 收益和处分的权利。当然,这只是把"物"作为财 产的一种理想状态,在实际的权能运行中,自然资 源的使用者(法人、自然人、其他组织)所享有的权 利是法律规范下的使用权,以及在使用过程中法律 赋予它们转让、出租、抵押等经营管理权。产权作 为规则,其核心功能是使主体权利与责任对称,强 调使权利严格受到相应责任的约束,从而承认产权 具有将外部性制度转化为内在性的可能[18]。在赋予 自然资源使用权人权利的同时,要求其承担相应的 义务无疑是确保自然资源使用权制度功能的必然 要求。因此,法律也规定了自然资源使用者(法人、 自然人、其他组织)的义务,如缴纳自然资源使用金、 遵守自然资源相关法律法规、保护管理和合理利用 自然资源等,其中防止自然资源遭受污染和破坏、 保护自然资源的生态性,尤其应当受到自然资源资 使用者的重视。另外,法律也对自然资源开发利用制定了相应的法律责任,如限期改正、没收违法所得、罚款;对单位给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任等,以规制产权主体的行为。

### 四、自然资源资产产权相关权利及其细分

设置自然资源资产产权权能的目标有三:一是 通过理清自然资源资产产权权能体系,明晰自然资 源的产权主体,规范产权主体的行为,确定其利益 边界,限制其对资源的破坏。二是通过明晰产权权 能,获取产权权能交易流转中的障碍,实现自然资 源的高效配置。三是把生态性权能(排污权、倾废权 等)纳入,实现对自然资源的生态保护。如果依据《物 权法》的权利划分,这个权能体系包括单行自然资 源所有权、使用权(自然资源用益物权)、他项权三大 类,显然无法实现上述目标。为此,笔者从自然资 源资产产权权属制度、经济属性和生态属性将自然 资源资产产权的权能体系分为自然资源所有权、自 然资源经济性权利和自然资源生态性权利。由于自 然资源所有权与传统物权中的所有权属性一致,故 在此不做讨论,只对自然资源经济性权利和生态性 权利予以讨论。

#### 1. 经济性权利

经济性权利根植于自然资源的经济价值,以自然资源的用途确立。现有法律基于经济行业的自然资源类型将自然资源的经济性权利划分为矿权、水权、林权、渔业权、海域使用权、狩猎权等。这种划分比较笼统,无法与自然资源资产产权进行衔接,造成自然资源开发利用中产权主体不明晰,无法确立其利益边界,规范产权主体的行为。因此,自然资源资产产权的经济性权利需要细化,确保每一种权能必须明确。

自然资源经济性权利根据权利客体不同,可分为土地资源经济性权利、水资源经济性权利、矿产资源经济性权利、森林资源经济性权利、草原资源经济性权利、海域资源经济性权利等。每个单行自然资源的经济性权利根据单项自然资源的属性和用途又可进一步细分。如土地资源经济性权利包括划拨土地使用权、出让土地使用权、宅基地使用权、乡村企业建设用地使用权、乡村公益建设用地使用权、土地承包经营权,土地租赁权、土地借用权、

耕作权、土地抵押权;水资源经济性权利包括取水权、采砂权、渔业权、水运权、水能开发利用权、旅游开发权、水资源交易权等;草原资源经济性权利包括建设用草原权、草原矿藏开采权、临时占用草原权、草原承包经营权;森林资源经济性权利包括抵押权、赠与权、租赁权等;矿产资源经济性权利包括探矿权、采矿权、抵押权、租赁权;海域资源经济性权利包括殖海域权、捕捞用海权、建设用海权、承包经营权。

#### 2. 生态性权利

自然资源的生态价值,亦称之为生态系统服务功能,是无形的比较虚的功能性的服务价值,主要表现为提供保存生物进化所需要的丰富的物种与遗传资源,太阳能,二氧化碳的固定,有机质的合成,区域气候调节,维持水及营养物质的循环,土壤的形成与保护,污染物的吸收与降解及创造物种赖以生存与繁育的条件,维持整个大气化学组分的平衡与稳定,以及由于丰富的生物多样性所形成的自然景观及其具有的美学、文化、科学、教育的价值[19]。长期以来人们只重视自然资源的经济价值,致使自然资源过度开发,造成浪费破坏现象严重。法律也一直没有将自然资源的生态价值纳入调整范畴。因此,在自然资源资产产权中设置自然资源的生态性权利具有现实意义。

目前中国法律对自然资源生态性权利既未作任何规定,也无任何限制。基于单项自然资源的生态用途,生态性权利主要包括排污权、景观权。如森林景观利用权、森林碳汇利用权、草原景观利用权、排污用海权、排污用水权等。排污权是排污者依据法律规定享有的排污权利,它消耗的是自然资源所产生的环境容量。中国虽未明确规定排污权的法律属性,但在实践中已经开始排污权交易试点,而且美国已将其纳入物权体系。景观权是人们享有自然资源景观的一种美学权利。如森林景观是指具有游览、观光、休闲等价值的森林资源,能以其对旅游者产生的吸引力为旅游业产生社会效益和经济效益[20]。由于森林景观依附于森林资源而存在,因此,森林景观的开发利用是对森林生态功能使用,森林景观权是生态性权利。

#### 参考文献:

- [1] 郭雯静.略论我国自然资源产权制度改革[D].长春:吉林大学,2006:21.
- [2] 郭国荣,方虹.我国资源产权制度安排和缺陷与优化 [J].产权导论,2006(4):25-27.
- [3] 廖卫东.我国自然资源产权制度安排的缺陷与优化 [J].学术论坛,2003(2):59-60.
- [4] 黄小虎.把所有者和管理者分开——谈对推进自然资源管理改革的几点认识[J].红旗文稿,2014(5): 20-23.
- [5] 赵海怡,李斌."产权"概念的法学辨析——兼大陆 法系与英美法系财产法律制度之比较[J].制度经济学 研究,2003(2):65-81.
- [6] 于明磊.产权概念的经济学分析和现实法律思考——新型财产权利的法律定位[J].制度经济学研究, 2003(2):82-97.
- [7] 德姆塞茨.关于产权的理论[M].上海:三联书店, 1994:167.
- [8] 阿尔钦.产权:一个经典注释[M].刘守英,译.财产权利与制度变迁.上海:上海人民出版社,2004:
- [9] 科斯.财产权利与制度变迁[M].刘守英,译.上海:上海三联书店,1994:67.
- [10] 张涵.城市滨水区绿地生态空间构建的初步研究 [D].东北林业大学,2003:4.
- [11] 王利明.空间权:一种新型的财产权利[J].法律科学,2007(2):117-128.
- [12] 康纪田.对自然资源使用权属特许物权的质疑[J].广西政法管理干部学院学报,2005(6):15-18.
- [13] 肖国兴.自然资源法[M].北京:法律出版社,1999: 35-36.
- [14] 郑晓曦,高霞.我国自然资源资产管理改革探索 [J].管理现代化,2013(1):7-9.
- [15] 崔建远.自然资源物权法律制度研究[M].北京:法律出版社,2012:5.
- [16] 谢次昌,王修经.关于产权的若干理论问题[J].法学研究,1994(1):42-46.
- [17] 蒲志仲.略论自然资源产权界定的多维视角[J].经济问题,2008(11):12-16.
- [18] 吕忠梅.超越与保守——可持续发展视野下的环境法创新[M].北京:法律出版社,2003:208.
- [19] 欧阳志云,王效科,苗鸿.中国陆地生态系统服务功能及其生态经济价值的初步研究[J].生态学报,1999(5):607-613
- [20] 李金兰,郭万军,王锡武,等.森林景观资产与森林 环境资产的评估方法[J],中国资产评估,2008(11): 41-44.

责任编辑: 曾凡盛