

新时代中国共产党推进调查研究的历史必然与守正创新

王立群¹, 杨芸伊^{1,2}

(1.怀化学院, 湖南 怀化 418000; 2.湘潭大学 马克思主义学院, 湖南 湘潭 411105)

摘要: 调查研究是百余年来中国共产党从胜利走向胜利的优良传统和独特密码。新时代中国共产党继续推进调查研究已成为势所必至、时所必需, 既是开辟马克思主义中国化时代化新境界的必然要求, 也是保持解决大党独有难题的清醒和坚定的现实需要, 更是全面推进中国式现代化建设系统工程的有力举措。立足新时代, 中国共产党一以贯之地推进调查研究的守正创新, 其精髓要义主要体现在始终坚持马克思主义理论精髓的一脉相承, 着力推动优良传统与时代要求的深度融通, 努力实现群众路线与调查研究的互动升华。奋进新征程, 中国共产党推进调查研究的守正创新, 持续聚焦实践、优化制度、提升效能, 推进调查研究的科学化、规范化和数字化建设, 确保中国式现代化的巍巍巨轮乘风破浪、行稳致远。

关键词: 新时代; 中国共产党; 调查研究; 历史必然; 守正创新

中图分类号: D252; D261

文献标志码: A

文章编号: 1009-2013(2024)03-0001-07

Historical inevitability, integrity and innovation of the Communist Party of China in promoting investigation and research in the new era

WANG Liqun¹, YANG Yunyi^{1,2}

(1.Huaihua University, Huaihua 418000, China; 2.School of Marxism, Xiangtan University, Xiangtan 411105, China)

Abstract: Research and investigation have been a longstanding tradition and unique key to the success of the Communist Party of China (CPC), guiding its journey from one victory to another over the past century. It has become not only inevitable but also imperative for the CPC to continue to promote research and investigation in the new era. It is a fundamental requirement for advancing the sinicization and modernization of Marxism in China and a practical need to maintain a clear and firm resolve to solve the unique challenges of a big political party. Moreover, it serves as a significant measure for comprehensively advancing the systematic project of Chinese path to modernization. In the context of the new era, the CPC's unwavering commitment to research and investigation demonstrates an adherence to the core essence of Marxism while striving to align its fine traditional values with the requirements of the times. This commitment seeks to further integrate the party's mass-line approach with investigation and research efforts, fostering an interactive enhancement of both elements. As the CPC embarks on a new journey, it continues to drive innovation in its research and investigation practices. The focus remains on practice, optimizing institutional frameworks, enhancing efficiency, and promoting scientific, standardized, and digital approaches to research and investigation. These efforts ensure that the towering ship of Chinese path modernization can navigate through challenging waters, maintaining stability and moving forward toward a steady and long-lasting success.

Keywords: new era; the Communist Party of China; investigation and research; historical inevitability; integrity and innovation

调查研究是中国共产党领导中国革命、建设和改革的优良传统和重要法宝。面对纷繁复杂的国际

形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务, 习近平总书记多次强调, “调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查, 就没有发言权, 更没有决策权”^[1], 深刻阐明了调查研究在新时代的极端重要性, 将新时代调查研究推向了一个新的高度。近期学界关于党的调查研究方面的探讨主要集中在以下方面: 一

收稿日期: 2023-12-12

基金项目: 国家社会科学基金项目(22BDJ015)

作者简介: 王立群(1978—), 男, 湖南娄底人, 副教授, 主要研究方向为马克思主义理论和思想政治教育。

是关于习近平调查研究观的探讨。余湘在研究习近平关于调查研究重要论述的基础上,从历史演进、主要内容和精神特质等方面对习近平调查研究观进行了探讨^[2]。二是结合党的历史沿革对调查研究进行探讨。肖剑忠等从制度沿革、模式延继、渠道延展等角度梳理了调查研究的实践演进^[3];黄胤麟等结合党的百年历程,探讨了党的调查研究方法的守正、定位和创新^[4]。三是结合党的主题教育、作风建设、能力提升等具体工作分析调查研究的与时俱进。蔡文成结合主题教育阐明了推进调查研究的重大现实意义^[5];洪向华结合干部作风和能力建设,重点探讨了调查研究的守正及其方法创新^[6]。可见,学界普遍重视新时代党的调查研究探讨,多基于历史和时代的纵向叙事逻辑,强调调查研究方法的与时俱进,较少从马克思主义理论创新、党的自我革命以及中国式现代化建设等视野考量,也缺乏对调查研究守正创新精髓要义和方法路径的深度研究。基于此,笔者拟结合新时代党大兴调查研究的生动实践,对新时代党推进调查研究的历史必然及其守正创新进行深度探讨,以深化党的调查研究的理论和实践。

一、新时代中国共产党推进调查研究的历史必然

调查研究不仅是科学研究的具体方法、解放思想的锐利武器,更是中国共产党运用马克思主义原理研究世情国情党情,解决现实问题,完成历史使命的基本实践活动,是事关党和人民事业成败得失的重要保障,凝结着中国共产党的集体智慧和实践精华。正如毛泽东所说:“民主革命阶段,要进行调查研究,社会主义革命和社会主义建设阶段,还是要进行调查研究,一万年还是要进行调查研究工作。”^[7]在党的二十大全面开启第二个百年奋斗目标新征程的关键节点,习近平总书记在主持二十届中央政治局第四次集体学习时提出要“引导和推动全党大兴调查研究之风”^[8],持续推进党的调查研究是势所必然、时所必需。

(一) 开辟马克思主义中国化时代化新境界的必然要求

“推进马克思主义中国化时代化是一个追求真理、揭示真理、笃行真理的过程”^[9],也是立足实践,推动理论创新并以此不断指导实践的过程。马克思主义之所以永不枯竭,永远具有蓬勃的生命力,恰恰在于其实践品质。它是产生、运用、发展

于实践,并由实践检验的科学的理论体系。要开辟马克思主义中国化时代化新境界,必须依循理论指导和实践探索的辩证统一关系,不断推进理论创新与实践出新的良性互动。调查研究就是运用马克思主义立场、观点和方法,围绕特定的目标,深入实际,探寻事物外在联系和固有本质规律的过程,是理论见诸实践的重要路径,也是开辟马克思主义中国化时代化新境界的内在要求。

长期以来,党高度重视调查研究,在马克思主义立场、观点和方法“守正”的基础之上,结合时代变化、实践要求、人民需求,创新调查研究的内容方法和路径,不断开创马克思主义中国化时代化新境界。毛泽东深入开展革命调查研究,找到“农村包围城市、武装夺取政权”的道路,结合社会主义初级阶段建设任务调研,阐明了“十大关系”,实现了马克思主义与中国革命和建设的结合;邓小平深入武昌、深圳、珠海、上海改革开放和经济建设第一线,回答了“什么是社会主义”,提出“三个有利于”的判断标准,实现了马克思主义与中国改革的结合;江泽民、胡锦涛在持续的调查研究中接续回答了“建设什么样的党、怎样建设党”“新形势下实现什么样的发展、怎样发展”等中国之问、时代之问,再次开辟了马克思主义中国化时代化的新境界。新时代,以习近平同志为核心的党中央坚持调研开路,先后形成《调研工作务求“深、实、细、准、效”》《调查研究就像“十月怀胎”》《调查研究要点面结合》等重要文献,并在党的建设理论、国家治理体系和治理能力现代化理论、中国式现代化理论、人类命运共同体理念等方面作出了原创性的贡献,谱写了“两个结合”新篇章,实现了马克思主义中国化的新飞跃。中国共产党坚持运用和创新调查研究这一“传家宝”,一次次推动了马克思主义的中国化时代化,以实践力证了调查研究是开辟马克思主义中国化时代化新境界的必然要求。

(二) 保持解决大党独有难题的清醒和坚定的现实需要

2023年3月,中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》明确指出,在全党大兴调查研究,“是时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定、回答‘六个如何始终’的现实需要”^[10]。

“六个如何始终”是中国共产党独有难题的六个方面,即“如何始终不忘初心、牢记使命,如何始终

统一思想、统一意志、统一行动，如何始终具备强大的执政能力和领导水平，如何始终保持干事创业精神状态，如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题，如何始终保持风清气正的政治生态”^[11]。要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，重点应坚持理论联系实际，坚持人民立场，持续提升执政能力，扎实推进自我革命，其关键就是要在全党大兴调查研究之风。

调查研究是理论联系实际的桥梁纽带，新时代推进调查研究是党保持理论清醒和政治坚定的现实需要。理论清醒，政治方能坚定。中国共产党自诞生之日起，就善于运用调查研究解决理论和实践问题，推动马克思主义的中国化时代化，指导中国取得了历史性成就。新时代解决大党独有难题更需要继续推进调查研究，用党的创新理论研究新情况，解决新问题，永葆党的先进性和纯洁性。调查研究是坚持人民立场的生动载体，新时代推进调查研究是党保持初心如磐的清醒和坚定的现实需要。历史反复证明，中国共产党的最大优势是密切联系群众，最大的危险是脱离群众。大兴调查研究，密切联系群众，倾听群众呼声，反映群众期盼，就是践行群众路线、坚持人民立场的生动实践，是党持续保持清醒和坚定的必然要求。调查研究是提升执政能力的源头活水，新时代推进调查研究是党保持攻坚克难的清醒和坚定的现实需要。中国共产党的执政地位并非与生俱来，绝非一劳永逸。正是党坚持运用调查研究不断强化执政能力，提升执政水平，才能历经百年而风华正茂、饱经磨难而生机盎然。新征程要把握世界变局，就必须聚焦党的能力和本领提升，广泛开展战略性、对策性、跟踪性、解剖式等各种针对性调研，以卓越的能力攻坚克难，保证第二个百年目标的胜利实现。调查研究是党推进自我革命的重要途径，新时代推进调查研究是党保持居安思危的清醒和坚定的现实需要。事物都是在自我否定、扬弃、超越的矛盾运动中得以发展的。党要永葆清醒和坚定，永固执政根基，关键要推进自我革命，实现自我净化。只有通过调查研究，不断发现问题、分析问题、解决问题，才能持续淬炼新时代中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（三）全面推进中国式现代化建设系统工程的有效举措

“推进中国式现代化是一个系统工程，需要统

筹兼顾、系统谋划、整体推进。”^[12]这要求我们必须从实际出发，科学谋划、统筹推进中国式现代化建设。“要了解实际，就要掌握调查研究这个基本功”^[1]，运用联系、系统、发展的思维，科学把握中国式现代化建设的内在规律，有效应对建设发展中的风险挑战，方能推动中国式现代化建设行稳致远。

调查研究是深化中国式现代化建设认识的有力举措。深化中国式现代化建设的认识，是推进中国式现代化建设的前提。中国式现代化作为一项探索性的事业，是当前人类历史上最为宏大而独特的实践创新，其不仅要超越资本主义的现代化模式，更要发展马克思主义经典著作构想的现代化，当前既没有可供照搬的发展模式，也没有可资借鉴的实践范例，只能以“摸着石头过河”的方式，渐进深化其认知。因此，坚持运用调查研究应对中国式现代化建设进程中的新情况、新变化和新问题，对深化中国式现代化建设认知至关重要。党中央适时推动新时代调查研究，分类开展一系列战略性调研、对策性调研、前瞻性调研，全面系统把握当前政治、经济、文化、社会、生态等各领域的现实情况和矛盾，统筹处理全局与局部、当前与长远、宏观与微观、主要矛盾与次要矛盾、特殊与一般等复杂关系，将零散的认识系统化，抽象的认识具体化，浅层的认识深刻化，持续深化对中国式现代化建设的理论认识 and 实践经验，探寻建设的新理念、新思路和新方法，为推进中国式现代化建设提供科学的理论支撑和行动指南。

调查研究也是深化中国式现代化建设实践的有力举措。习近平总书记强调，“推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪。”^[13]当前，国际国内风险挑战复杂叠加构成全面推进中国式现代化建设的历史坐标和时代背景。国际形势持续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，国际力量的“东西”博弈、经济发展的“南北”差距、意识形态的“左右”之争、财富分配的“贫富”分化，构成前所未有的复杂的外部环境。国内改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有，经济发展面临“四降一升”，科技创新或将面临“阿喀琉斯之踵”效应，收入分配差距仍然较大。据国家统计局的数据显示，2022年高收入组人均可支配收入是农村居民的10.48倍，城镇居民人均可支配

收入是农村居民的2.45倍^[14]。要稳步推进现代化建设实践,必须要坚持调查研究,从时代大潮、全球风云、国情党情调研中,观大势、谋大局、解难题、促发展,以科学应对国内外的复杂局面,切实增强中国式现代化建设的系统性、预见性和创造性。

二、新时代党推进调查研究守正创新的精髓要义

调查研究不仅是党推进中国式现代化的基本方法,更是影响党和人民事业发展的重要实践。新时代推进调查研究必须要坚持守正创新,其不仅是经验传承和方法创新,更是理论精髓的承续、传统与时代的融通、路线与调研的升华。深刻把握新时代党推进调查研究守正创新的精髓要义,明确其根本要求和推进重点,才能持续实现调查研究的与时俱进,确保党和人民事业不断发展。

(一) 坚持马克思主义理论精髓的一脉相承

马克思主义是一个博大精深的理论体系,其唯物论、辩证法和人民性等理论精髓为党的调查研究提供了基本遵循。新时代党的调查研究一以贯之地继承了马克思主义立场、观点和方法,实现了理论精髓的承续发展。

新时代党的调查研究始终坚持马克思主义的人民立场。习近平总书记多次强调“人民立场是中国共产党的根本政治立场”^[15]。新时代党的调查研究坚持充分尊重人民的主体地位和首创精神,着力解决困扰人民生产生活的发展问题,实现人的全面发展,由人民实践来检验成果成效。从主体、目的、标准等方面站稳人民立场,无疑是坚持马克思主义根本立场的本质体现。新时代党的调查研究始终坚持马克思主义唯物论。习近平总书记指出,“要学习掌握世界统一于物质、物质决定意识的原理,坚持从客观实际出发制定政策、推动工作”^[16]。新时代党的调查研究坚持一切从实际出发,围绕主要矛盾的深刻变化,把握“两个没有变”的最大实际,既明确了国情,又掌握了新发展阶段特点,积极贯彻新发展理念,构建新发展格局,科学运用和发展了马克思主义唯物论。新时代党的调查研究始终坚持马克思主义辩证法。新时代党积极运用“矛盾论”“两点论”“重点论”开展调查研究,着眼于解决发展不平衡不充分的突出问题,取得建成小康社会的历史性成就。习近平总书记多次强调:“要多层次、多方位、多渠道地调查了解情况,既要调

查机关,又要调查基层;既要调查干部,又要调查群众;既要解剖典型,又要了解全局。”^[16]这彰显了新时代党的调查研究运用和发展辩证法的鲜明特色。

(二) 推动优良传统与时代要求的深度融通

立足新时代,党持续践行群众路线,坚持实事求是的原则,树立求真务实的作风,汲取了调查研究的丰富经验,体现了新时代党承继优良传统的高度自觉。在此基础上,党紧扣时代变化和社会发展要求,从目标定位、总体要求、调研内容、方法遵循等方面推动调查研究的与时俱进,实现了优良传统与时代要求的深度融通。

在目标定位上,习近平总书记指出,“调查研究是谋事之基、成事之道……是获得真知灼见的源头活水,是做好工作的基本功”^[10],从调查研究必要性到新时代调查研究的极端重要性,科学阐明了新时代调查研究的时代价值和重要意义。在总体要求上,新时代党的调查研究强调要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,突出强调“五个必须坚持”,即必须坚持党的群众路线、必须坚持实事求是、必须坚持问题导向、必须坚持攻坚克难、必须坚持系统观念,在融通传统的基础上,丰富了群众路线的内容,提高了实事求是的党性要求,聚焦复杂矛盾和挑战,强化了攻坚克难和系统观念的具体要求,推动了调查研究的与时俱进。在调研内容上,新时代党的调查研究明确区分了战略性调研、对策性调研、前瞻性调研、跟踪性调研、解剖式调研、督查式调研等调研类型,细化了调研的目的和方式,动态调整了调研内容,将贯彻落实党中央决策部署、全面依法治国、意识形态建设、生态环境保护、社会稳定重大问题等内容纳入调研范围。在方法遵循上,党在长期的调查研究实践中积累了许多行之有效的方法,同时也“适应新形势新情况,特别是当今社会信息化、数字化的发展趋势,进一步地拓展调研渠道、丰富调研手段、创新调研方式”^[17]。一方面,积极运用大数据、云计算、人工智能等技术促进调查研究的科学化、高效化,提升其精准度;另一方面,大力发展智库决策咨询,推动调查研究的科学化、民主化和法治化。

(三) 实现群众路线与调查研究的互动升华

群众路线历来是党开展调查研究的生命线,正如习近平总书记所言:“密切联系群众的一个重要方面,就是大兴调查研究之风。”^[11]调查研究既是

一个从群众中来再到群众中去的过程，也是认识从实践中来再回到实践中去的过程。党的群众路线与调查研究有机统一，相辅相成，相互促进。新时代党坚持马克思主义群众路线与认识路线的有机统一，辩证地把握了群众路线与调查研究的内在统一关系，实现了群众路线与调查研究的互动升华。

一方面，党把践行群众路线作为提升调研成效的有效办法。《关于在全党大兴调查研究的工作方案》指出，“在全党大兴调查研究，必须坚持党的群众路线，从群众中来、到群众中去，增进同人民群众的感情，真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，自觉向群众学习、向实践学习，从人民的创造性实践中获得正确认识，把党的正确主张变为群众的自觉行动”^[10]，明确将坚持群众路线作为调查研究的具体要求。此外，党还注重在调查研究实践中强化人民立场、宗旨意识和党性要求，通过持续深化群众路线助推调查研究实践。毛泽东曾指出，“人民，只有人民，才是创造世界历史的动力”^[18]。党在全面深化改革的调研实践中，提出“人民是改革的主体”^[19]，深化了党对人民主体的认知，站稳了党开展调查研究的人民立场；党顺应社会主要矛盾的变化，明确提出“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”^[20]，将“为民、务实、清廉”作为调查研究的主题，进一步树牢了开展调查研究的宗旨意识；针对“四大考验”和“四大风险”，党坚持作风建设与调查研究的有机结合，持续推进党的自身建设，遵守党性原则，提升调查研究的实效。

另一方面，党坚持把调查研究作为贯彻群众路线的重要手段。“开展调查研究就是走群众路线”^[1]，新时代党通过准确识变、科学应变、主动求变，创造性地丰富和发展了党的群众路线。一是准确识变。立足于中国式现代化建设的新征程，党通过一系列调查研究知民意、排民难、解民忧、暖民心，准确把握了人民群众的新需求、新变化，不断强化了自身依靠群众、联系群众、反映群众、维护群众、满足群众、求计于民、求效于民等思想意识，持续丰富了新时代的群众路线。二是科学应变。党坚持问题导向，结合党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育以及当前的主题教育，大兴调查研究之风，一次次聚焦群众路线的具体问题和潜在风险，探索了践行群众路

线的新举措。三是主动求变。应对新时代的诸多新情况和新变化，党通过调查研究，从知情意行的四个维度，构筑了新时代历史主动精神的实践逻辑，赋予调查研究和群众路线以崭新的时代样态。通过调查研究，党自觉把握新时代发展规律，强化了宗旨意识；通过多层次调研，多途径地深入基层和群众，增进了党群情感；坚持攻坚克难，发扬斗争精神，葆有迎难致胜的意志；强化责任担当，秉持为民务实的心态，提升践行群众路线的行为自觉。

三、新时代党推进调查研究守正创新的方法路径

调查研究是中国共产党的优良传统，站在向第二个百年奋斗目标奋进的新起点，新时代党的调查研究在取得了显著成效的同时，也面临着新的风险挑战，需要通过创新工作模式、优化制度机制、驱动数字赋能等方法路径，持续推进调查研究的科学化、规范化和数字化。

（一）聚焦实践：推进调查研究科学化的模式创新

调查研究是一个主观见之于客观的实践活动，其科学性不仅取决于对象的客观性、方法的实证性、程序的标准化和结论的普遍性，还受限于调研过程中的主观性因素。新时代党的调查研究已形成了科学的调研程序和规范，但调研主观性要素仍是影响其科学性的一大变量，因而要着眼于调查研究的主观性要素，积极创新调查研究模式，重塑“调”“查”“研”“究”四大环节，有效规约形式主义、官僚主义等主观问题，推动调查研究工作由程序科学向实质科学的进阶。

一是明确“调”的方向，坚持主观和客观相结合。客观上要结合问题的性质和特点，分类开展战略性调研、对策性调研、前瞻性调研、跟踪性调研、解剖式调研和督查式调研，要“调”在关键处，“谋”在点子上。主观上要强化思想纠治，围绕坐车游、屏幕看的“浅调研”，预设结论、按需求证的“假调研”，走“经典”、看“盆景”的“被调研”等现象建立“负面清单”，深剖主观根源，建立思想和作风预警，增强“调”的思想和行动自觉。

二是提升“查”的温度，坚持“体察”和“心查”相结合。一方面要身入基层，心入群众，通过现场蹲、随机点、亲耳听、直接问、当面谈，体察人民的急难愁盼，查清堵淤阻滞等真问题。另一方

面要查摆自身,注重从主观主义、个人主义、功利主义和人民立场等方面深刻剖析思想根源,在查访群众的过程中,补足精神思想之“钙”,遏制各种形式主义反复发作,久治不愈。

三是加大“研”的力度,坚持研究与评价相结合。“研”连接资料和决策,考验真知与行动,关系党心和民心。要多渠道地开展研究,既要充分发挥调研团队的力量,又要融通学术研究和专家智库的作用,更要运用互联网、大数据等技术广开渠道,听取各方利益主体的意见,汇聚民智。同时还要注重建立分类别、分层次的全过程研究评价体系,将研究成果分类置于更科学、更全面的评价框架之中,最大限度接受人民的评判,谨防坐而论道、避重就轻、文字作秀,着力推进“研”的科学评估、提质增效。

四是凸显“究”的质效,坚持研究与应用相结合。“究”以解决问题为根本目的,归根结底要提出切实可行的思路和方法。但实践中有的调研成果注重“入档”“上墙”“签字”“批示”,“只开花不结果”,因而必须注重打造一体发力、链条推动、闭环回访、追究问责的质效流程,推动研究成果的实践应用和转化。对群众公认、成效显著的成果,要及时吸收,并转化为决策部署和施政效能;对尚未成熟的成果,要回炉再造,完善落实;对已经付诸决策实践的成果,要建立跟踪问效流程,优化落实;对敷衍了事、流于形式的调查成果要严肃追究问责,挂图监督,整改落实,真正实现“究”以致用。

(二) 制度优化:完善调查研究规范化的长效机制

调查研究是党治国理政的基础性工作之一,要切实发挥其资政建言的优势和功能,需要长效的机制以及与时俱进的制度优化,以持续保障调查研究的规范性运行。

一是优化领导管理机制。坚持党委统一领导、党政协统筹推进、组织部门组织协调、相关部门和人民团体各司其职,贯彻落实本领域本单位的调查研究工作,形成全党全社会共同参与的调查研究工作大格局,将调查研究工作贯穿于党的建设和治国理政的各领域各环节,做到领导分工明确、组织合理有序、责任落实清晰,把党的领导、组织优势和各部门的管理优势转化为规范调查研究的制度优势,在全社会涵育实事求是、调查研究、攻坚克难的思想和行为自觉。

二是优化常态化运行机制。坚持和完善先调研后决策的调研论证制度,将调查研究内嵌于领导决策全链条,前置为领导班子决策的必经环节,贯穿领导决策的全过程。同时,对内通过设立政策研究机构或综合调研部门,加强专、兼职调研人员的配备,持续优化党政决策的“内脑”系统;向外则积极探索建立党的政策循证分析制度,建立决策机构、学术机构、辅助和咨询机构的衔接联系机制,积极发挥专家个体、智库组织、第三方机构等咨政辅政的“外脑”作用,推动实现调查研究的主体多元、内容拓展、方法升级和制度创新。

三是严明监督奖惩机制。一方面,要建构调查研究的事前预警、事中督查、事后反馈的监督链条和督查通报制度,切实加强调查研究的督查指导。通过有效跟踪、定期回访、抽样督查,推动形成各级领导干部贯彻落实调查研究的内生机制,力戒形式主义、官僚主义等不正之风。另一方面,要完善调研奖惩机制,将调查研究成效纳入单位的年度目标责任制,对调研表现优秀、群众公认、富有成效的单位和个人给予表彰激励,对效果不佳、影响不良的单位或个人给予批评,对违反作风建设要求和廉洁自律规定的单位或个人要依规依纪严肃问责。

(三) 效能提升:驱动调查研究数字化的技术赋能

顺应数字技术发展趋势,新时代党的调查研究也要实现调查研究方法和手段的与时俱进,以数字化提升调查研究的效能。

一是要树立数字化调研的思维。习近平总书记将互联网和大数据作为调查研究的“必选项”,强调指出,“搞好基础数据测算,善于解剖麻雀”^[21]“对调研得来的大量材料和情况进行认真研究分析,由此及彼、由表及里”^[22]“善于运用网络了解民意、开展工作,是新形势下领导干部做好工作的基本功”^[23]。可见,新时代党的调查研究要树立数字化思维,将单一化的调研主体拓展为多元化参与主体,将调查研究的小数据与数字技术获取的大数据相结合,将局部的“镜式”呈现与数字化的“全景”展示相结合,将质性研究与精度的量化分析相结合,既要善于用数据分析、研究、决策、评判、创新,又要明确数据的使用限度,防范“无人化”调研的潜在风险,谨防主观主义、经验主义变形异化为“数据崇拜”,规避调查研究中事实与价值的分离现象。

二是要筑牢数字化调研的基础。加强调查研究数字化的基础建设,既是推动调查研究数字化发展的重要支撑,也是实现科学决策的重要基石。重点要围绕国家数字发展战略,统筹规划国家、省、市、县各级调查研究的数字基础建设,织密调查研究的信息基础网络,有效整合政府相关部门、学术科研机构和社会团体的信息渠道和资源,推动数字公共资源的合理分配,提高数据的抽取、覆盖和分析效率。同时,要重视数字化智能化调研和决策技术的研究,加大开发力度,结合国家的重大项目、专项计划,提前布局建设一批国家数字化调研和决策的技术创新中心,推动技术的成果转化,提升数字化调研和决策的水平 and 能力。

三是要强化数字化调研的效能。面对数字时代调研工作的新形势,首先,要牵住人才尤其是各级干部队伍建设“牛鼻子”,形成“育、引、用”结合的数字化人才培养方式。通过集中培训、轮训、进修等方式,让广大干部掌握数字化调研的工作本领;通过扩大招录渠道、出台专兼职政策等方式增强调研部门或机构的技术力量;通过人岗相适、人尽其才,打造一支政治过硬、本领高强、求真务实的数字化调查研究的工作队伍。其次,要加快推进技术内嵌,综合运用 5G、人工智能、大数据、区块链、虚拟仿真等技术,革新调研的传统思维,探索开展“指尖”调查,“云端”研讨,“直播”走访,“智慧”蹲点,探索建设一体化、综合性的智慧调研系统,涵盖内部调研信息存储、部门间调研信息交流、调研信息管理、政务数据获取等功能,提升调查研究的广度、精度、准度和效度,实现数字技术与调查研究的深度融合。最后,要筑牢数据安全和隐私保障的坚固屏障。通过技术防治、制度规范和价值引领等多种方式,刚柔并济,谨防别有用心个人或组织利用数据、算法、技术等手段实施数据窃取或数据垄断,切实保障涉及国家安全、商业机密和个人隐私的数据安全。

参考文献:

- [1] 中共中央党史和文献研究院,中央学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组办公室. 习近平关于调查研究论述摘编[M]. 北京:党建读物出版社, 2023.
- [2] 余湘. 习近平调查研究观的历史演进、主要内容与精神特质[J]. 理论导刊, 2019(7): 35-42.
- [3] 肖剑忠,芮永康. 调查研究:党之优良传统的方法沿

承与实践演进[J]. 中共宁波市委党校学报, 2023, 45(1): 53-63.

- [4] 黄胤麟,姜洋. 中国共产党调查研究方法的守正与创新[J]. 理论导刊, 2023(10): 19-28.
- [5] 蔡文成. 在主题教育中掌握好调查研究这一“传家宝”[J]. 人民论坛, 2023(8): 32-37.
- [6] 洪向华. 领导干部如何掌握调查研究基本功——跟习近平总书记学习如何调查研究[J]. 人民论坛, 2023(9): 42-46.
- [7] 中共中央文献研究室. 毛泽东文集:第八卷[M]. 北京:人民出版社, 1999.
- [8] 朱亮高. 使调查研究在全党蔚然成风[J]. 红旗文稿, 2023(14): 31-34.
- [9] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社, 2022.
- [10] 中办印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》[N]. 人民日报, 2023-03-20(01).
- [11] 时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定——论学习贯彻习近平总书记二十届中央纪委二次全会重要讲话精神[N]. 人民日报, 2023-01-11 (01).
- [12] 正确理解和大力推进中国式现代化[N]. 人民日报, 2023-02-08(01).
- [13] 在强国建设民族复兴新征程上书写壮丽青春篇章——在共产主义青年团第十九次全国代表大会上的致词[EB/OL]. [2023-12-28]http://www.xinhuanet.com/2023-06/19/c_1129706187.htm.
- [14] 中华人民共和国 2022 年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. [2023-12-28]http://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202302/t20230228_1919011.html.
- [15] 习近平. 在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话[M]. 北京:人民出版社, 2016.
- [16] 中共中央宣传部. 习近平总书记系列重要讲话读本[M]. 人民出版社, 2016.
- [17] 王礼鑫. 构建政策实践观念:中国共产党的调查研究方法概论[M]. 北京:人民出版社, 2020.
- [18] 中共中央文献研究室. 毛泽东文集:第三卷[M]. 北京:人民出版社, 1996.
- [19] 习近平. 在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会上的讲话[M]. 北京:人民出版社, 2018.
- [20] 习近平. 论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局[M]. 北京:中央文献出版社, 2021.
- [21] 谷彬. 大数据与大国人才精细化管理[M]. 北京:人民出版社, 2018.
- [22] 任仲文. 新时代党员干部要提高七种能力[M]. 北京:人民日报出版社, 2020.
- [23] 习近平. 在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话[M]. 北京:人民出版社, 2016.

责任编辑:曾凡盛