

乡村产业振兴视域下中药材产业高质量发展评价及区域差异

——以湖南省为例

李文术^{a,b}, 秦裕辉^{b,c}

(湖南中医药大学 a.马克思主义学院; b.人文与管理学院; c.中医学院, 湖南 长沙 410208)

摘要: 中药材产业高质量发展已成为衔接中医药传承创新与乡村产业振兴的重要纽带。本文构建了六个维度的综合评价指标体系,采用层次分析法-熵权法组合赋权确定指标权重,对湖南省2019—2024年数据进行测度,并运用Dagum基尼系数分解区域差异。结果表明:湖南省中药材产业高质量发展已从“规模扩张”转入“结构优化”的关键期,增长动力呈现“社会与生态效益驱动强、市场与制度支撑弱”的显著反差,空间格局呈现出“市域梯度固化”与“区域内部效益分化”的双重特征。推动产业行稳致远的关键在于将社会生态优势转化为产业可持续的内生市场竞争力与风险抵御能力,政策重心必须指向全产业链的提质与制度环境的优化,区域协同机制的建设必须从基础设施联通向价值链利益共享深化。

关键词: 中药材产业; 高质量发展; 评价体系; 湖南省

中图分类号: F326.12; F323.8

文献标志码: A

文章编号: 1009-2013(2026)03-0049-08

Evaluation of high-quality development and regional disparities of Chinese herbal medicine industry from the perspective of rural industrial revitalization

—A case study of Hunan Province

LI Wenshu^{a,b}, QIN Yuhui^{b,c}

(a. School of Marxism; b. School of Humanities and Management; c. School of Chinese Medicine, Hunan University of Chinese Medicine, Changsha 410208, China)

Abstract: The high-quality development of the Chinese herbal medicine industry has become an important bridge connecting the inheritance and innovation of traditional Chinese medicine with the revitalization of rural industries. The data of Hunan Province from 2019 to 2024 have been measured using a comprehensive evaluation index system consisting of six dimensions, with indicator weights determined by a combined weighting method of Analytic Hierarchy Process and entropy weight method. Meanwhile, regional disparities have been decomposed via the Dagum Gini coefficient. The results show that the high-quality development of the Chinese herbal medicine industry in Hunan Province has entered a critical transition period from “scale expansion” to “structural optimization.” The growth momentum exhibits a significant contrast of “strong driving force from social and ecological benefits, but weak support from market and system.” The spatial pattern exhibits the dual characteristics of “solidification of urban gradient” and “differentiation of internal regional benefits.” The key to promoting the stable and long-term development of the industry lies in transforming social and ecological advantages into sustainable endogenous market competitiveness and risk resistance capacity of the industry. The policy focus must be directed at improving the quality of the entire industrial chain and optimizing the institutional environment. Furthermore, the construction of regional coordination mechanisms must evolve from the connection of infrastructure to the benefit sharing of the value chain.

Keywords: Chinese herbal medicine industry; high-quality development; evaluation system; Hunan Province

收稿日期: 2025-12-13

基金项目: 湖南省健康中国战略实施研究基地项目

作者简介: 李文术(1993—),女,天津人,博士生,讲师,主要研究方向为中医药政策。

一、问题的提出

全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。产业兴旺是解决农村一切问题的前

提。中药材产业依托独特的资源禀赋,兼具显著的生态价值与社会效益,不仅是中医药传承创新的基石,更是推动乡村产业振兴、促进农民增收的特色优势产业^[1-2]。国家十部委印发的《关于推动脱贫地区特色产业可持续发展的指导意见》彰显了其在巩固拓展脱贫攻坚成果、衔接乡村振兴中的战略地位。2025年3月,《国务院办公厅关于提升中药质量促进中医药产业高质量发展的意见》印发,系统部署了中医药产业发展的重点任务,标志着中医药产业迈入高质量发展的新阶段。在此背景下,科学评估中药材产业的发展水平,精准识别其动态演进特征与区域协同短板,对于推动产业系统升级、实现政策精准调控,具有重要的理论价值与现实意义。

当前,学术界关于中药材产业发展的研究主要有两个方面:一是区域产业现状与对策分析,多采用定性定量相结合的方法,聚焦云南、贵州、甘肃等地的资源、规模、政策与品牌问题^[3-5];二是产业促进区域发展的机制,常借助典型案例探究其对农户增收与地方经济的带动作用^[6-8]。然而,随着产业发展步入新阶段,现有的评价研究已显滞后^[9-11]。一方面,评价体系碎片化。虽然浙江等少数省份构建了涵盖中药材指标的中医药发展指数,但现有研究多集中于医疗服务、公众健康等维度,借助集中指数法、数据包络分析模型等进行效率测度,缺乏基于高质量发展内涵的产业专项评价体系。另一方面,分析方法静态化。多数研究基于截面数据进行静态评估,难以揭示产业发展的时序演进规律,亦未能对区域差异的结构性来源进行深度解析。上述不足使得政策调控往往缺乏精准的实证依据。

为此,本研究致力于构建一个多维综合的中药材产业高质量发展评价体系,采用层次分析法-熵权法组合赋权确定指标权重,以国家中医药综合改革示范区湖南省为例,测度其2019—2024年中药材产业高质量发展水平及动态变化,并借助Dagum基尼系数深入解析其区域差异的结构性来源,以期为湖南省及全国同类地区中药材产业的精准施策与区域协同发展提供决策参考。

二、理论分析与评价指标体系构建

(一) 理论分析

长期以来,我国乡村特色产业普遍面临“有特

色无产业、有产品无品牌、有生产无效益”的困境。究其根源,在于分散化的小农生产体系与规模化的大市场需求之间存在结构性错配,导致乡村优势资源被“低水平锁定”,产业增值环节外流,难以有效转化为可持续的经济优势和农民增收动力^[12-14]。为破解这一难题,《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》确立了以农村一二三产业融合发展为核心路径,系统部署了突出优势特色、延伸产业链条、促进要素聚集和完善利益联结等关键举措,为乡村产业转型升级指明了方向。

“第六产业”理论为解构和重塑乡村产业逻辑提供了有力的分析范式。该理论强调一二三产业融合发展,强调产业链的纵向延伸与农业功能的横向拓展,旨在重构乡村产业的价值创造与分配逻辑^[15]。对中药材产业而言,其高质量发展本质上是一次深刻的产业生态变革:它要求产业突破传统种植环节的局限,一方面向价值链后端攀升,通过产地加工、精深制造、标准认证与品牌营销捕获工业与商业利润;另一方面向功能链周边拓展,依托中医药健康服务、文化体验、生态旅游等新兴业态,系统激活其独特的生态禀赋、道地属性与文化基因。这一进程旨在构建一个以中医药为核心、多元价值共创的产业生态网络,从而将乡村潜在的资源优势,转化为可持续的市场竞争优势与内生发展动力。

中药材产业驱动乡村全面振兴的内在机理,贯穿产业增效、生态增值和农民增收,三者相互关联、层层递进。产业增效是实现高质量发展的基础与动力源泉。通过导入加工制造、科技研发、标准认证、品牌培育等高附加值环节,提升中药材初级产品的转化效率与附加值,推动产业向标准化与工业化迈进^[16]。同时,依托乡村中药材特色资源,培育中医药康养、文化体验、文创产品开发等新业态,构建“农业+中医药”的复合型产业体系,从而优化产业结构并增强其内生竞争力。生态增值是中药材产业高质量发展的关键支撑与独特价值来源。中药材产业将绿色发展要求内化为全产业链的刚性约束,生态种植、野生抚育等实践,使得“绿色”与“道地”从生产规范转化为核心品质标识与市场溢价基础。与此同时,乡村的生态景观、生物多样性以及中医药文化资源通过功能延伸被“产品化”,实现了生态与文化价值的市场化表达,为“绿水青山”转化为

“金山银山”提供了可持续的产业路径。农民增收是产业发展的根本落脚点与价值归宿。通过农民专业合作社、股份合作制、长期订单农业、“保底收购+二次分红”等紧密型利益联结模式，可以推动农民角色从产业链末端被动、松散的原料供应者，转变为拥有股权、掌握技能、分享渠道、参与决策的价值共创者与公平受益主体^[7]。这不仅构建了租金、薪金、股金、利金相结合的多元化增收体系，更优化了乡村内部分配关系，增强了农民市场风险抵御能力与发展自主性，最终实现“产业兴、农民富”的良性循环，为扎实推动乡村共同富裕奠定坚实的微观基础。

综上，在乡村全面振兴视域下，中药材产业的高质量发展是一个以特色资源为依托、以产业融合为核心动力、以绿色高质为内在要求、以农民增收与城乡协同为根本导向的系统工程。这决定了对其发展水平的科学评价必须系统性地考察其在价值创造基础、价值获取效能与价值分配格局等关键维度的协同进展。

(二) 评价指标体系的构建

基于前述理论分析，本研究遵循系统性、科学性、可操作性及导向性原则，构建中药材产业高质量发展评价指标体系（表1）。该体系包括绿色生产与质量安全、种质资源与良种推广、产业基础与经营效率、三产融合与价值提升、联农带农与社会效益、政策保障与长效机制六个维度，分别简称为绿色生产、种质资源、产业基础、三产融合、联农带农、政策保障。这六个维度系统回应了《中医药发展战略规划纲要（2016—2030年）》将中医药定位为“五大资源”的战略要求，同时精准呼应了《国务院办公厅关于提升中药质量促进中医药产业高质量发展的意见》中“以提升中药质量为基础、以科技创新为支撑、以体制机制改革为保障”的核心要求，初步形成包含6个维度、27项指标的评价体系。

为提升指标体系的科学性与权威性，本研究采用德尔菲专家咨询法进行两轮优化。邀请来自湖南省中医药领域政、产、学、研机构的22位资深专家参与咨询，其中高级职称占比81.82%，博士学历占比59.09%，半数以上具有20年以上行业经验。经过两轮函询，删除了3项可操作性较弱的指标，新增了6项反映产业新趋势的指标，并对指标表述与维度归属进行了优化调整。专家意见协调度显著提高，

一级指标的肯德尔协调系数 $W=0.206$ ($p<0.01$)，二级指标 $W=0.392$ ($p<0.01$)，且所有指标的内容效度（CVR）均达到最大值1.00。

为兼顾专家经验与数据客观性，克服单一赋权法的局限性，本研究采用层次分析法（AHP）与熵权法相结合的组合赋权法确定指标权重。首先邀请7位专家对同一层次指标进行两两重要性比较，构造判断矩阵，得到主观权重；其次基于2019—2024年数据，利用熵权法计算各指标信息熵与信息效用值，确定客观权重；最后采用线性加权方式融合主客观权重，设定组合系数 $\alpha=0.5$ 。据此形成包含6个维度、30项指标的评价体系及各指标综合权重（表1）。

表1 湖南省中药材产业高质量发展评价指标体系

一级指标	二级指标	权重	
绿色生产与质量安全 (0.226 7)	生态种植面积占比(%)	0.024 8	
	GAP认证基地覆盖率(%)	0.042 1	
	道地药材地理标志认证数(个)	0.046 9	
	绿色认证基地占比(%)	0.037 4	
	农残抽检合格率(%)	0.029 8	
	重金属及有害元素检测合格率(%)	0.027 9	
	质量追溯平台接入率(%)	0.017 8	
	种质资源与良种推广 (0.121 0)	良种繁育基地数量(个)	0.026 8
		主栽品种良种覆盖率(%)	0.032 5
栽培技术标准应用率(%)		0.061 7	
产业基础与经营效率 (0.276 9)	中药材种植面积(万亩)	0.028 9	
	中药材产值(亿元)	0.037 6	
	单位面积产值(万元/亩)	0.053 3	
	中药材种植集中度(%)	0.044 9	
	中药材流通交易额(亿元)	0.027 5	
	产地初加工率(%)	0.030 3	
	产地冷链物流覆盖率(%)	0.031 1	
	中药材电商销售占比(%)	0.023 3	
	三产融合与价值提升 (0.141 6)	药食同源产品备案数(个)	0.033 1
中医药康养示范基地数(个)		0.046 6	
中药衍生产品产值占比(%)		0.035 3	
中医药文化旅游收入(亿元)		0.026 6	
联农带农与社会效益 (0.122 1)	户均增收金额(万元/年)	0.042 2	
	合作社/龙头企业带动比例(%)	0.029 8	
	产业带动就业人数(万人)	0.029 3	
	新型经营主体培育数量(个)	0.020 8	
政策保障与长效机制 (0.111 7)	财政投入占农业产值比重(%)	0.024 3	
	标准化技术培训覆盖率(%)	0.030 8	
	政策性保险覆盖率(%)	0.030 5	
	生态补偿资金到位率(%)	0.026 1	

本指标体系各指标均为正向指标，指标值越高，表明中药材产业高质量发展水平越高。

绿色生产与质量安全维度衡量产业可持续发展的基础能力。生态种植面积占比和GAP认证基地覆盖率分别反映绿色生产的规模与标准化水平，道地药材地理标志认证数和绿色认证基地占比体现

品牌建设绿色转型成效,农残、重金属及有害元素检测合格率是质量安全底线指标,质量追溯平台接入率评估全链条质量监管能力。

种质资源与良种推广维度对应产业创新的源头保障。良种繁育基地数量反映种质资源保护与供应基础,主栽品种良种覆盖率衡量良种推广成效,栽培技术标准应用率评估规范化生产技术的普及程度。

产业基础与经营效率维度刻画产业的规模水平与市场效能。种植面积、产值与流通交易额反映产业总体规模,单位面积产值衡量土地产出效率,种植集中度(前3位品种产值占比)体现区域专业化程度,产地初加工率、冷链物流覆盖率和电商销售占比分别评估产后处理、物流保障与销售渠道的现代化水平。

三产融合与价值提升维度直接衡量产业通过融合创造增量价值的能力。药食同源产品备案数和中医药康养示范基地数反映中医药产业向健康、文旅等领域的拓展,中药衍生产品产值占比和中医药文化旅游收入反映产业链纵向延伸的经济收益。

联农带农与社会效益维度评估产业发展成果的共享性与普惠性。户均增收金额与产业带动就业人数直接量化对农民收入与就业的贡献,合作社/龙头企业带动比例反映组织化带动小农户的覆盖情况,新型经营主体培育数量衡量产业组织体系的活力。

政策保障与长效机制维度关注产业可持续发展的外部支持环境。财政投入占农业产值比重反映政府支持力度,标准化技术培训覆盖率体现人力资本投入,政策性保险覆盖率衡量风险抵御机制建设,生态补偿资金到位率考察绿色激励政策的落实效果。

三、研究设计

(一) 测度方法与步骤

1. 数据预处理

采用极差标准化法对全部正向指标进行无量纲处理,得到标准化矩阵 \mathbf{z} :

$$z_{ij} = \frac{x_{ij} - \min(x_j)}{\max(x_j) - \min(x_j)} \quad (1)$$

其中, $\min(x_j)$ 和 $\max(x_j)$ 分别代表第 j 项指标在所有样本中的最小值与最大值。处理后,所有指标数值均映射到 $[0,1]$ 区间。

2. 综合发展水平测度

在获得指标综合权重 W_j 及标准化数据 z_{ij} 的基

础上,各地区中药材产业高质量发展综合得分 S_i 通过加权汇总求得:

$$S_i = \sum_{j=1}^n W_j z_{ij} \quad (2)$$

其中, n 为指标总数。 S_i 值越高,代表该样本所对应的年份或地区的中药材产业高质量发展综合水平越高。

3. Dagum基尼系数分解

使用Dagum基尼系数及其分解法分析区域差异及其来源。公式如下:

$$G = \frac{\sum_{j=1}^k \sum_{h=1}^k \sum_{i=1}^{n_j} \sum_{r=1}^{n_h} |y_{ji} - y_{hr}|}{2n^2 \bar{y}} \quad (3)$$

其中, G 为总体基尼系数, k 为区域分组总数, n 为样本总数。 y_{ji} 和 y_{hr} 分别代表第 j 组中第 i 个区域的综合得分与第 h 组中第 r 个区域的综合得分, \bar{y} 为所有区域综合评价值的算术平均值,即全省均值。总体基尼系数 G 可分解为区域内差异 G_w 、区域间差异 G_b 和超变密度 G_t , $G=G_w+G_b+G_t$ 。

(二) 数据来源

数据主要来源于2019—2024年《湖南统计年鉴》《湖南农村统计年鉴》,以及湖南省农业农村厅、湖南省中医药管理局、湖南省卫生健康委员会等政府部门发布的年度统计报告、行业统计公报与专项调查报告。本研究对数据进行了严格清洗:首先通过逻辑检查剔除异常值,其次对所有原始指标进行极差标准化处理以消除量纲差异;对于个别年份缺失值,采用趋势外推法或均值填补法予以补齐。

四、计量结果及其分析

(一) 湖南省中药材产业高质量发展水平的整体评价结果分析

湖南省中药材产业高质量发展水平及各维度评价结果如图1所示。2019—2024年,产业综合发展指数从0.31显著提升至0.78,增幅达151.6%,整体呈现“前期平稳夯实、后期加速突破”的演进轨迹。具体来看,2019—2021年为夯实阶段,指数在0.30~0.37区间稳步波动;2022年后进入快速提升期,三年内指数从0.54增至0.78,标志着产业迈入加速发展阶段。

从各维度贡献来看,生态化转型与惠民成效已成为核心增长引擎。联农带农与社会效益、绿色生产与质量安全两大维度增速最为显著,二者合计贡

献整体指数增长的62.3%，凸显中药材产业在促进农民增收与改善乡村生态中的作用。相比之下，政策保障与长效机制维度则呈现29.2%的降幅，反映出早期政策红利消退后长效制度供给不足的问题，这已成为制约中药材产业高质量发展的突出短板。

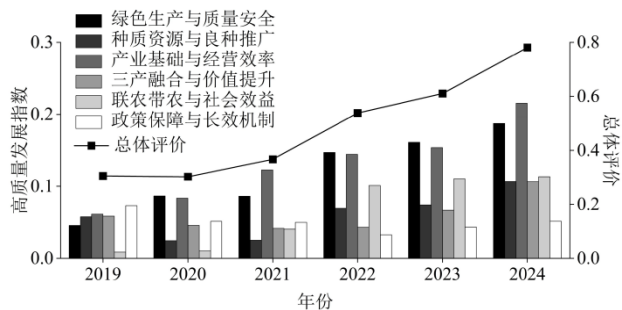


图1 湖南省2019—2024年中药材产业高质量发展指数

进一步分析各维度指数演进特点可知：联农带农与社会效益维度指数提升显著，主要是因为“公司+合作社+农户”“定制药园”等新型经营模式推动产业与农户深度联结。全省中药材产业带动就业超300万人，2024年农户户均增收8 000元，成为产业赋能乡村振兴的核心载体。绿色生产与质量安全维度指数自2022年起快速增长，得益于生态种植、野生抚育与仿野生栽培模式广泛推广，2024年全省林下中药材种植面积达300万亩，但质量追溯平台接入率仍偏低，全链条追溯体系建设有待健全。产业基础与经营效率维度指数持续走高，主要得益于“一核两带三区”种植布局持续优化，2024年全省中药材种植面积达493万亩、农业产值增至252亿元^[18]，但初精深加工能力仅占总产量的30%，加工短板严重制约经营效率提升。种质资源与良种推广维度指数呈现“先降后升”的波动轨迹，早期因繁育体系分散、创新能力薄弱而下滑，后期随着国家中药材种质资源库共建、岳麓山实验室种业平台落地及“湘九味”道地品种繁育推进，情况明显改善，但种质资源保护与新品种准入机制仍不完善。三产融合与价值提升维度指数在波动中逐步向好，前期市场不确定性影响起伏明显，近年来通过“中药材+康养”等模式创新，产业链延伸空间持续拓展，2024年全省药食同源产品备案75个、中医药康养示范基地68个。政策保障与长效机制维度指数整体走弱，主要受财政投入、政策性保险和技术培训覆盖率不足制约，政策支持的持续性与精准性难以匹配产业规模化、标准化发展需求^[19]。

综上，在乡村振兴背景下，湖南省中药材产业

高质量发展整体呈现“规模效益稳步提升、结构性矛盾依然突出”的阶段性特征，具体表现为“三强三弱”的显著失衡：种植基础与资源禀赋强，加工转化与品牌塑造弱；短期政策响应强，长效机制建设弱；一产规模强，三产融合与价值链延伸弱。未来需在延续规模增长态势的同时，着力破解结构失衡问题，推动发展模式从要素驱动向创新与制度驱动转变。

（二）湖南省各市州中药材产业高质量发展水平的评价结果分析

湖南省各市州中药材产业高质量发展水平的评价结果如图2所示。2019—2024年，全省14个市州的中药材产业高质量发展水平总体提升，但各市州之间差异显著。

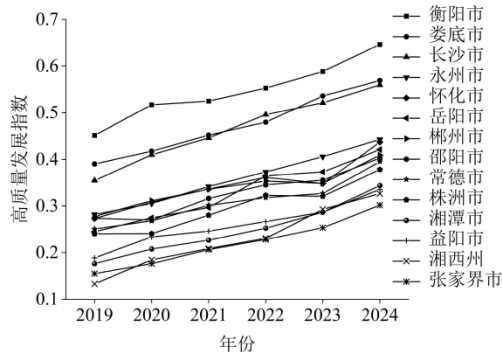


图2 湖南各市州2019—2024年中药材产业高质量发展指数

衡阳市中药材产业高质量发展水平持续领跑全省，综合得分由0.45稳步提升至0.65。核心优势源于绿色生产、产业基础、三产融合、联农带农及政策保障五大维度的协同推进。该市将中药材产业纳入农业“四大特色产业”进行顶层设计，依托链长制与产业帮扶机制推动全链发展。2022年，衡阳获批湖南省国家中医药综合改革示范区先导区，明确建设湘南地区中医药服务、人才集聚与产业发展高地的战略定位。在此基础上，全市大力推进道地药材规模化、规范化种植，支持加工企业提升创新制造能力，并加快与文旅康养产业融合，有力促进了中药材全产业链的体系建设。

娄底市与长沙市构成第二梯队，发展水平紧随其后。娄底市凭借生态型产业模式实现快速突破，综合得分从0.39增至0.57，以新化县“林下黄精”全产业链为代表，通过“公司+基地+农户”模式实现产供销一体化，有效带动农户增收与区域品牌培育^[20]。长沙市得分由0.35提升至0.56，发展稳健，其

优势主要集中在科研创新与精深加工领域,依托高校、科研院所与龙头企业集聚资源,形成了较强的研发能力和市场辐射效应。

永州市、怀化市、岳阳市、郴州市、邵阳市、常德市、株洲市构成第三梯队,2024年综合得分集中在0.38~0.44区间,整体处于中等偏低水平。该梯队市州虽有所进步,但仍普遍面临产业链条不完整、深加工能力薄弱、绿色生产推行不足、政策支持力度有限等共性问题,多数地区仍以传统种植为主,市场开拓与品牌建设能力较弱,产业整体效益有待提高^[21]。

湘潭市、益阳市、湘西州与张家界市发展相对滞后,2024年综合得分分别为0.34、0.34、0.33和0.30,显著低于全省平均水平。湘西州与张家界市受限于基础设施薄弱、龙头企业缺乏、财政投入不足,产业发展动力不强;益阳市在药食同源产品开发、康养业态拓展及政策性保险覆盖等方面表现不佳,加之产业融合与联农带农能力不足,发展质量不高;湘潭市则在绿色认证覆盖率、农残抽检合格率和重金属检测合格率等关键指标上表现不佳,加之产业链延伸不足,整体发展持续滞后。

综上,湖南省中药材产业高质量发展呈现出“1市领跑、2市跟随、7市居中、4市滞后”的多极分化格局。这一格局反映出各市州资源要素配置与产业发展基础的不均衡,全省产业协同机制与价值链统筹能力仍需强化。未来需实施“一市一策”精准施策,通过跨市产业协同、要素联动与资源共享,弥

合发展差距,构建层次清晰、功能互补、联动共进的市域产业高质量发展新格局。

(三) 湖南省中药材产业高质量发展的空间分异特征

为进一步剖析湖南省中药材产业高质量发展的空间分异特征,本研究依据地理邻近性与经济关联度,将全省14个市州划分为湘北、湘中、湘南与湘西四大区域。湘北包括岳阳、常德、益阳;湘中涵盖长沙、株洲、湘潭、邵阳、娄底;湘南包含衡阳、郴州、永州;湘西则为张家界、怀化、湘西土家族苗族自治州。基于Dagum基尼系数的测算结果显示(表2),2019—2024年,全省中药材产业高质量发展总体差异由0.1795降至0.1225,降幅达31.75%,反映出区域间协同发展态势稳步增强。

表2 湖南省中药材产业高质量发展的总体差异及来源测算结果

年份	总体差异 G	贡献率/%		
		区域内 差异 G_w	区域间 差异 G_b	超变密度 G_t
2019	0.1795	19.7911	62.8368	17.3721
2020	0.1699	19.8494	59.8085	20.3421
2021	0.1561	20.0646	59.7974	20.1380
2022	0.1486	20.8952	58.2510	20.8538
2023	0.1410	21.6519	58.5549	19.7932
2024	0.1225	21.2972	56.3201	22.3827

然而,进一步的分解分析(表3)表明,区域结构性差异依然显著,主要体现在以下三个方面:

表3 湖南省中药材产业高质量发展区域差异的分解分析结果

年份	区域内差异 G_w				区域间差异 G_b					
	湘北地区	湘中地区	湘南地区	湘西地区	湘北-湘南 地区	湘北-湘西 地区	湘南-湘西 地区	湘中-湘北 地区	湘中-湘南 地区	湘中-湘西 地区
2019	0.0605	0.1512	0.1145	0.1665	0.1927	0.1712	0.2860	0.1586	0.1592	0.2474
2020	0.0352	0.1525	0.1246	0.1313	0.1870	0.1426	0.2589	0.1402	0.1820	0.2136
2021	0.0436	0.1432	0.1049	0.1155	0.1752	0.1271	0.2312	0.1434	0.1550	0.1994
2022	0.0689	0.1358	0.1040	0.1083	0.1515	0.1251	0.2212	0.1388	0.1410	0.1956
2023	0.0583	0.1385	0.1191	0.0706	0.1599	0.0805	0.2004	0.1394	0.1471	0.1689
2024	0.0496	0.1122	0.1056	0.0846	0.1338	0.0870	0.1763	0.1131	0.1289	0.1495

一是区域间差异是总体差异的主要来源,跨区域协作呈现积极态势。区域间差异贡献率从62.8368%降至56.3201%,始终保持在56%以上的高位,是总体差异的最主要来源。其中,湘南与湘西之间的差距始终最为突出,是制约整体均衡发展的关键因素。湘南凭借标准化种植、加工集群优势及有力的政策支持,发展水平整体领先;湘西虽增速较快,但受产业链条断层与基础设施薄弱制约,发展指数

的基数较低,与湘南仍存在明显的均值落差。值得肯定的是,区域间发展差距持续收窄,其中湘西与各地区的差距缩小明显,尤以湘西与湘北的基尼系数降幅最为显著。这与冷链物流的建设和电商发展密切相关,两者共同支撑了道地药材的跨区域流通。

二是区域内差异缩小,内部协调成效显著。虽然区域内差异贡献率略有上升,但从绝对值看,四大区域的内部基尼系数均呈下降态势,内部不平衡

程度实质性缩小。其中,湘西和湘中地区的内部协调成效较为突出:湘西依托地理标志品牌建设与基础设施持续完善,内部基尼系数由0.166 5降至0.084 6,降幅近50%;湘中则受益于长沙的技术辐射与跨市产业协作,内部基尼系数由0.151 2降至0.112 2,降幅约25.8%。

三是超变密度贡献率提高,个体分化加剧。超变密度贡献率在2019—2024年上升超5个百分点,是贡献率上升最为明显的差异成分,反映出跨区域个体间的效益分化加剧。这一现象与部分区域品牌转化能力不足、龙头企业带动力有限密切相关,如湘西部分县市仍以初级原料外销为主,而湘南、湘中已逐步构建起高附加值产品体系,反映出产业链利益联结机制仍不完善。

综上,湖南省中药材产业高质量发展呈现“整体协调增强、区域间差异主导、个体分化凸显”的复合型区域特征。

五、研究结论与政策建议

中药材产业高质量发展已成为衔接中医药传承创新与乡村产业振兴的重要纽带。上述研究构建了中药材产业高质量发展综合评价指标体系,基于湖南省2019—2024年数据分析表明:第一,湖南省中药材产业发展已从“规模扩张”转入“结构优化”关键期,结构性矛盾突出。综合指数五年增长超150%,发展势头强劲,但“三强三弱”的失衡特征表明,制约产业升级的主要矛盾转向价值链延伸不足与长效制度供给滞后。这决定了政策重心必须指向全产业链的提质与制度环境的优化。第二,增长动力呈现“社会与生态效益驱动强,而市场与制度支撑弱”的显著反差。联农带农与绿色生产维度贡献了超六成的增长,是产业的独特优势与核心驱动力。与之形成鲜明对比的是,政策保障维度的下滑与加工、品牌等环节的薄弱。推动产业行稳致远,关键在于将社会生态优势转化为产业可持续的内生市场竞争力与风险抵御能力。第三,空间格局呈现出“市域梯度固化”与“区域内部效益分化”的双重特征。湖南省中药材产业高质量发展呈现“1市领跑、2市跟随、7市居中、4市滞后”的梯度格局,反映出产业链分工与要素禀赋差异在空间上的固化。同时,尽管区域间总体差异收敛,但组间差异贡献率持续高于56%且超变密度上升,表明增长红利在县域、企业等微观单元间分配失衡。这就要求区域协同机制的建设必须从基础设施联通向价值

链利益共享深化。

基于以上研究结论,为进一步加快中药材产业高质量发展,促进乡村产业振兴,本文提出以下建议:

第一,强化顶层设计与规划统筹,破解结构性失衡。建立跨部门协同机制,由省政府牵头,打破部门壁垒,成立湖南省中药材产业发展工作协调小组,重点打通种业创新、标准化种植、产地加工、质量追溯等环节的政策与监管壁垒^[22]。编制实施省级专项规划,科学划定“一核两带三区”发展边界与各市州主导品种,将规划执行情况纳入市州绩效考核,从源头上避免低水平同质化竞争。引导产业资源优化配置,省级财政与项目资源重点向加工增值与三产融合环节倾斜,推动产业从“规模扩张”向“价值提升”转型。

第二,推动全产业链提质升级,突破关键短板。实施种业创新攻坚,依托国家中药材种质资源库共建,设立种业创新专项基金,支持岳麓山实验室等科研平台开展育种技术研发;简化并加快中药材新品种认定或登记流程,对推广面积达标的良繁基地给予直接补助^[23]。突破加工能力瓶颈,激励道地药材核心产区建设区域性初加工中心,在衡阳、长沙、怀化等枢纽地区规划建设区域性中药材精深加工产业园,支持龙头企业引进超微粉碎、酶解、超临界萃取等新工艺,开发药食同源饮品、中药美妆、功能性提取物等高附加值产品,打造拳头产品集群。强化“湘九味”品牌塑造与转化,做强“湘九味”公共品牌,统一质量标准、包装设计与市场推广策略;鼓励省内龙头药企与道地产区签订长期战略采购协议;支持邵东廉桥等市场升级为数字化交易与价格指数发布中心,提升道地药材议价能力与品牌溢价空间。

第三,构建市域—区域协同机制,促进均衡发展。市州精准施策:支持衡阳建设全产业链创新标杆;推动长沙强化研发服务,娄底输出生态种植模式;引导常德等七市实施“一县一品”培育,聚焦加工能力提升与龙头企业培育;助力湘西州、张家界市发展生态种植,培育地理标志产品,优先完善冷链物流、仓储等基础设施;引导益阳推动药食同源产品备案与康养示范基地建设,提升合作社与龙头企业带动比例;帮扶湘潭补齐质量认证短板。区域协同提质:湘南依托衡阳做强加工集群与品牌营销;湘西加强基础设施建设,引进龙头企业着力生态种植;湘中推动长沙、娄底、湘潭科研资源、市场渠道等要素共享;湘北共建深加工基地与物流集散中心。跨区域联

动保障,推广订单种植,鼓励龙头企业在薄弱地区建立原料基地与初加工车间;设立协同发展引导基金,对带动欠发达地区农户增收的企业给予补贴,将协同成效纳入龙头企业评优与政府绩效考核。

第四,健全长效政策保障体系,增强产业韧性。强化财政精准投入,整合设立省级中药材产业发展专项资金,通过投资补助、贷款贴息支持良种繁育基地建设、产地初加工设施升级、GAP认证与品牌推广。完善风险防控机制,推动将主要道地药材品种全面纳入政策性农业保险,并通过“财政补贴+商业保险+上级补助”的方式,提升中药材产业抗风险能力^[24]。同时,依托省级产业大数据平台,发布供需预警信息。加强人才与用地保障,依托湖南省中医药科研院校,建立覆盖种植、加工、电商全环节的常态化培训体系,重点面向散户与合作社负责人;由自然资源部门牵头明确林下种植、设施农用地的合规路径,保障产业用地需求^[25]。

第五,创新联农带农机制,将富民实效贯穿产业发展全过程。将联农带农实效作为产业发展的核心检验指标,贯穿政策制定与项目评估全过程。提升农民组织化水平,鼓励以村集体为主导、农户广泛参与的专业合作社建设,强化对分散农户的技术指导与市场对接。优化经营模式,因地制宜推广“企业+合作社+基地+农户”等新型组织形式,健全涵盖务工、土地流转、入股分红等多渠道的利益联结机制,保障农户获得持续稳定收益。拓宽农民增收路径,支持农户参与中药材产地加工、康养服务、电商运营等产业链环节,推动农民从单纯种植向全链条参与者转变,增强产业对乡村振兴的带动能力。

参考文献:

- [1] 万修福,王升,康传志,等. “十四五”期间中药材产业趋势与发展建议[J]. 中国中药杂志, 2022, 47(5): 1144-1152.
- [2] 孙文杰,奉典旭,黄品贤,等. 中药材产业扶贫的空间格局及其主要影响因素探讨[J]. 中草药, 2019, 50(11): 2743-2749.
- [3] 王建连,张邦林,王文婷,等. 甘肃省中药材产业高质量发展优势及路径选择[J/OL]. 北方园艺, 1-11[2026-01-21]. <https://link.cnki.net/urlid/23.1247.S.20260109.1428.008>.
- [4] 薄淑文,韩长志,李娅. 云南省中药材产业发展现状及未来展望[J]. 北方园艺, 2023(13): 137-143.
- [5] 刘绍欢,骆沁羽,梁语嫣,等. 贵州苗药产业发展现状与思考[J]. 中药材, 2023, 46(4): 801-805.
- [6] 朱海波,聂凤英. 深度贫困地区脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的逻辑与路径——产业发展的视角[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2020, 20(3): 15-25.
- [7] 何兰兰,刘洋,陈秉谱. 中药材产业发展中农户组织化影响因素研究——以甘肃省陇西县为例[J]. 中国农机化学报, 2023, 44(2): 241-248.
- [8] 李伟,甘宇. 特色农业能富裕农民吗? ——基于中药材种植、中医药振兴与农民增收关系的视角[J]. 农村经济, 2022(11): 134-143.
- [9] 江苏中医药强省建设战略研究课题组,黄亚博,冯广清. 中医药强省建设综合评价指标体系构建研究——关于加快推进江苏中医药强省建设战略的思考与建议[J]. 江苏中医药, 2019, 51(1): 1-8.
- [10] 高围激,康乾,徐燎宇,等. 上海基层中医药事业高质量发展现状与对策建议[J]. 中国卫生资源, 2023, 26(6): 628-632, 673.
- [11] 张明静,张明玖. 中医药产业高质量发展评价指标体系探讨[J]. 产业与科技论坛, 2021, 20(5): 12-15.
- [12] 可靖涵. 产业兴旺的农民解读与现实困境[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2022, 39(4): 32-52.
- [13] 唐春玉,许袖飞. 共同富裕下特色经济助力乡村振兴的价值、难题和应对[J]. 农业经济, 2025(12): 49-51.
- [14] 李立周. 乡村特色经济发展的现实障碍与化解机制[J]. 农业经济, 2024(2): 47-49.
- [15] 张琦. 全面推进乡村振兴:理论与实践[M]. 北京:人民出版社, 2021: 61.
- [16] 张海鹏. 遵循客观规律推进乡村产业振兴的理论机制与实施路径[J]. 经济纵横, 2025(7): 65-75.
- [17] 王玉海,李顺强,张琦. 共同富裕目标下的乡村振兴战略:内在机理与路径选择[J]. 北京师范大学学报(社会科学版), 2022(6): 107-115.
- [18] 周侗,黄睿,段珂妍,等. 为中医药强省建设提供坚实支撑[N]. 湖南日报, 2025-10-15(3).
- [19] 李文术,秦裕辉. 湖南省中药材产业发展的思考与建议[J]. 湖南中医药大学学报, 2025, 45(12): 2407-2412.
- [20] 邹娜妮,黎义书,谢任文. 新化全链条壮大黄精产业[N]. 湖南日报, 2025-04-18.
- [21] 熊炜,潘登,曾朝辉,等. 乡村振兴战略背景下株洲市中医药产业发展现状与对策[J]. 中医药导报, 2023, 29(7): 222-224.
- [22] 秦裕辉. 关于湖南中医药新兴产业链建设的思考与建议[J]. 湖南中医药大学学报, 2020, 40(10): 1179-1183.
- [23] 薛宝娟,孙颖,赵阳,等. 中药材种业发展现状、问题及建议[J]. 中国中药杂志, 2025, 50(4): 1132-1136.
- [24] 谌译博,谌争勇,何婷婷. 金融创新促进中医药产业传承发展[J]. 中国金融, 2025(24): 102.
- [25] 孟婷钰,黄德雄,岳兴. 乡村振兴背景下林下中药材生态产品价值实现路径展开[J]. 中药材, 2025(8): 1871-1877.

责任编辑:李东辉