

# 习近平关于国家粮食安全重要论述的形成基础、 理论体系与时代价值

陆卫明, 王文辛\*

(西安交通大学 马克思主义学院, 陕西 西安 710049)

**摘要:** 党的十八大以来, 习近平对于国家粮食安全这一重要问题提出了一系列新观点、新思路、新方法、新政策, 是对马克思主义经典作家关于粮食问题思想的继承发展、对中国共产党百年奋斗历史经验的深刻总结、对当代世界与中国现实国情的清醒认知、对中华优秀传统文化中相关思想因子的吸收转化。习近平关于国家粮食安全重要论述内容丰富, 系统阐发了国家粮食安全的战略地位、战略目标、战略举措以及战略保障等一系列内容, 形成了一个完整的科学体系, 为解决国家粮食安全问题做出了原创性理论贡献。习近平关于国家粮食安全重要论述具有重大的时代价值, 是中国式现代化理论的粮食安全篇, 为解决新时代国家粮食安全问题提供了有效方案, 也为“建设没有饥饿贫困的世界”提供了中国智慧、做出了中国贡献。

**关键词:** 习近平; 粮食问题; 国家粮食安全; “三农”工作重要论述

中图分类号: D616

文献标识码: A

文章编号: 1009-2013(2024)05-0001-09

## The formation basis, theoretical framework and contemporary value of Xi Jinping's important discourse on national food security

LU Weiming, WANG Wenxin\*

(School of Marxism, Xi'an Jiaotong University, Xi'an 710049, China)

**Abstract:** Since the 18th National Congress of the Communist Party of China (CPC), Xi Jinping has proposed a series of new viewpoints, strategies, methods and policies on the critical issue of national food security. These contributions represent the inheritance and development of Marxist classical writers' thoughts on food issues, a profound summary of the CPC's centenary struggle and historical experience, a clear understanding of both contemporary global and China's realities, and an adaptation of relevant ideological elements from the fine traditional Chinese culture. Xi Jinping's important discourse on national food security is comprehensive and innovative, and systematically addresses a series of contents such as the strategic position, objectives, measures, and guarantees related to national food security, thereby forming a complete scientific system. Xi Jinping's discourse on national food security holds significant contemporary value, representing a key component of the theory of Chinese-path to modernization. It offers effective solutions to food security challenges in the new era and contributes Chinese wisdom and approaches to the global effort of “building a world free from hunger and poverty”.

**Keywords:** Xi Jinping; food issues; national food security; key expositions on the work related to agriculture, rural areas and farmers

习近平在党的二十大报告中先后四次提到国家粮食安全问题, 党的二十届三中全会通过的《中

共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》中也多处直接或间接提到国家粮食安全问题, 这一问题涉及经济发展与国家安全, 是关系到国计民生、长治久安的重大问题, 其重要意义不言而喻。党的十八大以来, 习近平高度重视国家粮食安全, 围绕这一问题, 作出了一系列重要论述,

收稿日期: 2024-05-10

基金项目: 国家社会科学基金重大项目(23ZDA008)

作者简介: 陆卫明(1964—), 男, 浙江象山人, 教授, 博士生导师, 主要研究方向为马克思主义中国化。\*为通信作者。

形成了科学的理论体系,为解决国家粮食安全问题做出了原创性理论贡献。

目前,学界围绕“习近平关于国家粮食安全重要论述”主题的研究主要聚焦于三个层面:一是基于习近平关于“三农”工作重要论述的宏观视角研究国家粮食安全问题,如王淑娟等将“牢牢守住粮食安全”归纳为习近平关于“三农”工作重要论述的“底线要求”之一<sup>[1]</sup>;二是直接以习近平关于国家粮食安全重要论述为对象进行系统阐述<sup>[2]</sup>;三是对习近平关于国家粮食安全重要论述中的某一方面诸如大食物观等的论述进行专题研究<sup>[3]</sup>。纵观现有文献,已有对习近平关于国家粮食安全重要论述的研究尚存理论归纳不够全面、系统化探讨与学理性阐发还有待加强的问题。为此,笔者拟基于最新权威文献,全面梳理习近平关于国家粮食安全重要论述的形成基础、理论体系与时代价值。在全国上下掀起学习贯彻党的二十届三中全会精神热潮的关键时期,搞清弄懂这一重大问题无疑具有重大的理论与实践意义。

## 一、习近平关于国家粮食安全重要论述的形成基础

任何科学的理论都不是凭空产生的,习近平关于国家粮食安全重要论述的形成基础可以从理论、历史、现实以及文化等不同的维度上去理解。

### (一) 理论维度:对马克思主义经典作家关于粮食问题思想的继承发展

习近平在党的二十大报告中指出:“马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。”<sup>[4]</sup>习近平继承发展了马克思主义经典作家关于粮食问题的论述,并在这个基础上进行符合中国具体实际的阐发。马克思主义经典作家关于粮食问题的论述构成了习近平关于国家粮食安全重要论述的理论基础。

马克思、恩格斯从唯物史观的角度出发,站在人类生存发展和全人类解放的高度来看待粮食问题。一方面,从人类生存发展的角度阐释粮食的基础性作用。1853年,马克思在一篇时评中深刻指出,“必须先保证自己有食物,然后才能考虑去获取别的东西”<sup>[5]</sup>,指明了粮食问题是基础性问题,粮食是一个文明生存发展的根本条件。马克思在《资本

论》中也强调,“食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要的条件”<sup>[6]</sup>。马克思将“食物的生产”列为生产者和一切生产的首要条件,凸显了粮食对于人类社会生存发展的基础性作用。另一方面,从全人类解放的角度看待粮食的重大作用。马克思、恩格斯在《德意志意识形态》中强调:“当人们还不能使自己的吃喝住穿在质和量方面得到充分保证的时候,人们就根本不能获得解放。”<sup>[7]</sup>深刻阐述了粮食与人类解放的关系问题,粮食的充分保障是人们获得解放的前提。

俄国十月革命胜利后,列宁更是从苏联社会主义国家生存与发展战略的高度去看待粮食问题的极端重要性。在1918年列宁指出:“粮食问题是主要的根本的问题。”<sup>[8]</sup>对新生的社会主义国家来说,粮食问题是直接关系到政权能否长久存续的重大问题。在1919年俄共(布)第八次全国代表会议上列宁强调指出:“粮食问题是一切问题的基础。”<sup>[9]</sup>1921年,在俄共(布)第十次全国代表会议上他再一次指出,“如果不把大量的粮食储备集中在国家手里,那就根本谈不到重建大工业”<sup>[10]</sup>,进一步指出了粮食对社会主义建设的重要作用。

习近平充分吸收了马克思、恩格斯关于“粮食的基础性作用”“充足的粮食是全人类解放的前提”的思想精髓、吸收了列宁“粮食安全问题对社会主义国家生存与发展战略意义重大”的观点方法,结合中国粮食安全的具体实践,创造性地提出“粮食安全是‘国之大者’”“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中”以及不仅要让人民群众吃得饱,还要吃得好、吃得放心等一系列重要创新论断与思想理念,形成习近平关于国家粮食安全的重要论述,既与马克思主义关于粮食问题的思想一脉相承,又有符合中国实际的创新发展,具有鲜明的中国特色,是马克思主义中国化时代化的又一典范。

### (二) 历史维度:对中国共产党百年奋斗历史经验的深刻总结

习近平指出:“历史是最好的老师。”<sup>[11]</sup>中国共产党是一个非常善于以史为鉴、重视历史经验的伟大政党。党的十八大以来,习近平特别强调要善于从历史中汲取营养、吸收智慧,善用历史思维解决问题。习近平一系列治国理政思想都蕴藏着深厚的历史智慧,在处理国家粮食安全问题时也不例外。

新民主主义革命时期,粮食是关系革命力量存亡的关键因素。毛泽东选择在井冈山建立根据地一个重要的原因就是“周围各县有自给自足的农业经济,易于部队筹款筹粮”<sup>[12]</sup>。在红军长征的路上,因为缺少粮食,红军非战斗性减员比例加大。抗日战争进入战略相持阶段后,陕甘宁边区和华北敌后抗日根据地开展的大生产运动有力地支持了革命。在社会主义革命和建设时期,毛泽东等党和国家领导人一如既往地重视粮食问题。毛泽东在《论十大关系》中指出:“如果没有足够的粮食和其他生活必需品,首先就不能养活工人,还谈什么发展重工业?”<sup>[13]</sup>深刻地阐明了粮食对于社会主义建设的基础性作用。1957年,毛泽东再一次告诫全党,“不抓粮食,总有一天要天下大乱”<sup>[13]</sup>,从战略高度来看待粮食问题。在改革开放与社会主义现代化建设新时期,中国共产党始终高度重视国家粮食安全问题。改革开放首先从农村开始也侧面反映了这一点,要先从农村改革入手,激发农业生产活力,保障国家粮食生产供应,这是进行其他方面改革的物质基础。邓小平指出:“从长远看,粮食问题很重要。”<sup>[14]</sup>江泽民强调:“吃饭问题始终是头等大事。”<sup>[15]</sup>胡锦涛强调:“粮食安全大意不得。”<sup>[16]</sup>对于中国这样一个发展中的人口大国来说,国家粮食安全问题始终是需要高度重视的大问题。

党的百年奋斗历史经验是一座富矿。党的十八大以来,习近平十分重视总结吸收党的百年奋斗历程中关于粮食问题的宝贵经验,在2013年中央农村工作会议的讲话中,习近平就引用了毛泽东同志“吃饭是第一件大事”的经典表述来说明维护国家粮食安全的重要性。在这次会议上,习近平还提到之前物质相对匮乏时期实行的“粮票”制度,动情地回忆起在困难年代吃不饱、饿肚子的场景,告诫全党“要牢记历史,在吃饭问题上不能得健忘症,不能好了伤疤忘了疼”<sup>[17]</sup>。习近平关于国家粮食安全重要论述就是在总结党的百年历史经验的基础上形成和发展起来的。

### (三) 现实维度:对当代世界与中国现实国情的清醒认知

习近平指出:“事实是真理的依据。”<sup>[18]</sup>任何一种真理的发现都需要有对客观事实的清醒认识,不深入掌握现实情况,不论对理论知识与历史经验

掌握得多好,想要得出解决现实问题的真理性认识也是不可能的。

在国际上,世界粮食安全问题面临很大的不确定性。一方面,“天灾”不断,严重危害国际粮食安全。2023年联合国粮农组织发布的《灾害对农业和粮食安全的影响》报告指出,过去30年,灾害事件造成的作物和牲畜产量损失约为3.8万亿美元,相当于平均每年损失全球年度农业总产值的5%。另一方面,“人祸”不息,给粮食安全带来更大的不确定性。以俄乌冲突为例,俄乌两国都是重要的粮食出口国,2022年2月俄乌冲突升级后,由于战争持续,成熟粮食无法正常收割出口,同时战火蔓延导致粮食作物减产,国际粮价攀升,粮食危机加剧。习近平对这一现状认识十分清晰,他指出,“全球粮食产业链供应链不确定风险增加,我国粮食供求紧平衡的格局长期不会改变”,进一步提出“不要指望依靠国际市场来解决”<sup>[17]</sup>。“天灾人祸”不断,在动荡不安的国际局势下,各种不可控因素随时可能影响国际市场粮食供应,依靠外部力量解决国家粮食安全问题更加不切实际,这对中国粮食安全问题也构成了一定的风险。

在国内,中国作为世界上最大的发展中国家,解决好十四多亿人的吃饭问题并不是一件容易的事情。习近平指出:“虽然我国粮食生产连年丰收,但这就是一个紧平衡,而且紧平衡很可能是我国粮食安全的长期态势。”<sup>[19]</sup>提出紧平衡的依据,一方面是“随着人口增加、城镇化推进、人民生活水平提高,粮食需求量将呈刚性增长趋势”<sup>[17]</sup>,另一方面是中国要以占世界9%的耕地、6%的淡水资源,养育世界近五分之一的人口。与此同时,中国耕地总量还在不断下降,根据国务院第二次与第三次全国土地调查主要数据成果公报数据的对比,2009—2019年,全国耕地总量从13538.5万公顷(203077万亩)下降到12786.19万公顷(191792.79万亩),直逼十八亿亩的耕地红线。粮食刚性需求不断上升和耕地、淡水资源的紧缺决定了中国粮食问题长期只能呈现一种紧平衡。根据2022版的《中国粮食与物资储备年鉴》,2001—2021年,中国粮食进出口总量增长近五倍,年均增长近10%,对外依赖程度的提高增加了粮食安全的不确定性。

习近平对中国面临的国内外情况有着非常清醒的认知,并立足当代中国实际对国家粮食安全问题进行深入思考,构成了习近平关于国家粮食安全重要论述形成的现实维度。

#### (四)文化维度:对中华优秀传统文化中相关思想因子的吸收转化

习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中正式提出了“两个结合”的重要内容。习近平关于国家粮食安全问题的论述也非常重视从中华优秀传统文化中的思想因子中汲取营养和智慧。主要体现在两个方面:

一是吸收转化中华优秀传统文化中重视粮食安全的思想因子。在中国古代社会,粮食问题是关系王朝政权存亡的重要因素,正因为如此,中华优秀传统文化中有大量阐述粮食安全重大意义的思想。习近平充分挖掘并运用这些积极的思想因子服务于新时代国家粮食安全工作。习近平曾引用《尚书·洪范》中的话“洪范八政,食为政首”来说明解决吃饭问题在党的各项工作中的重要地位。他引用《国语·周语上》中的“民之大事在农”来说明农业对于老百姓的重要作用,告诫全党要始终把“三农”工作作为全党工作的重中之重。他引用范蠡《范子计然》中的“五谷者,万民之命,国之重宝”来说明粮食是天下百姓生命之所系,是国家之至宝,强调粮食问题的重要意义。在2022年的中央农村工作会议上,习近平告诫全党“无农不稳,无粮则乱”<sup>[17]</sup>,并且指出这一幕在古今中外反复上演。为了佐证这一观点,习近平特别提到齐国降伏鲁国和越王勾践灭吴的故事,这两个故事中,国家被灭都是因为粮食出现了问题,这体现出习近平对中华五千年历史的深刻反思。

二是引用借鉴中华优秀传统文化中保障粮食安全的具体举措。作为一个历史悠久的传统农业大国,中国自古以来在农业方面就走在前列,中华优秀传统文化中蕴含着保障国家粮食安全的丰富实践,为新时代解决国家粮食安全问题提供了参考。习近平曾引用战国时期李悝的话“余甚贵伤民,甚贱伤农。民伤则离散,农伤则国贫”,来说明当前粮价保持合理水平的重要性。他引用清代诗人阮元的《吴兴杂诗》中的名句“深处种菱浅种稻,不深不浅种荷花”来说明各地农业资源禀赋差异大要因地制宜来

发展。他引用《诗经》中“硕鼠硕鼠,无食我黍”的句子,提出要管理好储备粮,防止“粮耗子”为非作歹,危害国家粮食安全。他还曾经整首引用唐代诗人李绅的《悯农》来说明节约粮食的重要性。2021年,在谈到“正确认识和把握初级产品供给保障”问题时,习近平引用明代张居正《论时政疏》中的“取之有制、用之有节则裕,取之无制、用之不节则乏”的句子,来说明节约战略的重要意义。如此种种,不胜枚举。

习近平将中华优秀传统文化中关于粮食安全问题的精华要义加以创造性继承发展、为我所用,构成了粮食安全重要论述形成基础的文化维度。

## 二、习近平关于国家粮食安全重要论述的理论体系

习近平始终从战略高度来思考国家粮食安全问题,提出必须坚持“以我为主、立足国际、确保产能、适度出口、科技支撑”<sup>[17]</sup>的国家粮食安全战略。习近平关于国家粮食安全重要论述从战略定位、战略目标、战略举措、战略保障四个方面<sup>[20]</sup>,科学回答了对于国家粮食安全问题“怎么看”“做什么”“怎么做”“谁负责”等一系列重大理论与实践问题。

### (一)战略定位:粮食安全是“国之大者”

战略定位解决的是“怎么看”的问题,即对于国家粮食安全如何定位,其在国家各项事务中占有什么样的位置。只有把战略定位搞清楚,也就是把国家粮食安全问题的重大意义搞清楚,才可能有后面一系列目标、举措及保障的问题。

关于国家粮食安全的战略定位,习近平创造性地将粮食安全定位为“国之大者”<sup>[17]</sup>,也就是说,粮食问题是对党和国家前途命运、对中华民族伟大复兴、对人民幸福生活、对社会长治久安都具有重大影响的大事,凸显了粮食安全在整个国家发展战略全局中的重要地位。具体来说,粮食安全是“国之大者”有如下三层含义:其一,中国人口众多,解决好吃饭问题是首要任务<sup>[17]</sup>,保障粮食安全始终是“国计民生的头等大事”<sup>[17]</sup>，“如果粮食等主要农产品供给出了问题,谁都不可能救我们”<sup>[17]</sup>。粮食安全问题是关系到国家生死存亡的大事,必须解决好,绝不能出现颠覆性错误,“只要粮食不出

大问题，中国的事就稳得住”<sup>[19]</sup>。其二，对粮食问题的重视只有进行时，没有完成时。习近平强调：“我们国家这么多人口，保障粮食安全是一个永恒的课题，任何时候都不能放松。”<sup>[17]</sup>粮食安全问题是一个“永恒的课题”，全党对于粮食安全问题要有一种时时放心不下的态度，要持续高度关注，“国家粮食安全这根弦什么时候都要绷紧，一刻也不能放松”<sup>[17]</sup>。其三，粮食安全问题不仅是经济问题，而且是政治问题。习近平强调：“粮食问题不能只从经济上看，必须从政治上看。”<sup>[17]</sup>这也就是说，粮食安全问题不单纯是吃饭这一经济问题，更重要的是要从政治角度去看粮食安全问题，它对于经济发展、社会稳定、国家安全都有重要的基础性作用，所谓基础性作用也就是说粮食问题不解决，其他问题的解决都无从谈起。“世界上真正强大的国家、没有软肋的国家，都有能力解决自己的吃饭问题。”<sup>[19]</sup>习近平举出美国、俄罗斯、加拿大和欧盟的例子，指出这些国家与国际组织的强大是与粮食生产能力强紧密联系在一起，把粮食问题放在“两个大局”之下来看，指出粮食安全是事关应对复杂多变的国际局势、实现中华民族伟大复兴的重大问题。

## （二）战略目标：中国人的饭碗要牢牢端在自己手中

战略目标解决的是“做什么”的问题，明确了战略定位，就明确了国家粮食安全问题的重要性，下一步就应该考虑要达到什么目标。如果没有明确目标，问题就变成了空中楼阁而不能落在实处。战略目标指引着前进的方向，决定着解决问题的程度，对于工作开展至关重要。

关于粮食安全问题的战略目标，在 2012 年 12 月召开的中央经济工作会议的重要讲话中，习近平指出：“只有把饭碗牢牢端在自己手中才能保持社会大局稳定。”<sup>[17]</sup>正式提出了国家粮食安全的战略目标是要把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。此后，在多个重要场合，习近平在阐述粮食安全问题时反复提及这一战略目标，不断丰富这一战略目标的理论内涵。总体来看，中国人的饭碗要牢牢端在自己手中这一战略目标主要包括如下内容：其一，中国人的饭碗里面主要装中国人自己的粮食，要掌握粮食安全主动权。习近平对于这一点特别重视，反复

进行强调。2013 年 11 月习近平在山东农科院视察并召开座谈会，以及其后的 2013 年中央农村工作会议，习近平都强调了我们的饭碗应该主要装中国粮<sup>[17]</sup>。2016 年，习近平在中央经济工作会议上再次强调：“我说过，中国人的饭碗要牢牢端在自己手里，而且里面应该主要装中国粮。”“这是从战略上考虑的。”<sup>[17]</sup>端牢主要装中国粮的饭碗的重大意义不言而喻。其二，抓住粮食安全主要矛盾，明确工作重点，保谷物、保口粮。中国人口众多，各种资源又非常有限，“现在，国内粮食需求增长很快，粮食安全要靠自己保全部，地不够，水不够，生态环境也承载不了”<sup>[17]</sup>。但是要把饭碗端牢在自己手中也不能过度依赖外部的力量，在这样的情况下，唯一可行的办法就是把“好钢用在刀刃上”，明确粮食生产工作重点，合理配置各种资源，先保住国家粮食安全最基本的方面，也就是要“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”<sup>[17]</sup>。与此同时，习近平还强调，“保谷物、保口粮，决不能以为可以放松粮食生产了，仍然要坚持一刻也不放松，因为实现有质量的这‘两保’并不是一件容易的事”<sup>[19]</sup>。这也体现出了习近平娴熟运用矛盾两点论重点论解决具体问题的高超智慧。其三，首要任务仍然是提升粮食产能。为确保端牢主要装中国粮饭碗的战略目标，根本上还是要不断提高粮食生产能力，粮食产量上不去，其他什么都是空谈。当前国际形势和中国实际表明“粮食生产能力基础并不稳固”<sup>[19]</sup>，因此“提升粮食产能仍然是首要任务”<sup>[17]</sup>，这也是中国人的饭碗要牢牢端在自己手中的题中之义。

## （三）战略举措：全方位夯实粮食安全根基

战略举措解决的是“怎么做”的问题。明确了战略定位，制定了战略目标，最重要的就是要解决怎么做的问题。国家粮食安全问题兹事体大，不可能用一项举措就解决。事实上，党的十八大以来，围绕国家粮食安全问题，习近平提出了一系列重要举措，打了一套维护国家粮食安全的“组合拳”，全方位地夯实了国家粮食安全根基，概括起来主要集中于两个方面：

一方面是对保障粮食生产能力的重要论述，主要体现在耕地、种子、农业科技以及种粮农民利益保障和主产区利益补偿方面。在耕地方面，习近平提出要坚持藏粮于地，实行最严格的耕地保护制

度,强调“保障国家粮食安全的根本在耕地,耕地是粮食生产的命根子”<sup>[19]</sup>。为了进一步突出耕地保护的重要性,他甚至把保护耕地与保护文物和保护大熊猫等同起来,强调“保护耕地要像保护文物那样来做,甚至要像保护大熊猫那样来做”<sup>[17]</sup>。习近平提出“量质并重、严格执法、系统推进、永续利用”的总体要求,并且提出一系列关键实招,使耕地保护有章可依<sup>[21]</sup>。习近平强调“要严守耕地保护红线,严格保护耕地特别是基本农田,严格土地用途管制”<sup>[22]</sup>。同时还强调耕地“红线包括数量,也包括质量”,不能搞变通突破,账面上把好地换成坏地来自欺欺人。为保证耕地质量,还要大力兴修农田水利工程,“划定永久基本农田,抓紧建设一批旱涝保收、稳产高产的高标准农田”<sup>[17]</sup>,最终实现“逐步把永久基本农田全部建成高标准农田”<sup>[17]</sup>。对于生态环境污染导致耕地质量下降、影响农业可持续发展问题,习近平提出“要开展土壤污染治理和修复”<sup>[22]</sup>，“打好农业面源污染治理攻坚战”<sup>[19]</sup>，“实行耕地轮作休耕制度”<sup>[22]</sup>。在种子方面,习近平提出“要把种源安全提升到关系国家安全的战略高度”<sup>[19]</sup>，“必须把种子牢牢攥在自己手里”<sup>[17]</sup>，要不断培育好的种子，“靠中国种子来保障中国粮食安全”<sup>[17]</sup>。在农业科技方面,提出“要坚持农业科技自立自强”<sup>[17]</sup>，强调农业科技工作“要突出应用导向,加快成果转化,把论文写在大地上”<sup>[17]</sup>，把藏粮于地真正落到实处。在种粮农民利益保障和主产区利益补偿方面,一定要调动和保护好“两个积极性”，“要让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性”<sup>[19]</sup>，不断健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制。

另一方面是保障食品质量安全的论述。考虑到人民的需求正在从“吃得饱”向“吃得好”转变,习近平高度关注食品质量安全问题,提出“要坚持数量质量并重……让人民吃得饱、吃得好、吃得放心”<sup>[19]</sup>。对于农业主要矛盾转变为供给的结构性矛盾,要深入“推进农业供给侧结构性改革,提高农业综合效益和竞争力”<sup>[17]</sup>。随着经济社会发展,人们对食物的需求日益多样化,“现在讲粮食安全,实际上是食物安全”<sup>[17]</sup>，在此基础上,习近平提出要树立大食物观,“向森林、草原、江河湖海要食物,向植物动物微生物要热量、要蛋白,多途径开

发食物来源”<sup>[17]</sup>。为了更加稳妥地保障粮食安全,要“搞好粮食储备调节”<sup>[19]</sup>，“善于用好国际国内两种资源、两个市场”<sup>[17]</sup>来保障国家粮食安全。针对“舌尖上的浪费”现象,习近平提出要“高度重视节约粮食”<sup>[23]</sup>，弘扬中华民族节约粮食的优秀传统,从娃娃抓起,深入开展“光盘行动”，“加强立法,强化监管,采取有效措施,建立长效机制,坚决制止餐饮浪费行为……在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围”<sup>[17]</sup>。

#### (四) 战略保障:全面落实粮食安全党政同责

在认识到粮食安全重要性,确定要实现的目标和具体举措后,还需要人去负责抓落实,把设想变为现实,这样一来便产生了“谁负责”的问题,即国家粮食安全战略保障问题。“谁负责”的问题至关重要,直接关系到国家粮食安全战略目标能否实现、战略举措能否发挥作用,这一问题不解决好,其他所有问题都会沦为空谈,国家粮食安全也就难以得到保障。

习近平十分重视国家粮食安全战略保障问题,在多个场合作出一系列重要论述,对于国家粮食安全的战略保障问题讲得十分清晰,提出要“全面落实粮食安全党政同责”<sup>[24]</sup>。这一要求包含两方面的含义:一方面是要全面落实,即在粮食安全工作的方方面面都要严格落实党政同责,“要严格考核,督促各地真正把责任扛起来”<sup>[17]</sup>。另一方面是要党政同责,“各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任”<sup>[19]</sup>。为了保障粮食安全,中国长期实行“米袋子”省长负责制,还提出“‘米袋子’省长要负责,书记也要负责”<sup>[17]</sup>。这生动表明了党政同责在实际操作上的要求,各级党委书记要把中央交代的粮食安全时刻放在心上,不能丢给政府就不管了。

特别值得注意的是,在党政同责的大方针下,习近平还进一步提出了一系列战略保障举措,将“谁负责”这一问题更加细致地解决到位,也让“全面落实粮食安全党政同责”这一总的战略保障真正落实到位。对于粮食安全央地责任分配问题,“中央和地方要共同负责”<sup>[19]</sup>。对于中央来说保障国家粮食安全是义不容辞的任务,故而中央承担粮食安全的首要责任,中央财政要在一些重大水利设施建设等地方难以自行承担的方面加大对粮食生产的支持,集中统一领导粮食安全工作。同时地方不能

全部指望中央负责,地方要充分发挥自身的主观能动性,将粮食安全作为“国之大者”时刻放在心上,放眼全局来思考粮食问题的重要性,主动承担相应责任,为保障国家粮食安全贡献力量。在政府机构之中,按照《中华人民共和国粮食安全保障法》的规定,县级以上人民政府发展改革、自然资源、农业农村、粮食和储备等主管部门要“协同配合,做好粮食安全保障工作”。面对不同地方之间粮食生产责任分配的问题,粮食生产向一些主产区集中,虽然有利于规模化发展和比较优势的发挥,但也不能把鸡蛋放在一个篮子里,所以“任何省区市,无论耕地多少,都要承担粮食生产责任”<sup>[19]</sup>。跟粮食安全紧密相关的食品安全问题,“食品安全,也是管出来的”<sup>[17]</sup>。各级党委政府要多下力气、多想办法,建立协调机制、设立管理机构,通过监管有效保障食品安全。此外,各级党委政府一定要重视“三农”问题,这样才能扛稳保障粮食安全这个责任。

### 三、习近平关于国家粮食安全重要论述的时代价值

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,习近平立足时代发展要求、瞄准中国国情实际,以马克思主义理论家、思想家、战略家的宏大视野,就国家粮食安全问题提出一系列新观点、新思路、新政策、新方法,构建出一套科学完整的理论体系,该理论具有重大的时代价值。

#### (一) 理论价值: 是中国式现代化理论的粮食安全篇

概括提出并深入阐述中国式现代化理论,是党的二十大的一个重大理论创新,是科学社会主义的最新重大成果。习近平在党的二十大报告中指出新时代党的中心任务就是要以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。党的二十届三中全会专题研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化的问题。中国式现代化理论说一千、道一万就是要让人民群众过上好日子,对这一质朴而又伟大的目标来说,保障国家粮食安全让人民群众吃饱饭是一个前置性条件,所以中国式现代化理论中必然要求包含国家粮食安全理论。习近平关于国家粮食安全的重要论述丰富了中国式现代化理论,是中国式现代化理论的粮食安全篇。

习近平关于国家粮食安全的重要论述是新时代指导国家粮食安全工作的科学理论,必将在指导实践过程中转化为实际的物质力量,助力中国式现代化的顺利推进。具体来说有如下方面:其一,习近平关于国家粮食安全的重要论述在理论上解决了如何在人口规模巨大的中国保障粮食安全的问题。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,人口众多是中国最基本的国情,资源总量再大,均摊到十四亿多人口的头上就不算很多了,这也是实现中国式现代化的一大困难。习近平强调:“无论社会现代化程度有多高,十四亿多人口的粮食和重要农产品稳定供给始终是头等大事。”<sup>[17]</sup>人口多的基本国情决定了粮食安全问题只能靠自己来解决,这是实现中国式现代化的基础。而习近平关于国家粮食安全重要论述的形成在理论上就有力地解决了在一个人口多的国家保障粮食安全的问题,为中国人口规模巨大的现代化提供了有力保障。其二,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,习近平关于国家粮食安全的重要论述为实现共同富裕助力添彩。一方面,健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制,直接是对低收入群体和地区的关怀,这就体现了共同富裕中“共同”这一要求;另一方面,吃饱饭、吃好饭是达到富裕生活的应有之义,习近平关于国家粮食安全重要论述在理论层面有效解决了中国人民吃饱饭、吃好饭的问题,直接为共同富裕助力。其三,习近平关于国家粮食安全的重要论述体现了物质文明和精神文明相协调,一方面,解决好新时代中国粮食安全问题本身就是物质文明一部分;另一方面,习近平关于国家粮食安全的重要论述中的节约粮食部分也构成了精神文明的组成部分。其四,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,习近平关于国家粮食安全的重要论述在理论层面解决了农业和粮食方面人与自然和谐共生的问题。粮食生产直接与自然条件紧密相关,习近平关于国家粮食安全重要论述中治理农业面源污染的大量论述体现了人与自然和谐共生的理念,绿色农业的发展对于人与自然和谐共生的现代化是一种巨大的贡献。

面对中华民族伟大复兴的战略全局,面对推进中国式现代化的光荣使命,以习近平关于国家粮食安全的重要论述为理论指导做好新时代的粮食安

全工作显得尤为必要。

## (二) 实践价值: 为解决新时代国家粮食安全问题提供了有效方案

国家粮食安全问题既是一个老问题, 又是一个新问题。说它是老问题是因为自古以来只要是政权存在都伴随着这个问题, 说它是新问题是因为在中国特色社会主义进入新时代的当下, 出现了很多新情况、新变化, 需要提出新举措、新办法。面对云谲波诡的国际国内形势, 艰难繁重的改革发展稳定任务, 习近平以马克思主义政治家的使命担当与高超智慧, 大胆进行理论创新, 在前人的基础上深化了党对于解决国家粮食安全问题的认识, 为解决新时代国家粮食安全问题提供了有效方案。

其一, 立足新实际, 认识国家粮食安全问题。党的十八大以来, 中国特色社会主义进入新时代, 社会的主要矛盾发生变化, 对国家粮食安全工作提出新的要求。习近平指出: “我国长期所处的短缺经济和供给不足的状况已经发生根本性改变, 人民对美好生活的向往总体上已经从‘有没有’转向‘好不好’, 呈现多样化、多层次、多方面的特点。”<sup>[25]</sup> 这一点体现在粮食问题方面, 就是不仅要注意“量”的保障, 还要做到“质”的追求, 既要做到“吃得饱”, 又要做到“吃得好”。因此, 一方面要“要守住耕地这个命根子, 坚决整治乱占、破坏耕地违法行为, 加大高标准农田建设投入和管护力度, 确保耕地数量有保障、质量有提升”, “坚持稳面积、增单产两手发力”<sup>[26]</sup>, 不断提高粮食生产能力, 稳定粮食供求平衡, 确保有“量”的供应; 另一方面“要树立大农业观、大食物观, 农林牧渔并举, 构建多元化食物供给体系”<sup>[26]</sup>。紧抓食品安全保障工作, 提升食品供应品质, 有“质”的保障, 这是立足新实际新情况的重要创新。

其二, 服务“两个大局”, 审视国家粮食安全问题。党的十九届五中全会要求“全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局”<sup>[27]</sup>, 国家粮食安全工作也必须服务于这两个大局。习近平将关于国家粮食安全的思考放在两个大局之下, 使新时代国家粮食安全工作能够有效促进中华民族伟大复兴的历史进程、应对世界百年未有之大变局。一方面, 突显农业农村农民在实现中华民族伟大复兴中的战略地位, “农业农村农民问题始终是

贯穿我国现代化建设和实现中华民族伟大复兴进程中的基本问题”<sup>[19]</sup>; 另一方面, 在变局之下洞察世界之变, 思考部署粮食安全工作, 以确保粮食安全工作在风云变幻的国际局势下仍然能够取得重大成绩。

其三, 提出新举措, 解决国家粮食安全问题。面对新情况新目标, 老办法不好用、旧办法不管用, 习近平集中全党智慧提出一系列新举措保障新时代国家粮食安全。例如, 为充分利用有限自然资源保障粮食生产供应, 提出“建设国家粮食安全产业带”<sup>[17]</sup>, 提升粮食产业链供应链现代化水平。再如, 充分发挥中国的制度优势, 提出“要全面落实粮食安全党政同责”<sup>[26]</sup>, 确保一系列国家粮食安全的部署能真正落到实处、行之有效。如此种种, 不胜枚举。

习近平关于国家粮食安全的重要论述是新时代新的条件下, 解决国家粮食安全问题的有效方案, 为新时代做好国家粮食安全工作提供了根本遵循。只要按照习近平关于国家粮食安全重要论述推动国家粮食安全工作, 就一定能把这一项重要的工作做实做好。

## (三) 世界价值: 为“建设没有饥饿贫困的世界”做出了中国贡献

坚持胸怀天下是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要世界观方法论之一。习近平在党的二十大报告中指出: “中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党, 也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。”<sup>[4]</sup> 作为一个伟大的马克思主义政治家、理论家、思想家, 习近平总是用人类眼光来看问题、想事情, 推动构建人类命运共同体。习近平关于国家粮食安全重要论述为“建设没有饥饿贫困的世界”做出了中国贡献, 具有世界意义。

第一, 中国自身人口众多, 解决自身粮食安全问题本身就为“建设没有饥饿贫困的世界”做出了贡献。习近平指出: “经过艰苦努力, 我国以占世界9%的耕地、6%的淡水资源, 养育了世界近五分之一的人口, 从当年四亿人吃不饱到今天十四亿多人吃得好, 有力回答了‘谁来养活中国’的问题。这就是自力更生, 我们自己养活自己。这一成绩来之不易, 要继续巩固拓展。”<sup>[19]</sup> 这阐明了中国在非常不易的条件下养活了自己, 有力地回应了西方社会曾经担心的中国人太多世界养活不了庞大的人口、

中国会成为世界累赘的论调。人口占世界总人口近五分之一的中国解决好自身的粮食安全问题本身就是对世界的贡献,解决了十四亿多人口的吃饭问题,对“建设没有饥饿贫困的世界”是巨大的贡献。

第二,中国在积极行动帮助发展中国家解决粮食安全问题。中国在积极解决自身粮食安全问题的同时,从来没有忘记还处在饥饿状态中的国家和地区的粮食问题。习近平在多个重要外交场合都表明了中国愿意为“建设没有饥饿贫困的世界”做出贡献。例如在向“杂交水稻援外与世界粮食安全”国际论坛发表的书面致辞中,习近平提出:“当前,全球粮食安全形势严峻复杂,中方愿继续同世界各国一道,坚持命运与共、和衷共济,推进全球发展倡议,加强粮食安全和减贫领域合作,为加快落实联合国二〇三〇年可持续发展议程、建设没有饥饿贫困的世界作出更大贡献。”<sup>[17]</sup>从事实上来说,中国也一直在通过各种方式帮助世界上贫穷落后国家摆脱饥饿,彰显着大国担当。

第三,为世界其他国家解决其自身粮食安全问题提供了有益借鉴。习近平关于国家粮食安全重要论述是一个科学有效地解决粮食安全问题的理论体系,蕴含着解决粮食安全的中国智慧,是解决粮食安全问题的中国方案,在人口众多并且粮食生产自然条件并不好的中国被实践证明了现实可行并且科学有效,这为世界上还处于饥饿状态的发展中国家树立了一个范本,中国解决粮食安全问题的经验能够为他们解决自己的粮食安全问题提供帮助,从而使他们摆脱饥饿状态。中国智慧、中国方案为“建设没有饥饿贫困的世界”做出了中国贡献。

#### 参考文献:

- [1] 王淑娟,李剑波,杨鹏.习近平关于“三农”工作重要论述的理论来源、内涵要义与实践指向[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2023,23(4):1-8.
- [2] 田天亮.“粮食安全的主动权必须牢牢掌控在自己手中”——学习习近平关于粮食安全重要论述[J].党的文献,2022(4):33-42.
- [3] 刘科,黄博琛.大食物观:超越粮食安全战略的时代价值与实践方案[J].中州学刊,2023,317(5):67-73.
- [4] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告(2022年10月16日)[M].北京:人民出版社,2022.

- [5] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯全集(第十二卷)[M].北京:人民出版社,1998.
- [6] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.资本论(第三卷)[M].北京:人民出版社,2004.
- [7] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯选集(第一卷)[M].北京:人民出版社,2012.
- [8] 列宁.列宁全集(第四十八卷)[M].北京:人民出版社,2017.
- [9] 列宁.列宁全集(第三十七卷)[M].北京:人民出版社,2017.
- [10] 列宁.列宁全集(第四十一卷)[M].北京:人民出版社,2017.
- [11] 习近平.论中国共产党历史[M].北京:中央文献出版社,2021.
- [12] 中共中央党史研究室.中国共产党历史(第一卷:1921—1949)[M].北京:中共党史出版社,2011.
- [13] 毛泽东.毛泽东文集(第七卷)[M].北京:人民出版社,1999.
- [14] 邓小平.邓小平文选(第三卷)[M].北京:人民出版社,1993.
- [15] 江泽民.论社会主义市场经济[M].北京:中央文献出版社,2006.
- [16] 胡锦涛.胡锦涛文选(第三卷)[M].北京:人民出版社,2016.
- [17] 中共中央党史和文献研究院.习近平关于国家粮食安全论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2023.
- [18] 习近平.习近平谈治国理政(第二卷)[M].北京:外文出版社,2017.
- [19] 习近平.论“三农”工作[M].北京:中央文献出版社,2022.
- [20] 郑栅洁.深入学习贯彻习近平总书记关于国家粮食安全的重要论述精神[J].宏观经济管理,2023(6):1-3.
- [21] 习近平.切实加强耕地保护 抓好盐碱地综合改造利用[J].求是,2023(23):4-8.
- [22] 习近平.论坚持人与自然是和谐共生[M].北京:中央文献出版社,2022.
- [23] 习近平.论党的青年工作[M].北京:中央文献出版社,2022.
- [24] 习近平.习近平著作选读(第一卷)[M].北京:人民出版社,2023.
- [25] 习近平.论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局[M].北京:中央文献出版社,2021.
- [26] 中央农村工作会议在京召开 习近平对“三农”工作作出重要指示[N].人民日报,2023-12-21(001).
- [27] 中共中央党史和文献研究院.十九大以来重要文献选编(中)[M].北京:中央文献出版社,2021.

责任编辑:曾凡盛