

现代化农事服务中心建设向何处去

——基于对浙江宁波、温州两市调研的启示与思考

姜长云¹, 芦千文²

(1.中国宏观经济研究院 产业经济与技术经济研究所, 北京 100038;
2. 中国社会科学院 农村发展研究所, 北京 100732)

摘要: 推进农事服务中心建设, 是构建便捷高效的农业社会化服务体系、推动农业高质量发展的重要途径。基于浙江调研, 本文概括了该省推进农事服务中心建设的主要做法、经验与成效, 提出应审慎积极地看待浙江经验的推广价值, 因地制宜推动农事服务中心高质量可持续发展; 要进一步重视农业社会化服务体系和农事服务中心功能建设的层次性, 将夯实全程机械化作业服务基础与加强关键领域和薄弱环节服务、拓展延伸其他服务结合起来; 农事服务中心建设和运营应该将优化运营和推进可持续发展置于比建设和规模扩张更为重要的地位; 农事服务中心在区域农业社会化服务体系中的功能定位仍待进一步明确, 应推动其向农业社会化服务综合集成商、新型服务骨干运营商和“服务商的服务商”转型。

关键词: 农事服务中心; 农业社会化服务体系; 全程机械化作业服务

中图分类号: F323

文献标识码: A

文章编号: 1009-2013(2025)06-0001-12

Where should the construction of modern agricultural service centers go —Insights and reflections based on surveys in Ningbo and Wenzhou, Zhejiang Province

JIANG Changyun¹, LU Qianwen²

(1. Institute of Industrial and Technological Economics, China Academy of Macroeconomic Research, Beijing 100038, China; 2. Rural Development Institute, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100732, China)

Abstract: Promoting the construction of agricultural service centers is an important pathway to building a convenient and efficient agricultural socialized service system and advancing high-quality agricultural development. Based on surveys in Zhejiang Province, this paper summarizes the main approaches, experiences, and achievements in speeding up the construction of agricultural service centers. It is proposed that the value of popularizing Zhejiang's experience should be assessed with cautious optimism, and the high-quality and sustainable development of agricultural service centers should be advanced in light of local conditions. Greater attention should be paid to the hierarchical nature of the agricultural socialized service system and the functional development of agricultural service centers, combining the consolidation of basic full-process mechanized operation services with the strengthening of services in key areas and weak links, as well as the expansion and extension of other services. The construction and operation of agricultural service centers should prioritize optimized management and sustainable development over construction and scale expansion. The functional positioning of agricultural service centers in the regional agricultural socialized service system remains to be further clarified; efforts should be made to transform them into integrated service providers, backbone operators of new-type services, and “service providers for other service providers.”

Keywords: agricultural service center; agricultural socialized service system; full-process mechanized operation service

收稿日期: 2025-07-29

基金项目: 农业农村部农村合作经济指导司委托课题“分析支持农事综合服务中心建设的路径方式”(13250040)

作者简介: 姜长云(1964—), 男, 安徽庐江人, 中国宏观经济研究院高级顾问专家、二级研究员, 主要研究领域为农业农村发展、服务业发展、产业融合发展。

2021年中央一号文件明确了“支持市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心”的方向。此后几年, 中央一号文件多次强调, 要加强区域性农业社会化服务综合平台建设、用好区域农业社会化服务中心等力量。近年来, 在部分地区蓬勃发展的

现代化农事服务中心^①，堪称区域性农业全产业链综合服务中心、区域性农业社会化服务综合平台/中心的典型代表。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》和中共中央、国务院发布的《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》，都明确要求“健全便捷高效的农业社会化服务体系”。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》要求“完善便捷高效的农业社会化服务体系”。浙江省等先行地区的经验证明，推进农事服务中心建设，是健全或完善便捷高效的农业社会化服务体系的重要途径，也是推动农业高质量发展的坚实支撑。但是，迄今为止，关于农事服务中心的研究多停留在现象描述和表层分析层面，高质量、系统性的深入研究成果仍然比较少见；关于农业社会化服务体系的研究，也很少就农事服务中心的建设运行情况进行专门、深入探讨^[1-5]。因此，基于对农事服务中心建设、运行情况的实践观察，开展相关理论和政策研究，对完善便捷高效的农业社会化服务体系具有特别重要的意义。浙江省推进农事服务中心建设起步早、工作扎实。那么，浙江省推进农事服务中心建设是怎么做的，其进展和成效如何，对其他地区完善农事服务中心建设有什么启示？带着这些问题，2025年6月3日—6日，在浙江省农业农村厅支持下，我们对浙江省宁波市的YY市、CX市和温州市的RA市、LC区进行了专题调研，实地考察了YY市TLS农民专业合作社^②、CX市TF现代化农事服务中心、RA市MY“三位一体”农事服务中心、LC区TQ现代化农事服务中心等主要面向粮油作物的农事服务中心和CX市宁波HTSD农事服务中心、RA市HS水产有限公司、RA市DXY产业联合体、LC区KC种业农事服务中心等主要面向特色产业的农事服务中心，并在温州市召开了由农业农村局相关部门参加的座谈会。

一、浙江省推进农事服务中心建设的主要做法

2021年12月《浙江省人民政府关于印发浙江省实施科技强农机械强农行动大力提升农业生产效率行动计划(2021—2025年)》明确要求坚定不移

走高效生态农业发展道路，争创农业农村现代化先行省，突出提高农业生产效率和效益导向，全面实施农业“双强”（科技强农、机械强农）行动，并将做大做强农机综合社会化服务作为实施机械强农行动的七项主要任务之一，要求“加强县域统筹布局，建设农事服务中心300个”^③。此后，浙江省坚持把加强农事服务中心建设作为实施“双强”行动、健全农业社会化服务体系的重要抓手，推动其成为提升农业生产效率、促进农业高质量发展的坚实支撑。其主要做法是：

（一）在战略和现实上重视农事服务中心建设，加强其顶层设计

2022年12月，浙江省农业农村厅等5部门联合印发了《关于推进现代化农事服务中心建设的指导意见》，强调高质量建设一批农事服务中心，“变革重塑农业社会化服务体系、农机公共服务体系，为农业现代化先行提供强劲动力”^④。之后，为进一步提高农事服务中心建设质量、强化其社会化服务功能，浙江省农业农村厅又在试行基础上，印发了《浙江省现代化农事服务中心建设导则》，强调省级农事服务中心和区域性农事服务中心建设，以服务粮油等主要农作物产业为主，以坚持统筹规划、科学布局，规范建设、示范引领，数智赋能、服务高效，联动推进、变革重塑为发展的基本原则^⑤。该导则已成为推进农事服务中心标准化建设和高质量发展的重要指导文件。

为加快落实农业农村领域“两重”“两新”决策部署^⑥，加快推进农事服务中心建设，推动农事服务提质升级和全域覆盖，2024年6月印发的《浙江省农业农村厅关于加快现代化农事服务中心建设提升农业社会化服务水平的意见》，还要求“聚焦高效生态农业强省建设，深化农业‘双强’行动，加快实施现代化农事服务中心‘百千’工程”“打造一批服务功能强、运营管理佳、农户评价高、联农带农好的农事服务中心”，并从以农业新质生产力赋能现代农业发展，以及为推动乡村“土特产”加快发展、打造乡村全面振兴浙江样板提供有力支撑等高度，重视农事服务中心建设^⑦。

（二）强调农事服务中心服务业务的综合性，廓清并规范其目标定位、功能配置和发展要求

浙江省推进农事服务中心建设从一开始就强

调,农事服务中心的定位是综合性的,无论其主要面向粮油作物还是区域特色主导产业。同时,也强调要注重提升其现代化水平。如强调其目标定位是“以粮油等主要农作物全程机械化服务为重点,集成式提供农业产前产中产后服务、科技推广应用、农业数字化智能化管理等综合农事服务解决方案”,强调其应具备“1+X”综合服务功能,并强调推进农事服务中心建设是“为加快推进农业现代化基础设施建设”。此外,浙江省还强调推进农事服务中心建设是“农业新型基础设施建设的关键一招”,要“作为加快农业现代化基础设施建设的先手棋”;是“农业新型社会化服务体系的中心平台”,要“作为构建小农户与现代农业有效衔接的重要改革路径”;是“农事新型‘一站式’服务综合体”,要“围绕农业全产业链集成提供‘农机+农技+农资’‘科技+品牌+数字’服务一体化的综合解决方案”;是“农业新型数字化智能化管理服务基站”,要“推进农事服务中心建设与农业数字化、智能化深度融合”,集中推广智能化技术应用、集成应用数字场景,打通农业数字化、智能化改革的“最后一公里”。^⑤

在推进农事服务中心建设中,浙江省把强化全程机械化作业服务核心功能放在突出地位,这是其应具备“1+X”综合服务功能的“1”,主要面向粮油作物,也可面向蔬菜等区域特色主导产业提供综合解决方案。与此同时,要求农事服务中心因地制宜地拓展专业农事服务功能,也就是“1+X”综合服务功能的“X”,包括数字农业、集中育苗、烘干加工、农技服务、农资配送、农机维修、农业废弃物收集处理、农产品营销、仓储保鲜冷链、农事研学等。对省级农事服务中心,要求“X”对应的服务功能原则上不少于6项,其中数字农业、集中育苗、烘干加工、农技服务功能为必选项;对区域性农事服务中心,要求“X”对应的服务功能原则上不少于3项。《浙江省现代化农事服务中心建设导则》在主体、选址、场所、设备等方面对农事服务中心建设提出了明确要求,并规范了其功能设置、建设内容和技术要求、运行管理要求^⑤。2024年发布的《浙江省农业农村厅关于加快现代化农事服务中心建设提升农业社会化服务水平的意见》,在“加强项目建设”的部署中,还将拓展秸秆综合利用功能放在与加大服务指导、优化功能配置、规

范资金使用、调优规划布局同等重要的地位,要求2024年及其以后立项的省级农事服务中心具有秸秆收储相关功能,支持有条件的农事服务中心建设省级标准化秸秆收储中心,鼓励其组建秸秆收储队伍。浙江省关于加快农事服务中心建设的顶层设计,还从加强项目建设、提升服务水平、规范运营管理、强化组织保障等方面,就其建设提出了明确要求;力图通过推进其规范化、标准化,助力提升其发展质效^⑦。

(三)坚持政府推动、市场主导和规划布局先行,面向产业需求明确鼓励方向

浙江省从一开始就强调要高质量建设一批农事服务中心,“聚焦粮食安全、农业增效、农民增收”“坚持政府推动、市场主导、农民自愿”“实行‘统一规划布局、统一功能定位、统一规范管理、统一标识管控’”“实现‘共享农机作业、共享农技服务、共享农资配送、共享耕地智保、共享农产品推广、共享农耕文明’”。要根据区域粮食生产和特色主导产业发展需求,“紧密结合粮食生产功能区、现代农业园区规划,整县域布局建设农事服务中心(含专业站点),实现农事服务功能全覆盖,就地就近提供便利服务”“原则上涉农县现代化农事服务中心规划布局1-2个,区域性农事服务中心合理控制,按‘一心多点’合理引导自建专业农事服务站点”“优先支持已实现粮油作物农事服务全覆盖的地区”,并将特色产业农事服务中心建设纳入规划^{④⑤⑦}。近年来,浙江省进一步明确到2027年“全面建成布局合理、功能完善、服务专业、机制灵活的农事服务体系,打造5公里农事服务圈,实现粮油作物和特色主导产业农事服务功能全覆盖”的发展方向^⑦。《浙江省现代化农事服务中心建设导则》要求粮油类全程机械化作业服务能够满足粮油生产和应急作业需要,原则上省级农事服务中心作业服务范围应覆盖2万亩以上或年累计服务面积10万亩次以上,区域性农事服务中心覆盖5000亩以上或累计服务面积5万亩次以上,建设内容包括农机具库棚,应配置与机械化作业服务和应急服务相匹配的农机具等^⑤。

在此基础上,浙江省鼓励农事服务中心运用数字化改革架起小农户与现代农业有机衔接桥梁,促进农机农艺融合、良种良法良机协同配套;

鼓励通过自建自营、联合运营、委托运营等运营模式创新,探索建立市场化运营可持续、农民得实惠的长效运营机制;鼓励农事服务中心推行“保姆式”“菜单式”“点单式”等多种服务模式,提升服务便捷性,更好地满足广大农户的多样化服务需求;鼓励农事服务中心加强应急管理,优先支持其承接试验示范、政府购买社会化服务等各类涉农财政项目。

(四) 强化要素保障和政策支持,完善常态化引导督促机制

浙江省很早就要求各地“把农事服务中心用地纳入建设用地规划,结合‘三区三线’划定,合理预留农事服务中心建设空间。推动设施农用地、建设用地等多渠道用地供给方式,支持将直接为农作物生产服务的农资和农机具存放场所,与农产品生产直接关联的烘干晾晒、分拣包装、保鲜存储等附属设施用地纳入设施农业用地管理,支持数字农业、农机维修、培训用房等建设用地需求”^④。近年来,浙江省通过推动农事服务中心建设,落实设施用地约2300亩、建设用地约530亩^⑤,有效满足了农机具存放和拓展农事服务功能的用地需求。浙江省还允许村集体经济组织通过农村集体经营性建设用地入股、出租等方式参与农事服务中心建设。省级财政在农业“双强”行动资金安排中加大对农事服务中心建设的支持力度,实行分类分档补助,对丘陵山区、海岛地区适当提高补助标准。迄今为止,浙江省已累计投入补助资金5.9亿元,撬动各类资金投入20亿元以上。《浙江省农业农村厅关于加快现代化农事服务中心建设提升农业社会化服务水平的意见》还在加强部门沟通协调、拓展建设资金来源、探索出台电价和机械作业补贴政策、完善农机购置补贴、鼓励开通农事服务中心建设用地审批“绿色通道”、加大信贷支持等方面,提出了明确要求和鼓励方向^[6]。宁波市2023年就投资2400多万元建设了5个农艺农机融合试验示范基地,并将生猪饲养成套设备、废弃物处理成套设备、标准化设施大棚及附属设备纳入中央新产品补贴试点,将毛豆收割机等纳入市级补贴,并实施首台(套)50%购置价引进补贴,优先满足特色产业和区域适用性强的机具需求。

浙江省还注意利用农业“双强”行动工作专班

机制,促进部门联动和省、市、县协同发力,加强项目建设指导和管理培训,并要求农业农村部门主动协同相关部门和乡镇街道,加强农事服务中心建设常态管理,确保建设运行见行见效。浙江省还明确了农事服务中心标识及推荐建筑风貌、省级农事服务中心或区域性农事服务中心星级评价标准等,委托第三方机构开展星级认定。对申报星级验收后达到三星至五星级标准的省级农事服务中心,每个补助最高分别不超过500万元、800万元和1000万元,区域性农事服务中心每个不超过300万元,建设项目按照省补资金总额的60%先行拨付,剩余资金待项目验收和星级评定通过后再行兑付。

(五) 联动全产业、全链条服务组织,推进协同合作,打造覆盖全程、综合配套、便捷高效、链网联动的农业社会化服务体系

浙江省涉及推进农事服务中心建设顶层设计的诸多重要文件,都在总体要求中强调鼓励农事服务中心承接生产供销信用一体化改革,发挥已建基础设施的联农带农作用,促进产前、产中、产后服务一体化,加强农业生产全链条服务,构建线上线下一体化的农业社会化服务体系,重构农业经营模式模式,变革重塑农业社会化服务体系和农机公共服务体系,促进小农户与现代农业发展有机衔接。特别是2024年发布的《浙江省农业农村厅关于加快现代化农事服务中心建设提升农业社会化服务水平的意见》在第三部分“提升服务水平”中,要求推进农事服务中心与乡镇农合联服务功能优化整合。鼓励农事服务中心发展标准化、订单化农产品直供配送模式,培育农产品品牌,带动周围农户统一品牌、统一销售。引导银行、保险等金融机构在农事服务中心设立服务窗口,提供金融政策咨询、融资需求收集、金融辅导等服务。这在本质上就是要调动一切积极因素,以农事服务中心建设为依托,打造覆盖全程、综合配套、便捷高效的农业社会化服务体系,增强农业社会化服务体系的整体功能和发展质效,引领助推提升农业产业链创新力、竞争力和可持续发展能力;通过深化农业社会化服务组织的协同合作,进而推进农业社会化服务的区域网络化和产业链一体化发展,促进农业发展方式的系统性变革和农业产业强链建设。

例如,近年来,温州市创新推进农业“双强”

先导区建设，积极引导新型农业经营主体向农业综合服务商转型，为农户提供种子种苗、统防统治、生产托管、农机共享等生产服务；同时通过财政、金融、保险等政策引导，积极推动“龙头企业+合作社+农户+基地”等多元主体深化合作，推进共赢发展。RA市MY省级农事服务中心近年来致力于构建生产合作、供销合作、信用合作的联合机制，打造覆盖全程、综合配套、便捷高效的现代农业综合服务体系。该中心实行农合联实体化运作，包括综合服务大楼、农资服务中心、种苗繁育基地、博士试验基地等功能区块，设立金融服务平台、生产服务平台、青创服务平台、农资服务平台、电商服务平台和培训服务平台，服务领域远远超出产中服务。例如，金融服务平台主要提供存贷款、农产品保险、农产品货运险、农户小额贷款担保等金融服务；生产服务平台集中办理动物检疫、农技推广、公共代理等涉农服务；农资服务平台与浙农集团合作，建立一站式农资销售服务中心，内设庄稼医院；种苗繁育平台引进温州市神鹿种业有限公司进行订单式、集约化育苗，为周边万亩蔬菜基地常年提供花椰菜等蔬菜良种培育服务。

二、浙江省推进农事服务中心建设和运营的初步成效

根据浙江省农业农村厅提供的资料，截至2025年初，全省已建成农事服务中心205个，其中省级农事服务中心60个、区域性农事服务中心145个；在建农事服务中心75个。这些中心联动1000多个农事服务站点，可提供全程机械化作业服务能力5100万亩次，实现粮油农事服务功能全覆盖。我们2025年6月对浙江省温州市的调研显示，该市共建设农事服务中心38个（含在建），总投资达6.3亿元；各级农事服务中心和服务站点共148个，基本覆盖涉农乡镇和街道。YY市是宁波市所辖粮食生产大市，农作物以粮食和蔬菜为主，粮食和蔬菜播种面积常年在41万亩和28万亩上下；截至2025年6月，全市已建成1个省级农事服务中心、3个区域性农事服务中心，配套60个示范性农机服务站点，拟在2027年前再建区域性农事服务中心3家。结合我们的调研和案例观察，浙江省推进农事服务中心建设和运营已在下列方面初显成效。

（一）抓住了构建便捷高效的农业社会化服务体系的关键领域和薄弱环节，促进了农业节本增效增产和农产品优质化品牌化发展

许多农事服务中心通过推进“1+X”综合服务功能建设，在提高农事服务效率和资源利用效益的同时，有效增强了农业社会化服务体系的规模经济与范围经济优势。例如，利用服务农户数量多、农资需求量大的优势，增强与农资生产企业的议价能力和农资选择话语权，通过农资批量集中采购、统一配送，帮助农户降低农资使用成本，提高了农资质量，有效支撑了农产品品质提升；通过推进农机服务、植保飞防、农技服务、集中育秧、烘干加工、仓储保鲜、电商销售相得益彰，促进了农产品产量和质量的提高，也为推进粮食和特色农产品品牌建设拓展了新路径（参见案例1^⑨）。更为重要的是，许多农事服务中心聚焦农业全程机械化作业服务这一核心功能，拓展延伸至数字农业、集中育秧、烘干加工、农技服务等关键领域和农业废弃物收集处理等薄弱环节，甚至通过“量身定制”突破粮食生产功能区和区域优势特色农业发展面临的关键制约，对健全便捷高效的农业社会化服务体系发挥了“画龙点睛”的作用，也有效促进了农业节本增效、农产品质量提升和品牌打造（参见案例2、案例3），助力了农民增收。有些农事服务中心农机作业设备属于自有，人员则主要为临时聘用的农机手，这些农机手每人每天从事农机作业的收入可达400元。

案例1 CX市是我国重要的鲜食毛豆出口基地。为解决鲜食毛豆种植长期存在的采收损失大、采后难以及时加工影响保鲜的难题，位于该市SD农业产业园的HTSD现代化农事服务中心（以下简称“HTSD农事服务中心”，后文案例描述采用类似简称），借势HTSD时代农业有限公司，联合研发性能堪比国外先进设备的毛豆采收机及其配套播种机。这种新一代毛豆采收机每台每小时可采收毛豆3亩，每天可采收50亩，相当于80~100个劳动力的工作量，但机采费用只需300元，并可将机采损失率从之前的20%以上降低到现在的8%以下。通常，鲜食毛豆采收后，如果能够在两个小时内加工，则因新鲜度较高容易保持较好的糯甜口感，赢得市场和消费者青睐。机采效率的提高，不仅大幅降低了

采收成本,也为毛豆及时加工、有效保鲜提供了便利,促进了所在区域毛豆品质品牌和市场竞争力的提升。HTSD农事服务中心还通过选育宜机品种,实现每亩增产5%左右。农事服务中心机采服务范围已由宁波HTSD农业有限公司的1 000亩全程机械化生产示范基地,推广到周边近3万亩,覆盖全市毛豆面积近60%。与采收机配套的毛豆播种机每天每台可播种40~50亩,播种的垄宽、垄高适合采收机高效作业。在推动毛豆产业链全程机械化和产业链一体化的同时,HTSD农事服务中心还通过全面推进生产体系提升、加工流通体系创新和品牌营销,建立了从种植到保鲜、配送服务于一体的高品质绿色蔬菜产业链体系,加快产业链提档升级步伐。

案例2 2021年,由浙江RH生物科技有限公司成立的RA市RH现代化农事服务中心,目前已成为4星级农事服务中心。RH农事服务中心依托对烘干中心的设备升级和流程优化,改造升级为“净粮中心”,创新推出“湿粮不落地”的粮食种植和入库全流程托管服务模式。鉴于粮食收割高峰压力大、农户等候时间长,RH农事服务中心加强统筹调度,开展统一收割、烘干、除杂、运输代理入库等服务,并为农户提供产后全过程托管售粮服务。农户售粮不再需要到粮库排队等候和集中清理。种粮大户预约烘干登记,调度中心根据稻谷成熟度指挥专业车队分片收割。粮食烘干前对湿粮进行重金属和水分快检,对质量相近的粮食运用新式烘干塔设备同炉烘干,可使每吨粮食烘干成本降低76元。粮食烘干后,统一安排运输车辆,解决售粮高峰时期农户自行叫车难、运费高的问题。为确保达到净粮标准,对烘干后的粮食就地进行除杂、除谷外糙米等处理。请粮食收储公司将收购质检环节从粮库前移到净粮中心,对烘干后的粮食进行质检并现场作价结算,再由售粮农户签字确认后实现入库免检。RH农事服务中心还联合NB农合联、浙农现代农业共同打造社会化服务联合体,推进粮食产前、产中、产后服务融合,实现优产、优购、优储、优加、优销“五优”联动。具体而言,NB农合联组织粮食“五优”联动订单分配,宣传社会化服务联合体的服务内容和收费标准,发动农户积极采用相关服务;浙农现代农业为农户提供统筹选种、集中育苗、农资配送、农机维修、统防统治、测土配方施肥等服务,与农

户签订种植管理服务协议,保障粮食品质。

案例3 位于温州市LC区TQ镇轻工产业园的KC种业农事服务中心,总投资2 000余万元,采用“订单农业+全程服务”模式,打造粮油种子生产“一站式”农事服务中心。该中心有效避免了之前与种粮大户共用农机设施时因品种繁多而导致的种子混杂和纯度下降问题;同时,也有效防止了因粮食烘干机温度控制不好,特别是温度过高降低种子活力的问题。其投资企业KC种业股份有限公司在温州及周边地区常年自建种子生产基地1 200亩,与合作社、种植大户合作订单种子生产面积超过1万亩。2024年,KC种业农事服务中心服务面积达5.6万亩次,带动农户节本增收1 460万元。

(二) 加快了科技强农、机械强农落地见效的步伐,增强了农业社会化服务体系的资源整合、要素集成和区域网络化、产业链一体化发展能力

许多地方通过推进农事服务中心建设,组织农业科技试验示范,使其成为加快涉农科技转化和集成应用的重要平台,也带动了农业全程机械化和农业装备水平的大幅提升,既降低了农业劳动强度,又拓展了智慧农业等数字化应用场景,更好地满足了农户和新型农业经营主体的多样化农事服务需求。例如,案例1 HTSD农事服务中心的运营,实现了新品种、新技术、新装备、新模式推广的集成应用,促进了农机农艺良种良法的有机结合。YY市TLS省级农事服务中心借力浙江省对推进“机器换人”的项目支持,推进农机装备结构优化和农机服务体系提档升级,先后投入1 000余万元,添置了高速插秧机、联合收割机、稻谷烘干机、植保无人机等农机、加工设备和农业数字系统40多台(套),实现了从耕种防管收到产地烘干、产后加工、秸秆利用等全程一体化农机作业服务。该中心新建暗室育秧中心2 000平方米,推广先进适用的工厂化育秧技术,为农户提供优质秧苗(参见案例4)。CX市TF省级农事服务中心立足CX市现代农业开发区,可为周边10公里半径范围的农户提供全程式托管、点单式作业、一站式服务等粮食机械化生产全程服务,包括农资供应、播种、育秧、施肥、植保、收割、烘干、销售等一条龙农事服务,年服务面积达2.5万亩。

案例4 总投资2 600万元的YY市TLS省级现代

化农事服务中心,创新农事服务模式,打造综合农事服务平台,在加强全程机械化作业服务的同时,强化数字农业、集中育苗、烘干加工、农技服务、农资配送、农机维修、农业废弃物处理、农产品营销、仓储保鲜冷链、农事研学等功能建设,可为周边5个乡镇3 000多农户提供产前、产中、产后“一站式”服务,每亩可节本增收50元,带动水稻耕种收综合机械化率超过96%,粮食单产提高约5%。目前,该中心每年可提供水稻集中育秧20 000亩次、烘干稻谷11 000吨、收集加工秸秆13 000亩,销售农资农药3 500多吨,培训农民1 000人次,提供机耕、机插、收割、飞防、烘干等各类机械化农事服务20万亩次。TLS农事服务中心还创新便民服务方式,为农户提供“套餐式”农资服务,帮助农户化解农资供应配送的“最后一公里”难题。TLS农事服务中心积极探索秸秆综合利用模式,通过推进秸秆打捆离田、秸秆与猪粪发酵生产有机肥、秸秆压缩生产燃料等,减少了因秸秆利用引发的环境污染问题,在推动农业绿色发展的同时,还增加了农户经济收入。该中心建有生产车间1 050平方米,储运仓库2 000平方米,临时堆放场地40亩,并配置秸秆制造生物质燃料生产设备,年可收集处理秸秆5 500吨以上。

浙江省的许多农事服务中心在巩固原有业务的同时,将增强对区域农业社会化服务资源、要素或组织的整合能力作为拓展重点(案例5)。面向粮油作物和区域特色主导产业发展需求,农事服务中心集成推广良田良种良机良法和推进产前、产中、产后服务一体化,增强农业社会化服务区域网络化和产业链一体化发展能力,有效助推了粮食生产功能区建设和区域特色农业发展。

案例5 在产中服务方面,RH农事服务中心只做无人机飞防和技术巡田等业务。当地的农机服务主要是由农机户、农机服务组织,甚至农户互助完成。当农户有农机服务需求时,RH农事服务中心也可在农户与农机服务组织之间牵线搭桥。近年来,RH农事服务中心整合周边农户的农机具资源,建立粮食生产联合服务中心,提高闲置农机具利用率;同时,通过异地调度作业,满足种粮农户的农机具需求。

(三) 增强了农业产业链应急防灾减灾救灾能力,提升了农业产业链绿色发展水平

在宁波等浙东沿海地区,自然灾害频发,农业

容易因台风和强降雨等遭遇重大损失。因此,浙江省在加强农事服务中心建设的诸多顶层设计中,都高度重视加强农业应急管理,鼓励农事服务中心利用现有资源组建应急作业服务队,纳入当地农业应急服务体系;支持优先将省级农事服务中心建成区域应急服务中心,以提升农业防灾抗灾救灾能力,并要求粮油类全程机械化作业服务能力能够满足粮油生产和应急作业,配置与机械化作业服务和应急服务相匹配的农机具等。这些政策导向使农事服务中心建设成为加强农业应急管理、增强农业防灾减灾救灾能力的重要抓手。截至2025年上半年,依托农事服务中心建设,全省已建成农机应急作业服务队243支,储备应急作业机具近2 900台(套)。2023年和2024年早稻收割期,YY市因连阴雨或台风遭遇稻谷大面积倒伏问题,如不及时抢收,易因稻谷抽芽、霉变或减产形成损失。仅2024年早稻收割期,TLS省级农事服务中心就组织8台收割机抢收早稻2 200多亩,并以每公斤0.25元的优惠价用12台烘干机抓紧烘干,为周边360多个农户挽回经济损失120余万元。在正常情况下,粮食烘干能力的提升,不仅可以实现早稻提早烘干,还可使连作晚稻的烘干时间提前7~10天,亩均单产提高约50公斤。RA市MY农事服务中心2025年建成省级农事服务中心后,明显增强了周边粮油作物抵御自然灾害的能力。如遇台风,可抢在台风前收割、烘干,再按订单将稻谷送到粮库;通过实现大米加工设备的迭代升级,打通了稻米产业链,对提升大米品质发挥了重要作用。

案例6 宁波CX市TF现代化农事服务中心通过育秧工厂实施叠盘育苗等技术,实现从浸种、播种、催芽到长苗、出苗的一条龙全自动化服务,形成智能化、流水线育秧模式,不仅提高了作业效率,也规避了因低温冻害等不利天气和病虫害带来的损失,提高了秧苗整体质量,还可将出秧时间提前2~4天,大大降低了育秧成本。2024年,周边部分地区由社会力量提供的机插秧服务因高温影响导致亩产下降近百斤。但TF农事服务中心提供的机插秧服务,因为秧苗质量高、服务好,产量比较稳定,未受影响;同时,还降低了除草成本,减少了农药投入。

许多农事服务中心结合投入品智能溯源,实现

全流程质量控制,帮助农户批量采购“放心农资”和降低农资施用量;通过集中烘干和育苗减少粮食霉变等相关损失,有效推进了农业绿色发展;还通过加强秸秆回收和综合利用,拓展了促进农业绿色发展的路径(参见案例4)。有些农事服务中心还通过引领带动生态农业发展和绿色农产品生产基地建设,夯实区域农业绿色发展的基础。例如,案例1中CX市HTSD农事服务中心面向区域毛豆产业链及蔬菜配套产业发展需求,主要提供农业技术指导、种苗供应、农机、冷链仓储、产品加工配送、废弃物处理、培训研学等服务。其建设主体宁波HTSD农业有限公司是国家级生态农场、国家鲜食大豆数字化机械化种植标准化示范区、国家大豆改良分中心示范基地、浙江省“肥药”双减技术示范基地、浙江省高品质蔬菜示范基地和宁波市大豆种质资源库。HTSD农事服务中心通过完善生产体系,实现了统一供种,统一农资和统一制定机械化整地、播种、施肥、数字基地与生态基地建设标准等,加强农产品基地标准化管理,设立产地快检室并实行统一追溯;通过加工流通创新,实现田间初加工,建立从源头到餐桌的全程质量可追溯体系。通过涉足电商行业,还构建了从田间到餐桌“安全、便捷、健康、新鲜”的直营直销模式,配送服务已覆盖会员500余家和企事业单位及学校50多家,有力推动了农产品品牌营销升级。

(四) 助推新农人创新创业并化解耕地撂荒问题,部分促进了小农户与现代农业发展有机衔接

许多农事服务中心通过拓展服务领域和功能,探索提供农业科普、农情教育、农耕体验、农事研学、农业休闲观光等体验性服务,开展新技术、新模式、新业态的试验示范,并设立农创客孵化器。这不仅为农文旅融合开辟了新路径,也为提升农业劳动力科技素养、凝聚城乡优秀人才在农业领域创新创业发挥了重要的平台作用。例如,案例1中的HTSD农事服务中心所在的HD农业园区设有农旅研学基地和创新创业园,后者包含农创客基地、新农人中心、青年入乡实践站、“田博士”试验场。案例3中的KC种业农事服务中心为返乡青年提供“理论+实训”服务,成为青年入乡实践站点,已吸引6名青年投身农业创新创业,同时成为温州科技职业学院“双师型”教师培训基地。为解决小农户

不愿种地和耕地撂荒问题,温州市创新农业生产托管模式,构建省级农事服务中心-区域性农事服务中心-农事服务站点的三级社会化服务网络,为小农户全程提供代耕、代种、代管、代收、代储等托管作业服务。借助农事服务中心的骨干带动作用,温州市已形成各级农事服务中心及服务站点148个,基本覆盖所有涉农乡镇和街道,年均为1.7万个小农户提供农业生产托管服务,面积达10.8万亩,其中通过代耕、代种、代管、代收、代储服务复耕撂荒土地2.55万亩。

部分农事服务中心在促进小农户与现代农业发展有机衔接方面也发挥了一定作用。例如,目前YYS市种植2亩以上毛豆的农户普遍接受了机采服务。HTSD农事服务中心连续5年对30户低收入家庭进行帮扶。特别是,许多农事服务中心通过破解粮油作物和特色农业发展的瓶颈问题,间接促进了小农户与现代农业发展有机衔接。例如,温州市以农事服务中心为主平台,将其与粮油及特色产业发展,“联农、兴业、共富”产业联合体试点单元创建等重点工作深度融合,推动形成产、购(农资)、储、加、销(产品)高效联动,财政金融保险支持有效协同的现代化农事服务体系。

三、基于浙江省农事服务中心调研的启示与思考

(一) 审慎而积极地看待浙江省推进农事服务中心建设的经验、成效与推广价值,因地制宜地推动农事服务中心建设高质量可持续发展

浙江省推进农事服务中心建设初显成效,有效解决了农户和农业经营主体甚至部分专业化社会化服务组织“办不了、办不好、办得不划算”的难题,昭示了其推广价值。但是,要客观评价浙江省推进农事服务中心建设的成效及其推广意义,还需立足当前、着眼长远,科学分析其成效及依赖条件,并审慎考察在向其他地区推广过程中因运行环境差异所带来的影响,力求扬长避短、趋利避害。

第一,迄今为止,浙江省推进农事服务中心建设的时间仍然比较短,既要高度重视、积极看待这些经验、成效和推广价值,又要对此采取适度谨慎的态度,冷静观察其运行效果的演化趋势、潜伏的问题与风险,注意在增强其可持续发展能力和抗风

险能力上多下功夫。

第二,要科学区分浙江省推进农事服务中心建设的经验、成效与浙江省推进农业及其关联领域改革发展的经验与成效。浙江省的农事服务中心有些属于新建,有些属于改扩建;有的在各级政府支持下,由民营企业、供销社、国有企业、社会资本投资建设,也有的依托合作社、家庭农场、农村集体经济组织或农业社会化服务组织投资建设。例如,LC区KC种业农事服务中心依托浙江KC种业股份有限公司,后者是由温州市农科院科技人员、浙江康篮农业科技有限公司共同组建。在对宁波和温州两市农事服务中心调研时,感受最深的印象除其成效外,就是农事服务中心门口挂的牌子很多,诸如农业科技园区、农业科技示范区、稻米产业农合联、种植专业合作社、专业合作社联合社、数字农业工厂等等。当然,这里面的单位有些是农事服务中心建设或运营的参与主体,但也有些其作用空间、活动领域并不属于农事服务中心。在介绍农事服务中心建设的做法和成效时,有的地方把并非农事服务中心而是其他主体做的事一并纳入。这就很容易让人有“眉毛胡子一把抓”的感觉,甚至多少有些夸大其词,难以真正厘清农事服务中心建设的做法、经验和成效,甚至容易将其与推进农业及其关联领域其他改革发展举措的做法、经验和成效混淆。在借鉴学习浙江省经验时,应该注意辨识哪些是真正推进农事服务中心建设的做法、经验和成效。厘清这一问题,实际上也有利于精准把握农事服务中心建设的发展定位和功能要求。

第三,要客观研判浙江省与其他地区在区域农业资源禀赋、发展阶段和发展要求的差异及其对农事服务中心运行绩效的影响,科学把握推进农事服务中心建设的时间、力度和节奏,使其更好地体现推动农业高质量发展和农业强国建设的要求。浙江省“七山一水二分田”,山多地少、耕地细碎,区域经济发展水平高、财政支农能力强,且多数地方农村土地流转率高,农地规模经营发展水平高。相对于其他省份,浙江省在农业资源利用中,家庭农场、种养大户、合作社等新型农业经营主体所占比重高,小农户少,推动小农户与现代农业发展有机衔接的要求也不甚强烈。浙江省在推进农事服务中心建设中,虽然一直强调“用数字化改革架起小农

户与现代农业有机衔接桥梁”“把农事服务中心作为构建小农户与现代农业有机衔接的重要改革路径”^[7]。许多农事服务中心在此方面也进行了积极探索。例如,案例5中的RH农事服务中心对小农户搞整村托管,对大农户搞产中托管;案例4中TLS农事服务中心以村为单位,把一家一户的小农户集中起来,再就地就近委托服务队提供产前、产中、产后全程机械化服务,按标准收取作业服务费。然而,相对于浙江省,其他多数省份存在数量更多、影响更大的小农户。鉴于这一现实,若简单移植浙江省推进农事服务中心建设的具体做法,容易导致“促进小农户与现代农业发展有机衔接”成为农事服务中心建设与运营中的突出短板。因此,其他省份在借鉴浙江省经验时,应该更加注重在促进小农户与现代农业发展有机衔接方面加强创新,通过对浙江省经验开展创新性推广和创造性转化,增强该环节的前瞻性、针对性和有效性。

(二) 推进农事服务中心高质量发展需要进一步重视的几个问题

1. 重视农业社会化服务体系和农事服务中心功能的层次性,将夯实全程机械化作业服务基础与加强关键领域和薄弱环节服务、拓展延伸其他服务结合起来

许多农事服务中心具备多项功能。例如,案例6中CX市TF农事服务中心主要为CX市现代农业开发区及邻近乡镇服务,服务范围约3万亩;其服务功能包括水稻、小麦、油菜等粮油作物耕、种、管、收等全程机械化作业服务,还包括数字农业、集中育苗、烘干加工、农技服务、农资配送、农机维修、秸秆收储、农产品营销、仓储保鲜等9项拓展的专业农事服务。案例3中的温州市LC区KC种业农事服务中心作为面向区域特色产业——种业的农事服务中心,不仅拥有涵盖种子繁育的耕、种、管、收、烘、储全程机械化服务功能,还可提供集中育苗、烘干加工、农技服务、农资配送、农产品营销、仓储保鲜、冷链运输、农事研学、种子检测、新品种展示、技术示范等拓展的专业服务。浙江省在推进农事服务中心建设的顶层设计诸多重要文件中,都特别强调“以粮油等主要农作物全程机械化服务为重点”或“进一步强化全程机械化作业服务核心功能”,并将全程机械化作业服务功能作为农事服务

中心应具备“1+X”综合服务功能中的“1”。当然，全程机械化作业服务应该是区域农业社会化服务体系建设的重点或核心功能，但在单个农事服务中心的实际运营中，此服务是否也是其重点或核心功能。答案未必是肯定的。因为农事服务中心在做实此项功能（包括通过整合与调度区域农机服务资源）的基础上，也可以将数字农业、烘干中心或集中育苗等其他关键领域和薄弱环节的服务功能作为发展重点。

然而，在农事服务中心运行中，全程机械化作业服务仍应该是农业社会化服务体系的基础功能。因为一旦此项功能被动摇，就动摇了农业社会化服务体系的根基。农业现代化首先是农业生产过程的现代化，具体体现为农业的专业化、规模化（既可以是经营规模，也可以是服务规模）、标准化和集约化；其次才是农业产业链与供应链的现代化。要以农业产中服务的现代化引领提升农业生产过程（产中环节）的现代化，必须筑牢全程机械化作业服务这个根基，解决好农业微观主体特别是小农户“干不了、干不好、干得不划算”的问题。在此基础上，通过加强农业产业链、供应链的关键领域和薄弱环节的服务供给，破解推进农业产业链、供应链现代化面临的瓶颈制约，推动农业社会化服务体系的发展质效取得实质性提升。不过，在不同地区、不同行业，推进农业产业链、供应链现代化的关键领域和薄弱环节往往差异显著。只要夯实了全程机械化作业服务这个根基，该项服务是否作为某个农事服务中心的重点功能并非关键。《浙江省现代化农事服务中心建设导则》在规范全程机械化作业服务内容时强调“应配置与机械化作业服务和应急服务相匹配的农机具”，虽对自有农机具数量有一定要求，但也明确“纳入农事服务中心统一调度管理的农机具（包括其他服务力量的）可计入机具总数，提供的机械化作业服务也可纳入全程机械化作业服务”。在强化关键领域和薄弱环节服务的基础上，农事服务中心如果有能力拓展延伸服务功能，如农机维修、农产品营销、农事研学等，对于区域粮油作物或特色主导产业提质增效升级也有日益重要的积极作用。这实际上揭示了现代化农事服务功能的内在层次与发展优先序。也就是说，在微观层面，农事服务中心建设应该以做实全程机械化作业服

务为底线，以加强关键领域和薄弱环节服务为发展要求，以增加拓展延伸服务为鼓励方向。这实际上涉及在农事服务中心建设中“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系”^③。而在区域层面，农业社会化服务体系则应以加强耕、种、防、管、收等全程机械化作业服务为重点或核心内容，进而面向产业发展需求攻坚克难，并逐步拓展延伸多种服务功能。

2. 在农事服务中心建设和运营中应该“更好统筹发展和安全”，将优化运营和推进可持续发展放在比建设和规模扩张更为重要的地位

浙江省许多农事服务中心的建设和运营，在统筹发展和安全方面进行了积极探索。一些农事服务中心将流转土地自营与面向经营主体提供农事服务结合起来，甚至在自营农地上开展农业科技及其组装集成的试验示范，待试验成熟后再向社会提供服务，同时通过“做给农民看”发挥其示范作用。农事服务中心作为农事服务的供给方，建立与需求方（农户或经营主体）之间的信任机制至关重要。农事服务中心在自营地上先行试验示范，也是其建立信任机制的有效方式，可以将农事服务中心的试错创新与稳健服务有效结合起来。也有一些农事服务中心坚持稳扎稳打，逐步扩大农事服务规模，在发展中培育可持续发展能力。例如，CX市TF农事服务中心逐步扩大育秧服务规模，育秧服务面积2024年为6000多亩，2025年增加到1万多亩；为控制育秧风险，2025年实际育秧服务面积按1.15万亩安排，多余的秧苗再向社会销售。

但在推进农事服务中心建设和运营的过程中，仍应统筹好发展和安全，丝毫大意不得。因为农业生产是自然再生产和经济再生产的统一，在很大程度上仍未摆脱“靠天吃饭”的局面。结合推进科技强农和机械强农，一些新型农事服务供给使得农业生产部分摆脱了天气特别是自然灾害的影响。如集中育秧有利于减少倒春寒导致的死苗问题，也有利于减少气温低导致的早稻育秧难和秧苗易生病、易出现僵苗等现象。因此，2025年中央一号文件强调“用好区域农业社会化服务中心等力量，最大程度减轻灾害损失”^④。但随着农事服务中心建设的推进，一些新情况新问题可能随之而来。比如，近年来，突发性强、转折性大的气候灾害，如旱涝急转，

在部分地区时有发生，很容易导致过去使用效果较好的部分化肥、农药、良种难以发挥原有的作用。由此产生的损失到底是灾害造成的还是由农事服务质量问题造成的，往往很难厘清。何况，农业特别是粮油作物和主导特色产业发展直接关系到粮食安全和基本民生，在此方面稍有风吹草动都可能影响到相关农户生计甚至区域社会稳定。因此，在农事服务供给中，也要适当地多留有余地，“防患于未然”。正如TF农事服务中心负责人所言：“农户最关心的不一定是服务价格，而是要用时服务中心提供的服务能否靠得住，然后才关注通过服务提高产量等问题。”

在农事服务中心建设和运营中，统筹好发展和安全，首先要注意一步一个脚印踏实前行，防止片面追求规模扩张放大发展风险。一些农事服务中心运行时间不长，要注意稳打稳扎，“在发展中培育可持续发展能力”。切忌未经前期积累，动辄上万亩增加服务规模，引发风险。进一步说，要科学处理推进农事服务中心做大做强与农业社会化服务体系分布式发展的关系，防止片面追求某省级农事服务中心“一统江湖”，加剧农事服务中心乃至区域农业社会化服务体系的运营风险。当前，农事服务中心发展时间总体不长，应允许多样化服务组织并存，发挥其比较优势和互补作用，实际上这也是农业社会化服务体系增强统筹发展和安全能力的重要举措。有些农事服务中心在区域农业社会化服务体系建设中的领军作用较强，可以鼓励其在资源整合、市场集中中发挥作用，但应在遵守公平竞争原则、尊重竞争政策基础地位和推进全国统一大市场建设的前提下实行，要防止在推进农事服务中心建设中“拔苗助长”，严禁采取行政干预和不公平竞争手段打压竞争对手，甚至人为“垒大户”，强化特定服务组织对区域农业社会化服务体系的垄断。对农事服务中心建设和运营的支持，应当“多用文火、少下猛药”，防止对公平竞争环境造成实质性损害。许多农事服务中心的投资需要达到一定规模，对农事服务中心的支持也应达到临界规模，否则容易出现“撒胡椒面和规模不经济”的问题；但如果政府对特定农事服务中心建设和运营的支持力度过大，不仅容易加重其不公平竞争问题，还可能导致其疏于可持续发展能力建设，甚至出现

“萝卜快了不洗泥”的问题，加剧未来服务产能过剩的风险^⑩。类似现象在农事服务中心建设中，应该给予足够重视。基于类似原因，推进农事服务中心建设也要防止重建轻管，通过加强农事服务中心企业家能力建设，将提高运营质量和可持续发展能力放在优先地位。

3. 农事服务中心在区域农业社会化服务体系中的功能定位仍待进一步明确，应推动其向农业社会化服务综合集成商、新型服务骨干运营商和“服务商的服务商”转型

当前在许多地方，农业社会化服务体系建设已经形成一定基础，并非“一张白纸”，在浙江省、江苏省、安徽省等农业社会化服务先行省份，农业社会化服务多元化、多样化、多层次化发展的局面已经形成，甚至呈现蓬勃发展的态势。因此，科学处理农事服务中心与区域农业社会化服务体系其他部分的关系，是必须重视的一个问题。在区域农业社会化服务体系建设中，农事服务中心至少可以发挥三重定位功能，应尽量少做低层次重复投资和与现有服务组织争利的事，多做拾遗补缺、雪中送炭、集成提升和赋能发展的事。

定位一：农业社会化服务综合集成商。农事服务中心建设和运营应该立足现有基础，不需要将现有服务体系“推倒重来”。除非不具备条件而且非常必要，农事服务中心应以改扩建和对现有资源的整合集成提升为主，鼓励运用数字化、智能化手段加强对现有资源、组织的整合集成和改造提升。但推进数字化、智能化应与增加农户或新型农业经营主体服务消费的便捷性有效性结合起来，尽可能借用“傻瓜相机”的思维逻辑，力戒追求华而不实的数字化、智能化。

定位二：新型服务骨干运营商。鼓励农事服务中心建设面向区域粮油作物或特色主导产业链的关键领域、薄弱环节，加强和创新服务供给，成为发展新型农业社会化服务供给的骨干运营商。何况，在全程机械化作业服务之外，其他拓展的专业化服务在有效服务规模和有效服务半径上也有很大差别。例如，相对于一般的机耕、机收服务，集中育秧、烘干服务有效服务半径较大；农机维修服务如果达不到一定服务半径，其市场需求也难以支撑其形成可持续发展能力。因此，农事服务中心应

该成为这些新型服务的骨干运营商，多解决现有服务主体“干不了、干不好、干得不划算”的服务供给问题。

定位三：“服务商的服务商”。许多农业社会化服务组织致力于解决农业经营主体特别是小农户“干不了、干不好、干得不划算”的问题。然而，随着服务规模的扩大和提质增效要求的提高，这些组织自身“规模小、层次低、功能弱、抗风险能力不足”的问题也会迅速凸显，自身“干不了、干不好、干得不划算”的情形也会随之增多。因此，需要通过加强农事服务中心的服务供给，对现有农业社会化服务组织进行赋能，发挥其作为“服务商的服务商”的作用^[8]，使之成为提升区域农业社会化服务体系发展质效的坚强支撑。

注释：

- ① 或称农事综合服务中心，以下简称“农事服务中心”。在案例中首次提及名称时，仍使用“现代化农事服务中心”。
- ② 基于学术惯例，为避免对相关农事服务中心形成不必要的意外影响，本文对相关县级市、镇及具体的农事服务中心、公司名称全部采用英文字母标示。
- ③ 《浙江省人民政府关于印发浙江省实施科技强农机械强农行动大力提升农业生产效率行动计划（2021-2025年）》，浙江省农业农村厅网站，http://nyntct.zj.gov.cn/art/2022/3/16/art_1229559012_2396923.html。
- ④ 《浙江省农业农村厅等五部门关于推进现代化农事服务中心建设的指导意见》，中国农业机械化信息网，<http://www.amic.agri.cn/secondLevelPage/info/39/148824>。
- ⑤ 《浙江省农业农村厅关于印发浙江省现代化农事服务中心建设导则的通知》，浙江省农业农村厅网站，http://nyntct.zj.gov.cn/art/2024/6/20/art_1229142036_2523000.html。
- ⑥ “两重”是指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设；“两新”是指推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。
- ⑦ 《浙江省农业农村厅关于加快现代化农事服务中心建设提升农业社会化服务水平的意见》，浙江省农业农村厅网站，http://nyntct.zj.gov.cn/art/2024/6/20/art_1229142036_2523000.html。

[2522980.html](#).

- ⑧ 本文相关数据，凡未注明出处者，均由调研期间浙江省农业农村厅或相关地方政府农业农村部门提供。后文不再一一注明。
- ⑨ 本文案例均根据调研时相关农事服务中心所提供的资料整理。
- ⑩ 因为通常而言，一个投资项目，如果市场主体感到没有前景，政府给予10%的投资支持，市场主体往往不会投资；如果政府给予50%的投资支持，市场主体可能对是否要增加投资会有所动摇；但如果政府的投资支持提高到80%，市场主体在利益吸引下很可能大量进入，积聚产能过剩和运营风险。实际上，当前尽管宁波市和温州市粮食烘干产能仍然不足，但在嘉兴市等部分地区已经形成粮食烘干产能过剩局面。

参考文献：

- [1] 孔祥智，钟真，谢东东，等. 新型农业社会化服务体系：生产托管与服务规模化(第二卷)[M]. 北京：经济管理出版社，2025.
- [2] 姜长云，芦千文. 大国小农国情下的农业出路——农业生产性服务业发展研究[M]. 北京：中国财政经济出版社，2020.
- [3] 关晨，赵一夫，迟成媛，等. 农机社会化服务市场发育能否带动农地流转市场转型——基于流转交易半径的考察[J]. 中国农村经济，2025(4): 106-125.
- [4] 雷坤洪，梁亚文，马睿泽，等. 中国农业社会化服务：逻辑建构、水平测度与动态演进[J]. 农业经济问题，2024(7): 117-133.
- [5] 仇童伟，章丹，罗必良. 中国农机服务市场的转型机理及其政策选择[J]. 管理世界，2024(10): 85-105.
- [6] 姜长云，王国刚，杜志雄，等. 学习贯彻中央经济工作会议精神专家笔谈[J]. 农村金融研究，2025(1): 3-19.
- [7] 姜长云. 2025年中央一号文件的突出亮点[J]. 农村金融研究，2025(2): 3-18.
- [8] 姜长云，芦千文. 中国农业的服务化转型和农业新质生产力的成长[J]. 华中农业大学学报(社会科学版)，2024(6): 1-11.

责任编辑：李东辉